

# 上饶市广丰区人大常委会工作报告

——2021年2月5日在上饶市广丰区第十六届人民代表大会第六次会议上

上饶市广丰区人大常委会主任 皮晓瑶



区人大常委会主任皮晓瑶作  
《区人大常委会工作报告》

## 各位代表:

受区人大常委会委托,我向大会报告工作,请予审议,并请列席会议的同志提出意见。

## 2020年主要工作回顾

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,是极不平凡、极不寻常、极为不易的一年。面对错综复杂的发展形势特别是新冠肺炎疫情的严重冲击,在中共上饶市广丰区委的坚强领导下,区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面学习贯彻党的十九届五中全会和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,围绕中心、服务大局,依法履职、扎实工作。

一年来,常委会听取审议专项工作报告12项,对13个报告事项开展满意度测评,检查了4部法律法规实施情况,对85件规范性文件进行备案审查,作出决议决定19项,办理代表建议89件,依法任免国家机关工作人员28人次,任命人民陪审员40名,配合省、市人大来广丰开展立法调研、执法检查、专题调研17次,用心用情用力答好了时代和人民赋予的答卷。

## 一、坚定制度信仰信心,着力彰显“人大优势”

常委会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,不断强化制度自信,自觉做人民代表大会制度的忠实信仰者、坚定维护者、积极实践者。

始终坚持党的领导。区委不断加强对人大工作的领导,主要领导赴任伊始,就到区人大常委会走访调研,组织召开全区人大工作会议,对人大提出具体要求,有力支持和推动了人大工作的开展。区人大常委会党组充分发挥把方向、管大局、保落实的重要作用,坚持党对人大工作的全面领导,主动落实重大事项请示报告制度,坚持把人大工作放在总体工作布局中去谋划,放在全区发展大局中去推动,工作部署紧贴区委中心工作,重大决定体现区委意图,人事任免体现党管干部原则,做到区委有号召、人大有行动,有效形成贯彻区委决策部署的工作合力,切实把党

的领导的政治优势转化为制度优势、转化为治理效能。

保障宪法法律实施。贯彻落实宪法宣誓制度,制定出台人大选举和任命干部宪法知识任前考试意见,组织区政府工作部门副职70余人集中开展宪法宣誓活动,引导国家公职人员增强宪法意识、弘扬宪法精神、履行宪法使命。依法对“一府两院”报送的规范性文件及乡镇人民代表大会作出的决议决定进行备案审查,维护社会主义法制统一。坚持依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序,检查4部法律法规实施情况,切实发挥“法律巡视”监督利剑作用。完善执法检查工作机制和方式方法,建立执法检查前学法制度,逐条对照法律法规进行检查,推动有关方面严格落实法律法规制度和法定职责。

主动服务疫情防控。面对严峻的疫情形势,常委会认真学习贯彻习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展系列重要讲话精神,坚持贯彻落实中央和省市区委决策部署,迅速行动,依法履职,第一时间发布了致全区人大代表的一封信,听取新冠肺炎疫情防控专项工作报告,检查野生动物保护法及全国、省人大相关决定实施情况,作出抗疫特别国债资金、债券资金分配相关决议,全力助推打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。全区各级人大代表积极响应号召,在各条战线、各自岗位上服务疫情防控,以实际行动践行了代表人民、为了人民、服务人民的初心使命和责任担当,生动诠释了人大制度的独特优势。

## 二、聚焦经济提质增效,着力汇集“人大智慧”

常委会始终坚持以发展是第一要务,围绕广丰经济提质增效,坚持依法监督、正确监督、有效监督,群策群力助推全区经济高质量跨越式发展。

助力实体经济发展。主任会议成员、委员和部分区人大代表专题视察全区开放型经济和就业创业工作,实地了解感受鑫钢铁等9家企业的发展现状,积极建言献策,助力“六稳”“六保”。认真落实区委“千名干部下千企”开展服务工作要求,常委会领导带头深入一线帮助解决具体问题,优化政企关系,服务企业发展。持续关注“果茶蔬”三大农业主导产业,今年以“放心茶叶”为主题,开展赣鄱农产品质量安全行活动,推动茶产品品牌建设,提升市场竞争力。聚焦地方畜禽四大良种产业,历时一个月,完成广丰白耳黄鸡、广丰山羊、铁蹄黄牛、白翎鹅等地方畜禽遗传资源调查,调查发现广丰特色畜禽的遗传资源很少,面临绝种的风险,必须加强全区畜禽遗传资源保护和开发利用。

规范公共财政运行。强化全口径预算审查监督,作出区级预算调整等决定决议,开通区预算联网监督平台,切实提升预算审查监督实效性。加强对财政资金使用情况管理监督,听取审议2019年上级财政转移支付资金使用情况的报告,促进转移支付资金安全高效使用。有序推进国有资产管理监督,听取审议了城投集团国有资产管理情况报告,推动有关方面加快推进企业国有资产管理体制改革,整合盘活政府经营性资产,做强做优做大国有资产。聚焦“屡审屡犯”问题,听取审议审计

工作报告和审计整改报告并开展满意度测评,推行整改问题清单“销号制”,督促审计查出的6个方面34个问题整改到位,对审计发现的问题线索依法移送相关部门,推动审计整改监督工作走深走实。

监督计划规划执行。年中年末两次对计划执行情况进行专题调研,听取审议国民经济和社会发展规划执行情况的年度报告,重点了解区委重大决策部署落实情况,强化对宏观调控政策、重大经济政策落实情况的监督,督促政府及有关部门努力实现年度计划目标,切实推动经济平稳健康发展。关注“十四五”规划编制工作,听取审议“十三五”规划纲要实施和“十四五”规划纲要编制情况的报告,建议政府站在融入上饶主城区的高度,合理定位,科学布局,编制出符合区情实际的规划,为“十三五”圆满收官、开启“十四五”新征程积极贡献人大智慧。

## 三、关切百姓所急所盼,着力发出“人大声音”

常委会始终坚持以人民为中心的发展思想,把人民对美好生活的向往作为人大工作的奋斗目标,及时反映人民意愿,努力维护人民利益,不断增强人民群众获得感、幸福感和安全感。

促进美丽广丰建设。开展《上饶市农村居民住房建设管理条例》执法检查,加大宣传教育力度,提升村民依法依规建房意识,扎实推进秀美乡村建设。开展《上饶市住宅物业管理条例》执法检查,规范住宅物业管理活动,提升城市功能品质,改善居民的居住和生活环境。配合省市人大开展《土壤污染防治法》执法检查,坚决打好净土保卫战。以“共治水源周边污染,保障农村饮水安全”为主题,开展环保广丰行活动,督促政府加强水源周边污染治理,保障农村饮水安全。以“加快推进乡村旅游发展”为主题,开展助推旅游强区建设系列活动,抽调机关干部积极参与北河滨路(二期)棚户区改造,建设美丽家园。

助推健康广丰建设。以“保障食品安全,让人民吃得放心”为主题,开展2020年食品药品安全赣鄱行活动,对全区范围内已办理登记证的181户小作坊进行全覆盖检查,保障群众“舌尖上的安全”。检查《传染病防治法》实施情况,推动政府落实传染病防治法定职责,强化重点传染病防治,保障人民群众身体健康。开展医疗卫生队伍建设情况专题调研,从营造良好环境、加强人才队伍建设、加大资金投入等方面提出建议,促进我区卫生健康事业持续快速发展。针对医保报销资金周转慢等问题,召集相关职能部门主要负责人座谈,建议增加预拨医保周转金数额,避免卫生院“坐收坐支”,方便群众报销就医费用。

聚力平安广丰建设。聚焦困难群众生存的“最后一道防线”,综合运用主任会议成员视察、专题调研、听取审议报告等方式,深入了解全区社会救助工作情况,推动解决社会救助短板问题,全面落实惠民为民救助举措,不断提升困难群众幸福指数。听取审议社区矫正、一站式多元解纷和诉讼服务体系建设工作报告,推动有关部门加快基层社会治理信息化现代化,提高服务群众的能力和水平,预防和减少矛盾问题发生。认真做好信访工作,接待涉法涉诉来访群众38批次,做到件

件有着落、事事有回音,推动解决了一批具体问题,维护社会和谐稳定。

## 四、突出代表主体主动,着力展现“人大担当”

常委会始终坚持尊重代表主体地位,不断完善制度机制,搭建平台载体,拓展渠道方式,支持和保障代表依法履职、主动作为,合力推动发展。

丰富代表履职活动。强化代表联络工作站建设,党员领导干部带头示范,全区各级人大代表常态化进站履职,站好人民立场,倾听群众诉求,反映群众关切,推动人民群众“急难愁盼”问题得到实实在在解决。全年,全区各级人大代表进站工作800余人次,推动解决各类问题500多个。各类代表联络站的良性运行,搭起了党和政府与人民群众的连心桥,充分发挥了密切联系群众的“重要窗口”作用。其中驻上海市流动代表联络站坚持规范运行,保证了代表和外出选民的良性互动,得到了省市人大的高度肯定。扎实开展“脱贫攻坚人大代表在行动”“我是代表我带头”活动,各级人大代表积极投身到脱贫攻坚第一线,在宣传政策、反映民意、化解矛盾、帮办实事等方面,充分发挥自身优势和能力,为改善群众生产生活条件,促进经济发展和农民增收发挥了积极作用。

认真办理代表建议。坚持把做好代表意见建议办理工作作为支持代表行使职权的重要内容,紧抓不放。不断完善常委会领导领衔督办、各专(工)委对口督办、代表参与跟踪督办等形式,健全综合分析、统一交办、专人负责、分层督办、答复反馈、满意度测评等工作机制。区十六届人大五次会议代表提出的89件建议、批评和意见,办复率100%,满意率98.2%,其中选取的优化营商环境、保障农村饮水安全、加强乡镇卫生院医生配备等代表反映集中、社会普遍关切的10件重点建议,在常委会领导督办、政府领导领办下,都得到了很好的落实,有效解决了一批事关经济社会发展和人民群众切身利益问题。

加强代表履职保障。实现代表列席常委会会议、参加常委会活动常态化,先后邀请300余人次代表列席人大常委会会议及参加视察、调研、执法检查等活动。扩大代表对全区中心工作的参与,组织代表38人次参加城区道路改造提升、法院庭审执行、教育事业发展、“十四五”规划等工作,组织代表参加“百名代表委员看变化”活动,让代表更加理解区委决策,更好建言献策、宣传政策。评选出26名能够为群众办实事、办好事和议政履职工作做得好的优秀区人大代表进行表彰。通过广丰电视台、广丰报社《代表风采》栏目对5名优秀区人大代表进行典型宣传,展示代表风采,扩大社会影响。通过微信公众号等方式,及时向代表通报常委会重要工作及重大活动情况,强化代表履职培训,坚持为代表订阅报刊,为无固定收入代表发放误工补助,为代表更好履职创造条件。

## 五、抓实人大基层基础,着力提升“人大形象”

常委会始终坚持牢牢把握新时代人大工作新要求,认真落实“两个机关”建设目标任务,强化自身建设, (下转7版)