

# 对标高质量发展 跑出金坛加速度

中共常州市金坛区委党校课题组

党的十八大以来,我区步入“跨越发展、后发崛起”的快车道,主要经济指标增幅连续4年位居苏南各县区第一。2017年地区生产总值突破700亿元,工业开票达到1150亿元,一般公共预算收入超50亿元。如何抓住新一轮科技革命和产业变革的机遇进行浴火重生?如何突破新瓶颈,跨越新关口,实现新跨越,是加快崛起必须面对的现实课题。

## 一、“两轮齐转”破解经济“成长性烦恼”

工业经济是关系根本性、基础性、全局性、引领性的大事。我区新一轮经济发展有三大特点:

一是工业化破题。全社会凝成“发展是第一要务,招商是第一要事,项目是第一动力”的共识。五年共引进项目878个,协议投资额达2473亿元,引进了一批产业高端、潜力巨大、成长性好的大项目大企业,找到了一条“引进龙头项目、形成特色产业、推动高端发展”的转型升级新路径。二是城镇化跟进。城市化率由56%上升为62%,城市人口达到34.1万。开发区建城区面积达29平方公里,各镇建成工业园区面积积达36平方公里。三是作用快提升。坚定不移走新型工业化城镇化发展路子,五年间,金坛占常州地区生产总值比重由9.4%上升为11%,一般公共预算收入比重由6.1%提升到10%,经济社会发生深层次、根本性变化,实现工业经济新崛起,城市建设新突破。“金坛速度”得益于“两个加快”,源自于发展空间,依赖于载体平台。但像前几年的高强度投资、资源快速释放维持的高速发展必须深谋远虑,超前谋划,逐步由要素投资驱动向资本创新驱动转型。

### 词 条

## 改革时态论

改革开放只有进行时没有完成时。习近平同志强调,改革开放是一项长期的、艰巨的、繁重的事业,必须一代又一代人接力干下去,改革开放只有进行时没有完成时。这是从马克思主义认识论的高度,对改革开放持久性的时态规律作出的科学结论。

“改革开放只有进行时没有完成时”的论述,将中国共产党关于改革开放的长期性认识发展为持久性认识。强调改革的持久性,既是对历史实践的总结,也是对未来奋斗的期许,它是对国内外围绕中国的改革开放政策会不会变的疑虑作出“永远不会变”的肯定回答,是对社会上的种种模糊认识作出的“中国的改革开放永远不会停滞”的郑重表态。这一论断展示了中国共产党人对中国特色社会主义伟大事业的道路自信、理论自信和制度自信,展示了党中央深谋远虑、责任担当和继续坚定不移推进改革开放的坚定信念,勾画出了中华民族、中国特色社会主义和党的事业继往开来、薪火相传、与时俱进的壮阔前景。

本期特约编辑:陈建 朱罗海

## 二、高质“拐点”倒逼打破“旧路径依赖”

高质量发展与高速增长,跟以往的理念、路径、要求方式、价值取向、评判标准等方面都有所不同。我区必须走以能快则快、换道超越工业经济高质量发展引领破解全局问题的发展路子,把高质量发展要求作为所有工作总抓手落到实处。

(一)面临多重叠加的机遇。放到国家、江苏、苏南、常州发展格局中审视,发挥金坛空间优势、后发优势、生态优势,积极主动对接国家省市各级战略,如:长三角一体化、扬子江城市群、常泰中轴崛起、

宁杭生态经济带、苏南自主创新示范区、提高南京首位度、常州“东融西进、南接北联”城市发展战略、打造常州西部副中心等机遇,创造“金坛机遇”。

(二)面临高质量发展的挑战。高质量发展意味着更高要求更高水平更高层次的发展形态,对发达板块的欠发达地区带来的是多重叠加的“挤压”效应,多道“红线”、“底线”成为加快崛起的“拦路虎”,资源生态的瓶颈越来越紧,“有没有”的问题还没解决好,就要直接解决“好不好”的问题,跨越“高

速”向“高质”、“低效”向“高效”、“过剩”向“高新”、“传统”向“高尖”的“关口”,对我区未来发展压力更大更严峻。

(三)面临区域落差现实。正视金坛与苏南发达板块、常州主城区存在的落差。先发地区正处“腾笼换鸟”、优化经济结构、人才技术引领产业集聚、城市形象塑造彰显特色、民生改善分享发展红利的高质量发展阶段,依靠传统发展路子不可持续,必须要找到新动能,开辟新路径,跨越发展才能后发先至。

## 三、加快由“后发赶超”向“行稳致远”品质升级

站在高速增长迈入高质量发展的并行与转型的拐点,紧紧握住“金坛速度”向“金坛质量”关键节点,牢牢驾驭多重叠加的“金坛机遇”,要以更高站位、更准定位、更宽视野,加快提升城市综合实力和核心竞争力。

(一)解放思想,打造常州新“西大门”。一是树立“金坛强常州更强”理念。金坛西部新城是常州“有机发展圈”,是常州高质量的重要增长极,抓住国家省市战略机遇和新一轮城市空间规划、土地利用规划调整机遇,充分授权,以新发展理念为指向,高起点、高定位、高要求系统谋划新一轮发展的路径举措,切实解决西部新城发展中深层次矛盾和问题,创造新的“金坛机遇”。二是建立高质量发展体制机制。按照高质量要求,建立区域政策体系、指标体系、考核体系,整合各类资源要素,激发发展潜能,激活干事创业。三是确立重点倾斜政策项目。优先考虑金坛城镇发展空间、土地利用规划,优先考虑城市、交通基础设施建设,优先考虑科研院所、大学、高等级公共服务等项目进驻,优先考虑科技含量高、投资强度大、税收贡献高、产业关联度强的“三高一强”项目落户。

(二)扶强补短,加快建设新型城市。一是提高集聚高端要素的能级。高标准规划、高水平建设各类城市基础设施,努力建设数字、智慧、海绵、绿色城市,建设充满活力魅力的新型城区。二是加快滨湖新城建设。严格保护优质的生态环境和山水禀赋,拓展城市新空间,全面提升能级、功能、形象、品质。

(三)交通强区,建设西部交通枢纽。一是抓抢江苏交通强省战略机遇。高起点规划新一轮交通基础设施建设,以加快建设西部综合交通枢纽为龙头,推进我区“一纵一

横”铁路、“二纵二横”高速公路建设,提升交通等级,加快我区由“公路时代”迈入“高铁时代”、“地铁时代”。二是加快建设对外大通道建设。主要是加密与南京、常州、镇江、杭州等周边城市现代高等级快速通道建设,特别是宁句、常金轻轨等规划建设。三是加密区域内交通网络。加快镇到城、镇与镇、镇到高速口、农村“四好”公路建设,加快区域道路的提档升级。

(四)厚植优势,打造产业集群。增强西部新城经济总量质量关键在打造产业新城和城市产业综合体,推动产业经济、园区经济和城市经济融合发展。一是加快培育成熟的资本市场。金融是产业的“穴位”,实体经济的血脉,必须加快建立多样化的融资体系,扩大信托融资、上市融资、基建基金、产业基金、股权私募基金、融资租赁等方式。二是加快各类园区转型升级。提高招商引资门槛和工业用地价格,建立以质量和效益为核心的工业企业资源集约利用综合评价机制,有序退出低端产业。园区开展“二次创业”和产业提质升级活动,开发区创建国家级开发区,华科园创建高新技术产业园区,各镇工业园区逐步创建特色产业、品牌、生态园区。三是持续开展“三新一特”招商。围绕“三新一特”产业,紧盯上下游产业链龙头项目、龙头企业,精准发力,重点摸排与这些产业关联度高的行业领军企业、央企和上市企业。重点招引龙头项目、总部型企业、标杆性企业、领军型企业,加快形成产业集群,吸引相关先进技术、高端人才集聚,提升产业竞争力,培植地标产业集群。

(五)科技支撑,建设产业人才高地。要避免新一轮新兴产业同质化“跟风”化恶性竞争,唯有占领产

业技术制高点,向产业高端发力,实现产业差异化、特色化、高效化高质量发展。一是加快高端创新要素集聚。“三新一特”产业核心是关键技术,关键技术的核心是人才,加快建立多层次人才体系,加快出台优厚的人才政策吸引高端人才,加快培育一批本土产业精英人才。二是加快制造业转型升级。瞄准制造业数字化、网络化、智能化的趋势和“四新经济”发展特点,开展智能工厂、车间试点,出台配套政策,加快撬动金坛传统支柱产业转型升级。三是加快科教产融合发展联合体。建立科技产业基金、扩大科技信贷规模,鼓励激励企业研发投入,搭建产学研平台,加速产学研项目转化落地,提高企业质量效益。

(六)项目至上,营造高质量发展软环境。“项目为王,质效优先”必须推动资源要素向高产出、高技术、高成长企业和优势产业集聚。一是培育引进造就企业家。培育企业家“永不服输、永不言败”、“敢拼敢赢”、“敢试敢闯”的精神,全社会树立“创业无尚光荣”、“企业家是最宝贵的财富”、“服务企业天经地义”、“没有项目便没有发展”的理念,积极营造企业家成长、企业家精神培育、企业家创造财富的环境。二是优化一流营商环境。对标全球、先发地区的营商水准,持续优化政务、市场、开放、要素、设施、社会法制环境。三是培植高质量税源经济。不仅重视“顶天立地”的大项目大企业,还要重视“铺天盖地”的“专精特新”型企业、“隐形冠军”型企业、效益型企业、税收型企业、科技型企业、成长型企业。

(本课题系省委党校立项课题,省党校[2018]1号ZX18065,课题组成员:陈建、朱罗海、倪建国、虞乐、傅小敏,陈建执笔)

