

# 践行新发展理念 全面深化改革开放

## 实现金坛工业经济高质量发展

区经信局局长 黄建南

### 一、助推高速增长,提供服务保障

一是围绕《中国制造2025》,推动工业经济高质量发展。以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,全面提升工业企业的信息化水平,稳步推进企业两化融合管理体系贯标工作,新增金坛汽车、埃马克为工信部两化融合贯标试点,沃尔核材、凯灵电器等6家省两化融合贯标试点,德利维尔、中盐金坛等6家贯标达标企业;新增中航锂电、正信光伏等4家省互联网与工业融合创新试点企业,金坛汽车获评省双创示范、省两化融合网络信息安全试点企业;新增金坛汽车、中盐金坛、斯威克3家五星级数字企业;鼓励企业加强各类工业设计、技术中心、工程中心和重点实验室的建设,金坛汽车、城东建筑创建成省级企业技术中心,绿能科技创建成市级企业技

术中心;晨风集团、金坛汽车创建成省级工业设计中心,久诺建材创建成市级工业设计中心;引导赛尔交通、金旺包装等企业走“专、精、特、新”发展之路,成功培育易成电力、华德机械等一批科技小巨人企业;金坛汽车、斯威克、南方光纤建成省级智能车间,南方通信、福坛车桥等15家企业建成市级智能车间。

二是推进供给侧结构性改革,优化工业经济结构。按照化工企业“四个一批”专项行动要求,科学制定全区“263”减化工作方案,已关闭化工生产企业12家;对环境污染大、低端低效或群众反映强烈的生产企业,依法实施断电停产措施,与发改委、市场监管局共同对全区涉钢企业进行全面排查,对6家疑似“地条钢”企业进行清理整顿;推进金坛康达、柚山建材、中平铸造、东宝印染承担的去产能任务,压减水泥过剩产能180万

吨,淘汰落后铸造产能2.5万吨,织造产能2000万米。

三是加快社会信用体系建设,打造诚信政府。完善行政许可和行政处罚“双公示”系统建设,按省、市“双公示”系统最新模板要求,对“双公示”信息平台系统进行了升级,并组织开展“双公示”信息平台系统培训;开展联合奖惩,营造诚信氛围,贯彻落实诚信制度化建设工作要求,组织实施诚信红名单和严重失信黑名单社会公示制度。

四是提高为企业服务水平,打造服务型政府。落实行政审批“一站式”服务,深入企业走访调研,每月汇总上报企业发展中存在的困难和问题,协调相关部门汇商解决;积极向上争取项目资金支持,加强对项目资金的全过程管理,确保专款专用,两年来累计为100余家企业争取专项资金共4亿元;鼓励企业利用多层次资本市场开展直接融资,新

增“新三板”挂牌企业8家,新增股改企业15家。

### 二、咬紧总量质量,补齐短板弱项

经济发展总量偏小。2017年,我区实现工业开票、规模以上工业总产值分别为1150亿元、1411亿元,分别占常州市的11.3%、11.1%,但总量依然偏小。重点企业支撑偏弱。2015年之前,我区一直未有超百亿销售的企业,2017年仅有1家(众泰汽车),虽然近年来我区企业得到快速发展,但2017年纳税超亿元企业仅有5家,超5亿元企业仍为空白。

创新发展活力不足。目前,仅有规模以上工业企业459家、高新技术企业95家、上市公司4家、新三板挂牌企业11家、上市后备企业61家,我区区域内尚未有高等院校和一定规模的科研院所,以科技创新引领发展

的局面尚未形成。

### 三、聚力高质量发展,破解发展困局

(一)以引进项目准入评价为依据,为高质量发展把好关。对新引进项目在签署投资协议前,对照评价指标,由职能部门进行会审,展开综合评价,严把项目准入关。

(二)以资源集约利用评价为抓手,为高质量发展开辟通道。开展工业企业资源集约利用综合评价工作的统一部署,通过差别化管理来倒逼企业转型升级,高效推进产业转型发展层次。

(三)以跨越发展三年计划为引领,为高质量发展注入活力。

学习与实践

## 全面深化改革 打造特色直溪

直溪镇党委书记 吴志高

从2013年开始,我镇启动大开发、大建设,着力发展工业经济、园区经济,经济社会持续快速发展,主要经济指标持续位于全区各重点板块前列。特别是近两年来,我镇围绕全区“接轨常州主城区、推动发展新跨越”的要求,现已形成9.7平方公里集镇与园区统筹发展格局,现代产业园区已建成一期、二期;三期1000亩左右大地块引进了东方日升80亿元新能源项目。连续两年全镇开票销售突破百亿大关,形成了以光伏新能源为特色,东方日升、正信光电、中信博、斯威克、健尔康、泰力松、久诺等上市公司集聚发展的产业集群。加速交通、水利、基础设施等民生载体建设,推动工程建设近300项,建成亚溪路、通济路等重点道路,土地平整、水毁工程修复、水系水网综合整治相继竣工,进一步拉开产镇融合发展新框架。

直溪镇进入一定的发展阶段后,也面临一些新情况新问题,一是镇域经济发展上。总量和规模还不小,提升速度还不快,特色产业的发展需要依靠大企业、大项目进一步支撑。二是积蓄突破后劲上。破解要素制约的难度正在加大,资金、土地、配套、基础设施等供应不充分,环境、能耗等要求在增强。三是民生持续改善上。与群众的期待相比还有较大的差距,政府性投资工程进度还不够快,教育、医疗、养老、住房等领域均等化公共服务水平有待进一步提高。四是在推

进乡村振兴上。村庄空间布局的不合理,农村形态差异化、集体经济不强、居民不富等情况较为突出。

对此,我镇提出了“三个坚持”,一是坚持两个加快的攻坚。“工业兴则镇域兴”,没有项目谈发展是空谈,没有大项目、好项目谈高质量发展也是空谈。二是坚持产镇融合的理念。按照区委、区政府最新的要求“要在有条件的薛埠、直溪镇推进小城市试点”,这就需要在集镇和园区“1+1”功能提升中,坚持高点定位、高标落实,以耐心和定力强化规划的刚性引领,“一张蓝图绘到底”的建好、建成直溪产业新镇。三是坚持城乡发展的统筹。在统筹推进重点村庄打造、指导富余闲置资产再利用、规范村级组织运行、推进“四好农村路”建设、精准扶贫、“两违专项”治理以及加强教育、卫生、文体、养老等基本公共服务均衡布局等方面,让直溪镇统筹发展的更好。

为“打造特色新直溪”的实践探索,我们主要从三个方面着手。第一方面是特色产业链的补链强链,形成产业特色。目前,直溪主要是围绕全区“三新一特”中的“特色光伏新能源”在做文章,怎样加速形成两条百亿级产业链,即百亿级光伏组件、百亿级光伏配套,在新能源上形成高质量的集聚,形成自主可控的支柱性产业集群,这一块我镇要为全区作出积极的探索。第二方面是发挥好我镇的资源优势,形成综合效应。我镇位于茅山老区、建昌圩区、金坛盐矿区的叠加位置,有着丰富的资源,也要向资源禀赋要效益、要产出,通过挖掘资源优势,丰富特色发展的内涵,比如说建昌特色农产品的品牌打造,港华集团的投资一亿美元的储气项目加速落地等,要形成经验,取得实效。第三个方面是要塑造新时代直溪新人文,形成苦干实干共识。

## 为群众提供更多高品质的民生服务

区民政局局长 刘国荣

民政局作为负责民生基本服务的职能部门,我们把着力点放在了如何解决人民日益增长的美好生活需要和我们相对滞后的服务能力之间的矛盾上,紧扣人民群众重点关切,结合金坛实际,研究制定相关的政策措施,办好重点民生实事,使广大群众有更多获得感、更多幸福感。

### 一是找准矛盾焦点

随着经济社会的快速发展,一些民生服务政策和措施已经不能满足群众的需求而显得相对滞后。譬如随着社会老龄化程度的不断加剧,养老问题已经成为继房价之后的第二大话题。金坛60周岁以上老年人口占总人口比例截止去年年底已经突破24%,而且这一趋势还在不断加剧,这必将成为一个严重的社会问题。区福利院和各镇街道的敬老院服务对象仅仅是五保和城市三无老人,而这一人群仅占全区老年人口的1.49%,供养的标准也仅仅是吃饱了穿暖了。尽管有几家民办的养老机构,但是,规模小、标准低,就这样的条件,还一床难求。

老年化程度已经到了如此严重的程度,分析其原因主要有三个方面:一是对养老的社会化责任认识不足。由于受传统“孝”文化的

影响,在我国,人口老年化对社会发展带来的影响似乎并不明显,没有使大家认识到对养老问题的关注和投入已经迫在眉睫。二是解放思想不够,发力点不准。计划经济模式的行政思维没有得到有效转变,总认为政府管养老就是政府办养老,需要投入大量的人力和财力,以至于不敢推动。三是担当意识不强。担心做得越多,错得越多,麻烦越多。

此外,殡葬改革也成为群众关注的焦点和热点。尽管政府对殡葬服务实施了一系列免费政策,但是,葬礼越办越复杂,费用越来越高,家属深受其累却又无可奈何。礼炮车抛洒钱纸现象屡禁不止,严重影响了城市文明等等。

### 二是研究政策措施

要解决这些问题,首先要解决好思想问题。在民生服务领域,根据我国国情,在当前乃至今后很长一个时期内,政府还不能够大包大揽。我们要做的是搞好托底保障的同时,定政策、做标杆、建平台,鼓励更多的社会力量进入到民生服务领域。把不属于政府行政职能范围的事务放手于社会,集中力量加强对社会力量的管理和服,并通过他们更好地服务于人民群众。

我们已经就养老提升工程和殡葬改革工作制定了详细的工作方案,有的已经付诸实施。启动了公建民营养老示范点工程招标。原区福利院占60亩,房屋建筑面积15000平方米,29名工作人员每年投入资金近300万元,供养了53名五保老人。新的社会福利院占地28.9亩,房屋建筑面积15000平方米,设计400张床位全部用于社会化养老。公开招标国内知名养老机构进驻运营,所有装修、设施由中标方投入并组织实施,建设一个标准化的养老机构,从而引领全区养老机构提档升级。同时,居家养老指挥平台也已经委托第三方正在建设,近期也将投入使用。通过居家养老服务的建设,为更多的在家居住的老年人提供上门服务。今年启动15家“夕阳红服务中心”建设,在社区为老年人提供集中服务场所。结合新的殡仪馆建设,编制了一些列购买服务的招标方案,新馆投入使用,除基本服务外,车辆、守灵及餐饮等都由专业的服务公司运营。这样做的目的第一专业的人做专业的事;二是把体制内的工作人员从具体事务中解脱出来;第三管理更有抓手。更重要的是通过专业公司的介入能够极大地提升服务水平和文明程度,为群众减负。

本期特约编辑:陈建 朱罗海