



# 绿水青山如何变成金山银山

让绿水青山变成金山银山,除了需要具备良好的生态环境外,通常还需要有全社会的协调发展共识和共同参与,需要发挥地域比较优势的带动作用,需要有自然与人文方面的景观比较优势,需要有绿色工业、特色农业等产业比较优势,并通过科学决策把这些优势转化为发展优势。

建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。党的十九大报告强调,“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”。党章修正案吸收习近平总书记关于推进生态文明建设的重要思想观点,增写增强绿水青山就是金山银山的意识等内容。中央经济工作会议专门部署加快推进生态文明建设,强调“只有恢复绿水青山,才能使绿水青山变成金山银山”。绿水青山如何变成金山银山?亟待研究和破解。

## 绿水青山变成金山银山的必要性

党的十八大以来,习近平总书记多次强调绿水青山就是金山银山的理念,党的十九大报告强调“要牢固树立社会主义生态文明观”,就是认识到良好的生态环境基础对促进经济社会持续健康发展的重要性。

绿水青山的修复和维护是需要成本的,如果绿水青山变不成金山银山,老百姓就难免会照旧毁林毁草填湖,企业就难免会照旧污染环境、破坏资源,地方政府也难以真心支持投入巨大的环境保护工作。在中央要求下,各地通过改革,建立短期和长期相结合的机制,纷纷思考探索如何让绿水青山变成金山银山,但尚未形成广泛共识和可复制、可推广的经验。

从实践来看,一些有地域优势的经济发达地区和有特色资源

的风景名胜区,绿水青山通过民宿经济、旅游经济、产业经济等已经变成了金山银山。如一些沿海地区,不仅有山有水有林有田有湖,生态本底好,经济基础好,环境与发展已经进入良性循环,立足于资源和环境的绿色经济得以长足发展,环境保护措施也得以长久地实施。但在一些西部地区,受制于交通不便、经济基础弱等因素,除了少数地方外,旅游产业和工业经济、服务经济等整体还不发达,绿水青山还没有变成金山银山。培养把绿水青山转化成财富的能力,让老百姓过上小康生活,改善地方政府的财政状况,这些地区还需要作出巨大的努力。下一步,欠发达地区当寻找工作抓手,把绿水青山变成金山银山的实践和全面脱贫攻坚的实践有机地结合起来。只有这样,生态文明的理念才能在实践中不断地深入,生态文明的道路才能得到社会各界持久的拥护。

## 绿水青山变成金山银山的重点

破败不堪的自然环境是难以产生经济效益的,也是难以支撑地方经济和社会可持续发展的,只有修复绿水青山,绿水青山才有基础吸引投资、转化财富,最终变成金山银山。为此,中央经济工作会议强调要实施好“十三五”规划确定的生态保护修复重大工程。

生态修复对环境、对经济、对社会都很重要,但重点是如何调动各方面进行生态保护修复的积极性。目前不少地方生态修复尚面临两大难题:一是资金来源及其投资回报问题,二是生态修复的方向问题。

修复资金从哪里来,如何尽快回收投资,这些问题其实和生态修复的方向密切相关。目前,有些地方把生态修复后的地块建成公园或博物馆,收取一些门票,并适度开发商业设施和住宅楼盘,收回投资;有的把塌陷矿坑建成能源储存基地或者抽水电站,解决本地能源不充分和不均衡的问题。不论方向是什么,经济效益都很重要。因为没有经济效益的生态修复项目,是难以让地方的财政运转具有持续性的。为此,必须对关于生态修复的方向进行科学的论证,特别是开展投入产出分析。

需要注意的是,仅靠政府的资金是有限的。中央经济工作会议提出,启动大规模国土绿化行动,引导国企、民企、外企、集体、个人、社会组织等各方面资金投入,培育一批专门从事生态保护修复的专业化企业。在这方面,还需采取有效措施,激发社会资本投资和合作的积极性。

## 绿水青山变成金山银山的条件

要让绿水青山变成金山银山,除了需要本底基础好的生态外,通常须有地域比较优势、产业比较优势、人才比较优势、制度比较优势,并通过科学决策,把这些优势转化为生产力的优势。

绿水青山要变成金山银山,需要有全社会的协调发展共识和共同参与。各地条件不同,生态文明建设意识的水平也有较大差异。目前有些地方因为发展水平高,生态保护意识强,生态文明的意识已经处于自觉阶段。但在不少欠发达地区,生态文明的意识还处于灌输阶段。因此,必须通过教育培训、学习参观、示范引导和追责倒逼等方式来培育。只有形成共识与合力,才能形成经济与环境协调共治的局面。

绿水青山要变成金山银山,需要发挥地域比较优势的带动作用。沿海地区之所以能率先实现经济和社会转型发展,实现环境保护与经济社会协调发展,是因为这些地区有地域优势,能够吸引优质资源集聚。同样地,一些省会城市、中心城市,也因为具有政治、经济和地域优势,转型的进展要快于其他地区,也能够拉动周边的农村实现乡村振兴。所以,各地要转型,应当与具有优势的城市捆绑在一起,形成城市群,通过产业分工,实现特色转型。

绿水青山要变成金山银山,需要有自然与人文方面的景观比较优势。没有自然与人文方面的特色,旅游业是难以得到需求侧的青睐的。譬如,海南的海滩对于北方人群具有吸引力,东北的冰雪对南方游客具有吸引力,这些都可以做大做强。而对于不具特色和比较优势的地区,贷款或者引进资本大力发展旅游,就要格外慎重。虽然有一些地方在

城市的辐射圈内,利用山水林田湖的自然资源和美丽村庄的人文资源,发展民宿经济和农家乐经济取得了成功,但也有不少失败的案例。其中缘由,一是城镇购买力总体不足,二是乡村的自然资源和人文资源缺乏特色。

绿水青山要变成金山银山,需要有绿色工业、特色农业等产业比较优势。工业在转型中必须以环境保护、安全生产等为导向,全面优化产业布局,加快调整产业结构,发展壮大环保等战略性新兴产业和现代服务业,建立健全绿色低碳循环发展的经济体系,最大限度地降低生产活动的资源消耗、污染排放强度和总量。通过做强自己的比较优势,最终夯实区域生态环境和经济质量的综合竞争力。

上述比较优势要转化为区域生产力的优势,必须发挥地方党委和政府的民主和科学决策作用。通过民主和科学决策,比较优势才能有序和持久地发挥,生产发展、生活富裕、生态良好的生态文明建设目标才能实现。这首先需要听取各方意见,采取立足于现实和发展目标的“多规合一”措施,制定综合发展战略,确保一张蓝图绘到底。其次,需要各级党委按照综合发展战略,本着功成不必在我的执政理念,保持定力,一届接着一届干,必然会久久为功。

绿水青山变成金山银山不能是一时的,必须是持久的和相对稳定的。绿水青山要长效地转化为金山银山,目前亟需走治标与治本相结合的路子,让经济发展和环境保护在不断协调中并进。治本一要通过改革激发资金投入和技术支撑的活力,二要靠法治建设,营造法治环境。只有制度规范了,环境宽松了,才有利于资本和人才的聚集,这些地方的发展转型或者脱贫致富才有真正的希望。



本版资料来源:人民网