



十九大报告专家学者解读

经济发展转向高质量阶段是划时代的变化

◎张立群

经济从高速增长进入到高质量发展阶段,是划时代的变化。高速增长阶段的基本特征是以数量快速扩张为主,主要解决的是短缺问题,而高质量发展则强调的是质量和效益,是解决好不好的问题。这个进步既表现在物质生产方面,包括服务业提供的服务质量,同时也涉及到制度的成熟化,联系着整个经济活动的规范性和有序性。这一点为我们现阶段的发展提出了一个新标准,对引领我们各个方面的工作具有重要意义。

十九大报告中指出,创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑;建设现代化经济体系,必须把发展的着力点放在实体经济上。

从技术创新、制度创新到管理创新,多个方面依靠创新因素,对于实现高质量增长是一个基础性的支撑。对实体经济的重视表明我国目前仍处于工业化、信息化、城镇化和农业现代化推进的历史阶段,通过实体经济由大转强,来带动实现全体人民对美好生活的需要。

当下,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,必须要依靠高质量的发展,从经济建设、文化建设、法治建设、生态环境建设等多个方面着手。十九大对中国未来蓝图作了明确科学的安排和部署,比过去任何时候都看得更加清晰,前景令人鼓舞,我们一定要坚定信心、斗志昂扬,走好经济建设的现代化道路。

(作者系国务院发展研究中心研究员)

十四条基本方略贯彻落实中的“五个关键词”

◎许耀桐

“全党同志必须全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,更好引领党和人民事业发展。”十九大报告对十四条基本方略进行了系统阐述:坚持党对一切工作的领导;坚持以人民为中心;坚持全面深化改革;坚持新发展理念;坚持人民当家作主;坚持全面依法治国;坚持社会主义核心价值观体系;坚持在发展中保障和改善民生;坚持人与自然和谐共生;坚持总体国家安全观;坚持党对人民军队的绝对领导;坚持“一国两制”和推进祖国统一;坚持推动构建人类命运共同体;坚持全面从严治党。

笔者认为,十四条基本方略如何贯彻落实,可以用五个关键词来阐释概括:第一,“一个新时代”。要保证十四条基本方略更好地贯彻落实,首先就要明确,我们进入了新时代。我们必须弄清楚时代问题,不要以为还处在刚改革开放时期,甚至还跑得更远一点,回到以前的时代。这个新时代就是十九大报告当中讲的,从十九大到二十大,是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,在这个交汇期,我们要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标。贯彻十四条基本方略,当务之急也是完成全面建成小康社会的建设,而且要坚决地消除国家的贫困人口,保证每一个都要进入我们的小康社会。

第二,“两个阶段”。从二〇二〇年到二〇三五年,在全面建成小康社会的基础上,再奋斗十五年,基本实现社会主义现代化;从二〇三五年到本世纪中叶,在基本实现现代化的基础上,再奋斗十五年,把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。我认为十九大报告提出的“两个阶段”,也就是未来的两个十五年,已经给我们的发展作出了规划。对十四条基本方略的坚持,也是要服务于“两个阶段”

发展。

第三,“三个起来”。“中国特色社会主义进入新时代,意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。”十九大报告当中提到进入新时代有“三个意味”,特别强调近代以来中国站起来、富起来和强起来。1949年我们已经站起来了,然后在1978年要富起来,现在还要接着摆脱贫困继续富起来,更重要的是我们还要强起来,强起来已经成为我们新的历史使命。因为富起来以后,我们发展必然是朝着强起来的目标。

第四,“四个伟大”。“伟大斗争,伟大工程,伟大事业,伟大梦想,紧密联系、相互贯通、相互作用,其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。”十九大报告指出,推进伟大工程,要结合伟大斗争、伟大事业、伟大梦想的实践来进行,确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。笔者认为,这四个伟大,是我们贯彻十四条基本方略的目的和动力。

第五,“五个文明”。“从二〇三五年到本世纪中叶,在基本实现现代化的基础上,再奋斗十五年,把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。到那时,我国物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升。”这次报告非常系统地明确了“五个文明”,彰显了中国特色的社会主义开辟了社会主义的新境界,对世界社会主义作出了贡献。

(作者系国家行政学院原政治学教研部主任、教授、博士生导师)

继往不平凡 开启新时代

◎李君如

十九大报告指出,过去的五年是极不平凡的五年。报告中“解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事”是对“极不平凡”的最好诠释。

报告内容丰富、新意叠出。我将之概括为“六个新”:新时代、新矛盾、新思想、新方略、新任务、新征程。

十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义发展关键时期召开的一次十分重要的大会,历史地位格外突出。继往开来,不忘初心,牢记使命,十九大提出要开启一个全面建设社会主义现代化强国的新时代。

所谓继往,就是要倍加珍惜这五年来来之不易的历史性变革,倍加珍惜这五年来来之不易的历史性进步,倍加珍惜这五年

来开创性实践中形成的习近平新时代中国特色社会主义思想。“我们做成了事,做对了事,不是光写在历史上,要成为我们的经验,要成为我们传承下去的动力。”

继往为了开来,经过长期努力,中国特色社会主义进入了新时代,这是我国发展新的历史方位。中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,迎来了中华民族伟大复兴的光明前景。李君如指出,新时代的历史方位是十九大报告中具有理论创新意义的重大判断。

十九大报告在提出“新时代”这一历史方位变化重大结论时,明确指出我国社会的主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这个全新的判断是理论创新的重大成果。

主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化,对党和国家工作提出了许多新要求。“新时代”和社会主义初级阶段及其基本路线的关系也很重要。我国社会主要矛盾的变化,没有改变我们对我国社会主义所处历史阶段的判断,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。

新时代必然有新任务。十九大报告提出了2020年到2050年的奋斗目标,明确从2020年到本世纪中叶,用两个15年,分两个阶段全面建成社会主义现代化强国。这“两步走”的战略既说明我们党是有雄才大略,对民族负责、对人民负责的马克思主义政党,也说明我们中华民族和中国人的前途是无比美好的。

(作者系中央党校原副校长)

十九大报告提出要依法立法 即破除部门利益法律化问题

◎焦洪昌

当前,我国正处在开启中国特色社会主义新时代的重要时刻,成立中央全面依法治国领导小组,加强对法治中国建设的统一领导,是坚持法治强国的一大重要举措。依法治国是长期的、复杂的、战略性的任务,领导小组的成立将为全面推进依法治国,协调推进法治国家、法治政府、法治社会一体化建设,提供强有力的组织基础。

十九大报告提出,加强宪法实施和监督,推进合宪性审查工作,维护宪法权威。推进科学立法、民主立法、依法立法,以良法促进发展、保障善治。

加强宪法的实施和监督,十八届四中全会就已经提出来了,但是具体到如何加强宪法的实

施和监督,当时是提出要强化宪法监督的体制机制建设,但是,体制机制核心涉及到合宪性审查工作怎么推进的问题。十九大报告首提“推进合宪性审查工作”既是报告的一大亮点,也是对推进宪法实施和监督工作的具体落实和推进,同时也是中央全面依法治国领导小组的重要工作内容。

对于如何推进合宪性审查工作,主要应明确这几个方面的问题:第一,合宪性审查工作具体由哪个部门来推进实施,未来的机构配置应该尽快跟上;第二,推进合宪性审查工作,要明确合宪性审查的对象;第三,合宪性审查的工作机制问题,要明确具体由哪些机关来提起合宪

性审查申请;第四,对违宪的法律法规处理的问题,包括处理方式和处理时效的界定等等。

十九大报告提出把依法立法与科学立法、民主立法并列为立法原则,这是立法原则上的重大变化,其核心问题就是要解决法出多门、通过法来逐利、部门利益和地方保护主义法律化等问题。依法立法要求立法部门在立法的时候,一定要遵守宪法法律设定的程序和实际权力的授权界限。立法部门只有做到科学立法、民主立法、依法立法,才能真正实现宪法法律至上,法律面前人人平等,最后实现通过良法促进发展、保障善治。

(作者系中国政法大学法学院院长)

本版文字摘自人民网,略有删节