

打造高质量发展的增长极和动力源

中共成都市委党校课题组

2020年10月16日,习近平总书记主持召开中央政治局会议,审议《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》,要求成渝地区加快建设带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源,为成都带来了千载难逢、大有可为的战略机遇。市委十三届八次全会审议通过的《中共成都市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确指出,要“全面提升成都发展能级和综合竞争力,打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源”。“十四五”时期,成都都要坚定政治立场,勇担使命,以服务新发展格局构建和推动成渝地区双城经济圈建设为战略牵引,以建设践行新发展理念的公园城市示范区为统领,不断推进改革创新,全面提升城市能级,带动西部地区乃至全国高质量发展。

服务新发展格局 提升城市发展能级

党的十九届五中全会提出“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。构建新发展格局是以习近平同志为核心的党中央为推动我国经济高质量发展、塑造国际经济合作和竞争新优势作出的战略抉择。

成都都要不断提高全球资源配置能力、科技创新策源能力、高端要素集成能力以及投资消费辐射能力,加快建设国内大循环战略腹地 and 国内国际双循环门户枢纽,全力打造改革开放新高地,积极融入更好服务新发展格局构建。提高全球资源配置能力,关键在于充分发挥“一带一路”、长江经济带和西部陆海新通道重要节点的区位优势,建强亚蓉欧航空枢纽和泛欧亚陆海空“双支撑”,构建“四向多廊”全球物流网络,积极发展高铁货运、智慧仓配、跨境电商物流等新模式新业态。提高科技创新策源能力,重点在于构建多点支撑的创新供给网络,健全与“一带一路”沿线国家科技合作机制。提高高端要素集成能力,要求打造稳定公平可及的营商环境,加快建设国际人才枢纽,创建“一带一路”重要信息通信节点、数据中心和国际信息港,构建知识产权投融资服务平台。提高投资消费辐射能力,重点在于做优做强成都创造、成都服务、成都消费、成都休闲“四大品牌”,加快培育“在成都、链欧亚、通全球”的生产性服务业集群,拓展“买全球、卖全球”消费供给网络。

共建成渝地区双城经济圈 发挥区域整体效能

中央财经委员会第六次会议将成渝地区双城经济圈建设上升为国家战略,提出要“强化重庆和成都的中心城市带动作用”。成渝同为国家中心城市,是我国西部地区人口数量最多、人才聚集最密、产业基础最好、发展潜力最大的优势区域,具备共建国家新兴极的坚实基础。

成都都要立足成渝地区“双核”之一的战略定位,加强成渝双城合作,发挥区域整体发展效能,打造我国经济发展“第四极”。推进成渝地区双城经济圈建设,重点在于形成成渝相向发展新格局,要坚持不懈推动成都跨越龙泉山发展,与重庆合力建设现代基础设施网络,共建现代产业体系、协同创新体系、开放合作体系以及公共服务供给体系。推进成渝地区双城经济圈建设,要求构建成渝资同城化发展新格局,要坚持以体制机制创新为突破,探索行政区与经济区适度分离,创建成渝资同城化综合试验区,协同推进产业生态圈建设,加快推动交通网络同城化,推进功能平台相互开放、生态环境联防联控。为推进成渝地区双城经济圈建设,成都必须坚定不移实施主体功能区战略,深入推进“东进、南拓、西控、北改、中优”,构建“一心三轴多中心”总体空间结构,形成区域错位发展新格局,还要推动“两区一城”协同发展,建设具有强大国际竞争力和区域带动力的高能级共同体。

践行新发展理念 加快建设公园城市

2018年2月11日,习近平总书记在成都天府新区考察时,首次提出了建设公园城市的理念,特别指出“要突出公园城市特点,把生态价值考虑进去”。2020年1月3日,习近平总书记在中央财经委员会第六次会议上明确提出,支持成都建设“践行新发展理念的公园城市示范区”,赋予成都新的战略定位。

作为公园城市的首提地和全面体现新发展理念城市的首倡地,成都都要坚定不移贯彻五大新发展理念,夯实绿色基底,推进产城融合,构建公园城市新空间、新形态、新范式、新风尚,充分诠释公园城市的多维表达。要坚持“人城产”逻辑,打造交通圈、商业圈、生活圈“多圈合一”的城市功能区,创建投资建设运营动态平衡、生产生活生态有机融合的新型城市社区,以TOD引领城市空间结构优化和公共服务体系重构,构建产城融合、职住平衡的城市新空间。要创造更多可感可及的公共生态产品,加强区域生态网络共建和环廊污染联防联控,打造山水林田湖草生命共同体,构建绿道蓝网、天清气朗的城市新形态。要探索构建生态系统生产总值核算体系,规划建设绿色生产体系、绿色基础设施体系和绿色供应链体系,推广循环经济发展模式,构建生态优先、绿色发展的城市新范式。要坚持人与自然和谐共生,构建“轨道+公交+慢行”三网融合的绿色公共交通体系,完善“碳惠天府”机

制,营造节约集约资源社会氛围,构建崇尚自然、节约集约的生活新风尚。此外,成都都要创建独具人文魅力的世界文化名城,加快建设高品质生活宜居地,提升城市智慧韧性安全水平,诠释美丽宜居公园城市的多维表达。

建设重要经济中心 不断培育新动能

近年来,成都持续深化供给侧结构性改革,加快构建现代化开放型产业体系,新经济赋能城市转型发展的引力场作用持续彰显,城市经济实力得到全方位提升,为高质量发展奠定良好基础。

“十四五”期间,成都都要坚持以高能级产业生态圈为牵引,以产业功能区高质量发展为支撑,不断提升经济发展动能,建设重要经济中心。要持续推进产业链、创新链、人才链、供应链、金融链交互增值,健全生态圈供应链体系,创新生态圈招商模式,优化生态圈管理运营,建设高能级产业生态圈。要推动现代产业集群集聚发展,促进先进制造业和现代服务业深度融合,提升专业化运营水平,完善管理考核机制,建设高水平产业功能区。要促进线上线下消费融合,积极发展绿色消费、夜间消费等特色消费,持续提升春熙路商圈发展能级,加快建设交子公园商圈等新兴商圈,营造绿色健康、开放包容的消费环境,培育与国际接轨的高端商品消费链和商业集群,建设国际消费中心城市。要提升金融服务实体经济能力,加快建设“一带一路”金融服务中心,完善地方金融生态体系,提高西部金融中心服务能力。要围绕以“人工智能+”“大数据+”等为重点的新经济新形态新场景,健全新经济企业服务专员制,优化新经济发展生态,不断发展新经济、培育新动能。

打造科技创新中心 引领高质量发展

创新是发展的第一推动力,科技创新是现代经济增长的“助推器”。习近平总书记深刻指出:“抓住了创新,就抓住了牵动经济社会发展全局的‘牛鼻子’。”

成都都要坚持创新驱动发展战略,推进新旧动能转换,建设科技创新中心,为构建现代产业体系提供科技支撑。建设科技创新中心,要以西部(成都)科学城建设为依托,应当紧扣科技前沿、国家战略和城市发展,争创综合性国家科学中心,联合国内外科研院所新一代信息技术等领域打造新型研发机构,超前布局量子互联网、太赫兹通信、合成生物等前沿技术。建设科技创新中心,重点在于强化企业的创新主体地位,要组建成都科技创新投资集团,孵化培育科技型企业,搭建一体化综合科技创新服务平台,构建以企业为主体的技术创新体系。建设科技创新中心,关键在于大力提升高知识高技能人才比例,必须完善人力资源协同体系,健全支持高知识高技能人才就业、创业、创新等政策体系,鼓励在蓉大学生留蓉发展,建好蓉漂人才发展学院。建设科技创新中心,要求推动科技创新和协同创新示范区建设,应当建设区域协同创新共同体,促进企业、高校院所、创业资本、应用场景高效集成,培育以研发设计、成果转化等为重点的高新技术服务业,建设天府国际技术转移中心,实行重大科技项目“揭榜挂帅”和科研经费“包干与负面清单”等制度。

推动城乡融合发展 促进城乡一体化

城乡融合发展是有效破解我国城乡发展不平衡农村发展不充分矛盾,实现乡村振兴的重要途径,也是提升城市能级和综合竞争力的必由之路。作为全国统筹城乡综合配套改革试验区和全国农村改革试验区,成都都要积极探索城乡融合发展新路,不断促进城乡一体化。

城乡融合发展应以全面提高县(市)城市化水平为抓手,践行以经常居住地登记户口制度,实施经济强县(市)培育工程,深化农村承包地“三权分置”改革,维护进城落户农民的合法权益。城乡融合发展要以推动农商文旅体融合发展为重心,推进都市现代农业兼具生产、生活、生态、文化多重功能,重点发展农村电商、休闲农业、文创农业、智慧农业,促进现代农业功能区和田园建设,打造都市现代农业示范市和优势特色产业聚集区。城乡融合发展关键在于建立城乡一体的基础设施和公共服务体系,要推动公共服务向农村延伸,社会事业向农村覆盖,推动农村公共服务设施、环境卫生设施、市政公用设施提级扩能,促进城乡基本公共服务制度接轨。

中央精神

2020年10月16日,中共中央政治局召开会议,审议《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》。中共中央总书记习近平主持会议。会议强调:

要全面落实党中央决策部署,突出重庆、成都两个中心城市的协同带动,注重体现区域优势和特色,使成渝地区成为具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地,打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。

成都落实

2020年12月26日至27日,中共成都市委十三届八次全体会议暨市委经济工作会议召开。会议审议通过的《中共成都市委关于制定成都市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》指出:

坚持以发挥优势、彰显特色、协同发展为导向唱好“双城记”,全面提高经济集聚度、区域连接性和整体协同性,全面提升成都发展能级和综合竞争力,加快培育壮大成都都市圈,打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。

文字来源:新华社·成都日报制图:史童

“四种思维”推动美好蓝图落地落实

黄建华



“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键五年。有力有效推动市委十三届八次全会审议通过的《中共成都市委关于制定成都市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》)落地落实,必须树牢战略思维、系统思维、辩证思维和精准思维。

战略思维

着眼总体和长远把握落实

战略思维是一种从全局视角和长远眼光客观辩证地观察、思考和处理问题的科学思维方式,体现的是战略整体观、全局观和敏锐的洞察力、预见性。战略思维不仅决定发展的高度,而且决定抓工作落地落实的力度。

《建议》在科学总结“十三五”时期发展系列重大成就的基础上,提出了“十四五”时期发展的总体要求和主要目标,以及2035年远景目标和2050年远景展望。这既是在对成都发展阶段性特点总体把握基础上的“顶层设计”,也是对成都今后五年甚至更长一段时间内城市建设发展的“路径谋划”,是一个管总体的长远的“美好蓝图”。有力有效推动《建议》落地落实,必须坚持战略思维,从总体和长远上把握成都在“十四五”期间及今后更长一段时间内的发展脉络及方向。

在发展脉络上,作为“全面体现新发展理念城市”的首倡地,成都保持定力、奋发有为,始终沿着新发展理念指引的方向坚定前行,新发展理念理所当然地成为贯穿《建议》的一条鲜明主线。以“总体”的视角来看,落实《建议》必须坚定不移地贯彻新发展理念,着力提升发展质量和效益,切实转变发展方式,推动质量变革、效率变革、动力变革,使发展成果更好惠及全体市民,不断实现广大市民对美好生活的向往。

在发展方向上,《建议》统筹新时代成都“三步走”战略目标,提出力争2025年基本建成践行新发展理念的公园城市示范区的总体目标,2035年全面建成践行新发展理念的公园城市示范区,泛欧泛亚具有重要影响力的国际门户枢纽城市远景目标,2050年全面建成社会主义现代化新天府,成为充分体现中国特色、时代特征、成都特质的可持续发展世界城市远景展望,系统回答了今后一个时期“建设什么样的成都”重大问题。以“长远”的视角来看,落实《建议》必须既要置身“今天”来明思路抓工作谋发展,更要放眼“明天”来打基础固根基强支撑。

系统思维

着眼整体和重点把握落实

系统思维是运用系统观点,把对象互相联系的各个方面及其结构和功能进行系统认识的一种思维方法,要求从整体与部分、整体与环境的相互作用过程中来认识和把握整体。只有坚持系统思维,才能抓住整体,抓住要害,才能不失原则地采取灵活有效的方法推进工作落实。

《建议》遵循站位新发展阶段、践行新发展理念、服务新发展格局、推动高质量发展的基本逻辑,形成一个统揽、五大目

标、十项任务”的主体框架,共分为总论、分论、第十二部分和结束语三大板块。三大板块紧密衔接,构成了一个完整的体系。第二大板块重点聚焦服务新发展格局、成渝地区双城经济圈建设、美丽宜居公园城市、世界文化名城、超大城市治理等10项重点领域,系统阐述了“十四五”时期经济社会发展的重点任务。有力有效推动《建议》落地落实,必须坚持系统思维,既要立足整体,抓住其相互关联与内在逻辑,通盘考虑、综合谋划,又要善于把握重点,抓住主要矛盾,确定战略重点与主攻方向,集中攻关、定点发力。

从抓整体上来看,就是要坚持“一盘棋”,注重各项工作、各种要素的关联性,增强政策配套和制度衔接,在统筹兼顾中实现高效协同发展。比如,落实分论所明确的10项重点领域工作的一个重要核心逻辑,就是要坚持以建设全面体现新发展理念的城市为总目标,以建设践行新发展理念的公园城市示范区为统领,把这10项领域的工作“捆”在一起抓,实现一体谋划、协同推进。

从抓重点上来看,就是要学会“弹钢琴”,明确主攻方向,抓住工作的“中心”和“重点”,分清主次和轻重缓急。具体而言,就是要紧盯分论明确的10项重点领域,全市上下协力使劲,社会各界通力合作,真正把成都城市建设发展层面的“规划图”“路线图”转化为本地区、本部门、本行业的“施工图”“实物图”。就当前而言,就是要以实施城市通勤效率提升工程、城市更新和老旧小区改造提升、构建全龄友好包容型社会等“幸福美好生活十大工程”为着力重点抓《建议》落地落实,尽快让市民和市场主体对改革发展成果可感可及。

辩证思维

着眼继承和创新把握落实

辩证思维是反映和符合客观事物辩证发展过程及其规律性的思维,其要求我们以动态发展的眼光来看待问题、推动工作。《建议》是基于成都建设发展的“过去、现在和未来”,在战略上进行辩证思考,在中国特色社会主义进入新时代的历史关键期,对今后五年甚至更长一段时间成都建设发展作出的战略擘画,既有“一锤接着一锤敲、一棒接着一棒跑”的接续与传承,也有“继往开来谋新篇、而今迈步从头越”的创新与创造,但无论是继承,还是创新,都顺应了时代的呼唤,回应了市民的期待,关照了企业的感受。有力有效推动《建议》落地落实,必须坚持辩证思维,正确认识和把握继承与创新两者互为条件、辩证统一的内在关系,推动实现在继承中创新、在创新中继承的良性互动发展,使得两者相互促进、相得益彰。

在抓好继承上,就是要“一张蓝图绘

到底”,始终坚持高举全面体现新发展理念的公园城市示范区为统领,持续推进国家中心城市、国际门户枢纽城市、美丽宜居公园城市和世界文化名城“四个城市”建设,努力在新的起点上探索具有中国特色的社会主义现代化城市新路。

在抓好创新上,就是要“敢于开新篇谱新曲闯新路”,善于运用改革思维谋划和推动工作,把握进度,蹄疾步稳,及时跟进,围绕落实《建议》该出台的政策及时出台,该修订法规的及时修订,该完善举措的及时完善。比如,围绕落实“加快建设美丽宜居公园城市,提高城市可持续发展的综合承载力”这一重点任务,要在以一贯之持续用力推进天府绿道、川西林盘、沱江生态轴、龙泉山城市森林公园等重大生态项目建设的同时,重点聚焦推动城市空间结构、整体形态、发展方式、营城路径等全方位变革,大胆创新EOD城市开发、以“TOD+”统筹地上地下空间综合开发、“市区投资平台+专业性企业”开发等新模式,努力探索构建GEP核算体系、生态建设运营“双平衡”等新机制。

精准思维

着眼战略和战术把握落实

精准思维是一种非常务实的思维方式,它强调具体和准确,要求动作精准到位、在一个个具体的点上解决问题,排斥大而化之、笼而统之地抓工作。《建议》是立足“两个一百年”奋斗目标历史交汇点,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的“顶层设计”,是站高谋远描绘的“未来城市”,具有十分鲜明的战略导向。

有力有效推动《建议》落地落实,必须坚持精准思维,切实做到从大处着眼、从细处着手,既要从宏观层面精准把握,始终确保在贯彻落实过程中方向不偏、大项不漏、重点不减,又要从微观层面精准用力,对照分论聚焦的10项重点领域逐一拉单列条,分类细化实化,绘制路线图、明确时间表,挂图作战、无缝监督,层层传导压力、压实责任。

在战略层面上,一方面,要科学衔接《建议》中的“十四五”发展、2035年远景目标和2050年远景展望,统筹宏观战略、政策措施、项目支撑,确保战略方向正确。另一方面,要把贯彻落实《建议》同编制“十四五”规划结合起来,切实把《建议》明确的指导思想、总体要求、主要目标、根本保证等目标要求,全面贯穿到“十四五”规划的编制中去,尤其是要根据《建议》确定的大方向、大战略,在认真测算的基础上提出相应的量化目标和具体指标,推动经济实现量的合理增长和质的稳步提升。

在战术层面上,一方面,要深入调查研究,切实摸清本区域本部门本领域的实际情况和特点规律,在精准对接中找准最佳“落点”,确保落地落实不落空。另一方面,具体举措要有实操性,无论是围绕《建议》明确的10项重点领域高谋划,还是聚焦实施“幸福美好生活十大工程”抓落实,都要从可行性出发,不提一般性的原则要求,尤其是对重大关键点的落实举措要实之又实、细之又细,防止在实际落实过程中走样变形。

(原载于《成都日报》2021年1月13日06版)