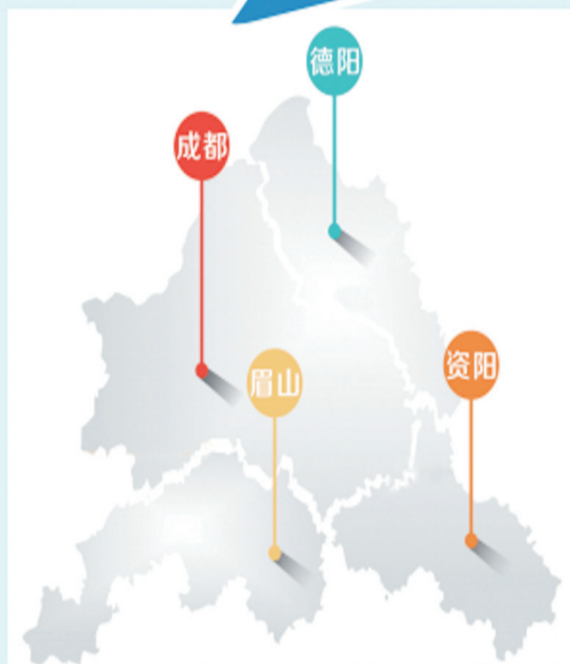


以更高站位推进成德眉资同城化

顾文

2020年以来成德眉资同城化发展
关键词

唱好“双城记”的“先手棋”

2月25日,四川省推进成德眉资同城化发展领导小组第一次会议提出,加快推进成德眉资同城化发展,是推动成渝地区双城经济圈建设的“先手棋”。要共建具有国际竞争力和区域带动力的成都都市圈,加快推动成德眉资同城化成效。

明确发展目标

3月12日,《成德眉资同城化发展暨成都都市圈建设三年行动计划(2020-2022年)》及《成德眉资同城化发展暨成都都市圈建设2020年度重点工作任务》明确了同城化发展起步期总体目标:力争到2022年,区域地区生产总值突破2.7万亿元。

公积金同城化

3月20日,成德眉资住房公积金同城化发展工作领导小组第一次会议在成都召开。四市明确将携手推动公积金同城化发展。

成都东部新区

5月6日,成都东部新区正式挂牌。成都东部新区的设立有利于推动成德眉资同城化,带动全省加快构建“一千多支、五区协同”区域发展新格局。

打通断头路

5月9日,成德眉资打通同城化“断头路”行动计划暨首批项目启动。其中,计划打通同城化“断头路”项目共计15个,项目总投资约172亿元。

毗邻区域融合发展

5月中旬,四川省推进成德眉资同城化发展领导小组办公室对外发布成德眉资四市毗邻区域的融合发展情况。并公布了青白江—广汉、彭州—什邡、金堂—中江的融合发展方案。青白江—广汉规划318.3平方公里、金堂—中江规划1138.92平方公里、彭州—什邡规划1631.47平方公里。

打造现代化成都都市圈

7月10日,中共四川省委十一届七次全体会议强调,加快成德眉资同城化发展,强力推进城市基础设施互联互通,推进成德眉资同城化,成眉高新技术产业、成资临空经济产业协作带和交界地带融合发展,创建成德眉资同城化综合改革试验区,打造现代化成都都市圈。并明确加快成德眉资同城化是成都都要着力抓好的“四件大事”之一。

全面提速协同推进

7月15日,中共成都市委十三届七次全会提出,落实省委对成都工作的新要求,加快成德眉资同城化全面提速。全会强调要加快成德眉资同城化发展,并提出了六大重点“协同推进”具体路径:协同推进体制机制创新,协同推进产业生态圈建设,协同推进立体交通体系建设,协同推进功能平台开放,协同推进基本公共服务共享,协同推进生态环境联防联控。

推动主干由成都扩展升级为成德眉资

7月27日,四川省推进成德眉资同城化发展领导小组第二次会议召开。会议强调,要推动主干由成都扩展升级为成德眉资,做强成都都市圈核心,要胸怀建设世界都市圈的雄心抱负,建立区域协调发展利益机制,探索行政区和经济区适度分离,促进都市圈经济组织和要素配置更加高效。并提出要共建轨道上的都市圈,共建开放型的生态圈,共建无障碍的生活圈。

按三个阶段推进

7月31日,省委办公厅、省政府办公厅印发《关于推动成德眉资同城化发展的指导意见》提出按照起步期、成长期、提升期三个阶段推进。到2022年,力争区域内地区生产总值突破2.7万亿元,常住人口城镇化率达到70%左右。到2025年,力争区域内地区生产总值突破3.3万亿元,常住人口城镇化率达到75%左右。到2035年,现代化都市圈格局更加成熟。

推进成德眉资同城化发展,是四川省委十一届七次全会作出的重大决策。部署实施两年多来,成德眉资同城化发展步伐不断加快,在空间布局统筹协调、基础设施互联互通、公共服务共建共享等方面取得实质性进展,已从战略构想进入全面落地新阶段。当前,全球治理体系和治理秩序深刻调整,中国经济发展内在条件和外部环境深刻变化,四川区域协同发展格局深刻重塑,对成德眉资同城化发展提出一系列新形势新任务新要求,需要以更高站位来谋划和推进。

提升时代站位

在应对变局中协同打造新的对外开放支点

当今世界正经历百年未有之大变局,以“金砖国家”为代表的新兴市场国家群体性崛起,以5G、人工智能、量子通信等为代表的科技创新加快突破,以单边主义、保护主义为代表的错误思潮持续发酵,深刻改变全球发展格局和治理体系,我国发展的外部不稳定、不确定性风险不断增多。应对和引领这一时代变局,迫切需要优化我国对外开放格局,改变过去“一江春水向东流”的局面,打造面向西亚、中亚、南亚、东南亚等新兴市场的对外开放新支点。

成德眉资四市地处“一带一路”、长江经济带连接点和西部陆海新通道起点,是我国西向南向开放的重要门户,具有空间距离近、时间成本低等综合比较优势。推进成德眉资同城化发展,必须把提升协同开放水平摆在更为重要位置,进一步拓展开放空间,扩大开放领域,提升开放水平,助力构建海内外联动、东西双向互济的对外开放新格局。重点要协作搭建开放平台,高标准建设中国(四川)自由贸易试验区并推动试点经验按规定在成德眉资协同改革先行区复制推广,促进中欧班列(成都)高质量发展,争取设立更多综合保

税区,加快天府国际空港航空经济试验区和成都国际铁路港经济开发区建设。要携手优化营商环境,实施统一的市场准入负面清单制度,协同建设守信联合激励和失信联合惩戒机制,探索推进行政审批无差别化受理,推动标准共商共通,检测认证结果互认,进一步深化口岸合作,全面用好成都航空口岸过境免签政策。要抱团拓展国际市场,建立健全投资促进协同工作机制,加强政策对接,联合开展投资贸易环境推介和项目服务,携手拓展多元化国际市场,共建“一带一路”进出口商品集散中心,不断增强开放型经济区域竞争力。

提升战略站位

在唱好“双城记”中更好发挥支撑带动作用

今年1月,习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议并发表重要讲话,亲自谋划、亲自部署、亲自推动成渝地区双城经济圈建设,鲜明提出要发挥重庆和成都两个中心城市优势带动作用。7月10日,四川召开省委十一届七次全会,紧密结合省情实际,对加快推动成渝地区双城经济圈建设作出总体谋划和全面安排。其中对成都部署的四件大事之一,就是大力推进成德眉资同城化发展,以此扩大成都经济腹地,带动周边城市发展,与重庆形成均衡协调、相向发展的战略推进格局,共同唱好“双城记”、建好“经济圈”。

推进成德眉资同城化发展,必须自觉站位成渝地区双城经济圈建设的战略全局,紧扣“一极两中心、两地”的目标定位,为落实国家战略提供有力支撑和强劲带动。重点要围绕在西部形成高质量发展的重要增长极,优先承接国家重大生产力布局,进一步做大经济总量、提高发展质量、提升全局分量,携手增强区域经济实力、发展活力、城市魅力和国际影响力。围绕建设具有全国影响力的重要经济中心,坚持走合理分工、优化发展的路子,促进城市功能和生产力布局一体化优化,努力成为西部乃至全国高质量发展的

排头兵。围绕建设具有全国影响力的科技创新中心,加强区域协同创新体系建设,整合吸引科技资源特别是科技人才,积极承接国家重大科技基础设施布局,促进科技成果转化和产业化,增强科技创新策源能力。围绕建设改革开放新高地,加大体制创新力度,推动重大改革试点在成德眉资优先落地,共建共享开放通道、开放枢纽和开放平台,走在新时代内陆改革深入发展的外部环境中,市场和资源“两头在外”对我国快速发展发挥了重要作用。当前全球保护主义不断抬头,新冠肺炎疫情持续蔓延,造成全球经济陷入二战以来最严重的衰退。国际货币基金组织预测,今年全球经济将萎缩4.9%,将有95%的国家人均收入出现负增长,40%的低收入国家陷入债务危机。面对外需大幅减弱,产业链供应链稳定受到冲击的现实挑战,必须坚定不移实施扩大内需战略,推动形成强大国内市场。

提升发展站位

在融入“双循环”中构建新的增长引擎

习近平总书记强调,面向未来,我们要逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这是党中央基于当前国内国际复杂多变的形势所作出的战略抉择。过去,在经济全球化深入发展的外部环境下,市场和资源“两头在外”对我国快速发展发挥了重要作用。当前全球保护主义不断抬头,新冠肺炎疫情持续蔓延,造成全球经济陷入二战以来最严重的衰退。国际货币基金组织预测,今年全球经济将萎缩4.9%,将有95%的国家人均收入出现负增长,40%的低收入国家陷入债务危机。面对外需大幅减弱,产业链供应链稳定受到冲击的现实挑战,必须坚定不移实施扩大内需战略,推动形成强大国内市场。

成德眉资四市地处国家战略大后方,人口数量庞大、市场腹地广阔、产业门类齐全,具备推动形成强大国内市场的有利条件。推进成德眉资同城化发展,必须充分发挥自身比较优势,加速释放巨大内需潜力,助力拓展国家战略回旋空间和余地,通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力。一方面,要从供给侧入手,推动区域产业协作共兴,共同搭建高级别产业空间载体,合力打造世界级先进制造业集群,协同建设现代服务

业基地,构建高端引领、体系完备的现代产业门类。另一方面,要从需求端发力,稳步提升群众收入水平,加快社会保障服务对接,创新社会协同治理模式,共建食品药品监管体系和安全生产保障体系,完善重大疫情防控机制,促进居民愿消费、敢消费、能消费。

提升改革站位

在探索经济区和行政区适度分离中走在前列,作出示范

推进成德眉资同城化发展,本质是改革,关键靠改革。尤其是同城化的过程,就是中心城市与周边城市逐步实现资源要素同用、城市营运同体、竞争优势同构、公共服务同享的过程,其本质是打破行政区划壁垒,按照发展规律和经济流向完善空间治理、重塑经济地理。从这个意义上讲,推进同城化发展,就是一个经济区和行政区适度分离的实践过程。

四川省委十一届七次全会明确提出,要在成德眉资同城化等区域,率先开展经济区和行政区适度分离改革试点。成德眉资四市要按照部署,加快探索一体化建设的组织管理机制,共建共享的公共资源配置机制、市场主导的产业协作机制、互利共赢的利益联结机制、导向鲜明的监督考核评价机制,推动资源配置效率最优化、整体发展效益最大化,早日推出可复制、可推广的改革经验。重点要创新同城化利益分享机制,推行跨区域企业总部经济、飞地经济、园区共建等合作模式,建立互利共赢税收分享机制。建立成本分担和利益共享机制,支持通过共同组建市场化开发建设主体等形式,以资金、品牌、管理等参与合作,完善跨区域项目和共建园区的经济指标核算政策。完善土地供应保障机制,统筹用地指标,优化调整建设用地布局,将同城化发展重点项目纳入国土空间规划。深化投融资体制改革,落实财政金融互动政策,优化地方政府专项债券投向,推动融资担保、小额贷款、融资租赁等业务同城化,支持各类企业、社会资本参与同城化项目建设。

生态圈融合是成德眉资产业协同共兴的关键

常晓鸣

当前,中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。成渝地区双城经济圈建设,无疑将是新时代推动西部大开发形成新格局的关键之举。

但与京津冀、长三角、粤港澳等区域的中心城市相比,与党中央关于形成西部地区高质量发展重要增长极的定位要求相比,成都的经济规模体量和辐射带动能力仍然存在较大差距。所以,加快构建全省更好服务成渝地区双城经济圈的基础支撑,成德眉资同城化无疑是一步布局高远的“先手棋”。产业协同共兴是成德眉资同城化与高质量发展的主线。原因如下:其一,成德眉资同城化的要义就是要打破各自为政的行政区经济,探索形成要素自由流动、高效配置的市场经济新机制;其二,成德眉资四地的资源禀赋、发展水平和产业组织存在明显的等级差异,过往通过比较优势建立起的产业架构同质化特征十分突出。此外,成都与周边城市的合作发展是老话题,过去成都与周边城市签订了不少合作协议,但规模经济和虹吸效应却让其他城市与成都之间差距越拉越大,次级城市发展缓慢、动能不足等问题日益凸显。

以产业生态圈思路
推动产业融合发展

在困局中开新局,首先要遵循城市群和产业发展规律,以产业生态圈思路推动产业融合发展。与我们熟知的产业链、价值链等概念不同,产业生态圈是指一定空间上围绕主导核心产业,人才、技术、资金、信息、物流等生产要素与产业活动有机结合,通过产业链内配套、生产生活服务配套、基础设施配套等方式所形成的多维网络体系。所以,产业生态圈的核心是不同细分行业的头部企业,链接是相互并行交叉的产业链条,基础是大量中小企业组成的“根茎网络”。在产业生态圈里,即便头部企业在域外布局了生

产、流通和销售等环节,但企业与政府、企业与企业之间构成了日益增强的不可替代性,随着制造工艺日益提升、反应速度日益敏捷、产品设计日益精细,区域的产业生态具有了强劲的韧性。今年疫情期间,一些生产厂家在一个月就能迅速转产口罩、防护服等产品,表面上是“几天之内就造出一个新产业”,实际上是有弹性的良好产业生态已经准备就绪。

为此,一是共建跨区域产业生态圈;以成都国际铁路港大港区联动德阳,依托内陆自贸区制度优势和中欧班列通道优势,发展高端制造业产业集群,共建成德眉资经济产业协作带;以天府新区联动眉山,加强电子信息、先进材料等产业协同,拓展金融、商贸、科教等领域合作,建建成眉高新技术产业协作带;以成都东部新区联动资阳,依托天府国际机场等门户优势,推动临空经济区“一区两片”建设,建建成眉临空经济产业协作带。二是合力打造世界级先进制造业集群;以大力引进核心产业头部企业为牵引,推动电子信息、装备制造等先进制造业建链、延链、补链、强链,带动本土企业加速发展,力争形成万亿级规模的电子信息、装备制造产业集群以及千亿级的生物医药、航空航天、新材料、食品饮料等产业集群。三是构建开放共享数据要素市场;以产业数字化、数字产业化为导向,编制同城化优势产业发展指导目录,共建优势领域产业创新中心、制造业创新中心,组建跨区域产业生态圈建设联盟,组建都市圈“研发+转化”“总部+基地”“终端产品+协作配套”等产业互动新格局。

积极融入“双循环”
构建完整的内需体系

加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是党中央基于国内发展形势、把握国际发展大势作出的重大科学判断和

重要战略选择。在消费需求层面,成德眉资既有广泛侧重数量、对价格敏感的生存型消费需求,也有数量可观的中等收入群体追求高品质、新颖性、个性化的发展型消费需求;在产业需求上,成德眉资企业发展水平不平衡,既有技术水平先进、具有国际影响力的一流企业,也存在大量生产规模小、技术水平低的中小企业,同一行业内不同企业的工艺、装备、系统各具特色,应用场景丰富,形成了对不同技术水平和质量标准的多层次生产资料需求,能够有效缓解国际经济波动对区域经济增长的冲击。今年面对突如其来新冠肺炎疫情,西部地区能够在较短时间内控制住疫情蔓延,消费需求快速恢复,成为率先复工复产和经济复苏的主要地区,就充分证明了内需是区域经济增长的“压舱石”和“稳定器”。

为此,一是加快建设现代服务业协同发展基地;共享成都国家西部金融中心、全国重要文创中心、国际消费中心城市建设和新经济增长动能,在全域内整合各自资源禀赋和文化特色,以打造彰显天府文化和时代精神的区域经济社会IP为途径,明确各地在内需体系建设的方向和重点,通过加强信息、数据、资本、市场的互联互通,不断提升现代物流、科技信息、文化创意、商务会展、川派餐饮等现代服务业发展水平。二是促进文化旅游融合发展,以共建世界级旅游目的地为导向,探索形成融观光旅游、人文体验、休闲娱乐、医养康养为一体的文旅产业生态圈。三是协同建设现代服务业集聚区;系统谋划和统筹推进中日(成都)城市建设和现代服务业开放合作示范项目建设,分类放宽服务业市场准入限制,扩大服务业特别是金融、科技等开放,积极争取国家赋能授权支持服务业扩大开放综合试点,加快形成以软件和信息服务业、金融、商贸服务业、科技服务业为主导的现代服务业体系。

深化体制机制改革
夯实制度保障

成德眉资的产业协同共兴,在本质上体现为不同行政区域的要素流动、重组与聚变,通过供需链接和市场链接,实现全区域产业发展的要素共享和生产组织,构建起横向错位发展、纵向分工协作的产业发展格局。所以,推动成德眉资产业协同发展,无论是其中的技术创新、产品创新还是模式创新,说到底都是思维和理念创新,都是通过方式变革、动力变革和范式变革提升产业效率。能够把“一张蓝图绘到底”,关键在于持续深化城市和区域高质量发展的体制机制改革,为推动产业协同发展营造良好的制度环境。

为此,一是深化驱动产业发展机制,显著增强区域产业创新能力;统筹推动成都“一核四区”联动4市高新技术产业开发区、经济技术开发区,共同打造科技创新中心的重要载体;推动共建科技成果转化示范区,推动4地落实新一轮全面创新改革试验部署,组建区域人力资源服务和专业人才市场产业联盟。二是创新同城化利益分享机制与要素保障机制;推行跨区域企业总部经济、飞地经济、园区共建等合作模式,建立互利共赢税收分享机制,开展经济区和行政区适度分离先行先试;建立成本分担和利益共享机制,完善跨区域项目和共建园区的经济指标核算政策,支持通过共同组建市场化开发建设主体等形式参与产业发展与合作;完善土地供应保障机制。支持4市统筹用地指标,优化调整建设用地布局,积极盘活存量工业用地,将同城化发展重点项目纳入国土空间规划;共建共享量子金融“5+2”平台,鼓励省、市国有企业共同组建合资公司或建设基金,推动跨区域重大产业项目建设,支持各类企业、社会资本参与同城化项目建设。

(原载于《成都日报》2020年8月12日06版)

制图:徐敏
文字来源:四川日报、本报见报资料