

生态环境部将开展蓝天保卫战评估

作为三年蓝天保卫战的首战之年,2018年的这场蓝天保卫战打得漂亮。生态环境部大气环境司司长刘炳江说,不仅京津冀等重点区域PM2.5平均浓度在下降,而且从“十三五”空气质量约束性指标完成情况来看,均超额完成时序进度和年度目标要求。

2019年是打赢蓝天保卫战的攻坚之年。“军中无戏言,完不成大气污染治理任务必将被问责。”刘炳江在近日生态环境部召开的例行发布会上说,今年将组织开展《打赢蓝天保卫战三年行动计划》考核评估,督促各地落实重点任务,对空气质量恶化、大气污染防治措施不落实的地区及责任人将进行问责。

重点区域强化监管

2018年6月27日,国务院发布《打赢蓝天保卫战三年行动计划》(以下简称《行动计划》)。《行动计划》提出,经过3年努力,大幅减少主要大气污染物排放总量,协同减少温室气体排放,进一步明显降低细颗粒物(PM2.5)浓度,明显减少重污染天数,明显改善环境空气质量,明显增强人民的蓝天幸福感。

其中,到2020年,二氧化硫、

氮氧化物排放总量分别比2015年下降15%以上;PM2.5未达标地级及以上城市浓度比2015年下降18%以上,地级及以上城市空气质量优良天数比率达到80%,重度及以上污染天数比率比2015年下降25%以上。

对照《行动计划》提出的要求,刘炳江说,2018年,全国338个地级及以上城市PM2.5平均浓度为39微克/立方米,同比下降9.3%。重点区域京津冀及周边地区、长三角地区、汾渭平原PM2.5平均浓度同比分别下降11.8%、10.2%、10.8%;北京市PM2.5平均浓度为51微克/立方米,同比下降12.1%;浙江省PM2.5总体浓度已经达标。原来位于重点区域的珠三角,PM2.5浓度持续降低,连续四年总体达标。

他透露,从“十三五”空气质量约束性指标完成情况来看,PM2.5未达标的262个城市平均浓度为43微克/立方米,同比下降10.4%,相比2015年下降24.6%;338个城市平均优良天数为79.3%,相比2015年提高2.6个百分点,均超额完成时序进度和年度目标要求。

在刘炳江看来,三年蓝天保卫战首战之年之所以如期完成了《行动计划》要求,与国家以及

生态环境部所采取的一系列措施有关。

据介绍,按照《行动计划》所给出的打赢蓝天保卫战的时间表和路线图,全国人大组织开展了《大气污染防治法》实施情况执法检查;国务院成立京津冀及周边地区大气污染防治领导小组;各省(区、市)结合实际,制定实施方案;各有关部门分工负责、密切配合,完善配套政策,建立长效机制。

同时,推动产业、能源、运输和用地结构持续优化,稳步推进化解钢铁、煤炭过剩产能,持续开展“散乱污”企业整治。其中,全国达到超低排放限值的煤电机组约8.1亿千瓦,占全国煤电总装机容量的80%;全国淘汰10蒸吨/小时以下燃煤小锅炉3万多台;北方地区清洁取暖试点城市由12个增加到35个,完成散煤治理任务480万户。

说到蓝天保卫战,重点区域秋冬季攻坚战功不可没。刘炳江说,2018年,生态环境部从全国抽调执法人员1.2万多人(次),开展重点区域强化监督,向各地交办两万多个涉气环境问题。

此外,我国大气环境管理能力显著增强。刘炳江透露,目前,我国建设区(县)空气质量监测站

点达到3500多个,基本覆盖中东部省份各个区(县);全国空气质量排名发布范围从74个城市扩大到169个城市;8188家涉气重点排污单位安装污染源自动监控设施并联网,依法公开排污信息;全国6113家机动车排放检测机构实现“国家-省级-城市”三级联网监控,各地安装机动车遥感检测设备639台(套);多地通过安装微站、视频监控等技术手段,对工地扬尘、秸秆露天焚烧实时监控。

刘炳江说,通过大气重污染成因与治理攻关项目,基本摸清京津冀及周边地区大气污染物传输规律和主要来源。

大气污染治理要啃硬骨头

尽管蓝天保卫战首年之战告捷,但是,我国大气污染物排放量仍处高位。刘炳江说,京津冀及周边地区、长三角地区、汾渭平原三大重点区域单位面积大气污染物排放量为全国平均水平的3-5倍,产业结构、能源结构、运输结构、用地结构等方面问题仍然突出,大气污染防治仍然任重道远。

《大气十条》从2013年开始实施,2017年第一阶段目标已经实现。在刘炳江看来,这也意味着:“好干的活儿干了不少,剩下的都是难啃的‘硬骨头’。”

汾渭平原无疑就是块硬骨头。据介绍,与其他区域相比汾渭平原要滞后5-6年。

纳入国家重点治理区域的汾渭平原包括关中地区5个城市,山西4个城市以及河南的两个城市。近年来,汾渭平原PM2.5浓度持续不降反升,已经成为全国空气污染最严重的区域之一。据刘炳江介绍,从2018年6月起,生态环境部从全国抽调环境执法人员,对汾渭平原等重点区域开展强化监督,发现涉气环境问题交办地方整改,有效遏制了违法排污行为。他说,2018年,汾渭平原优良天数比例平均为54.3%,同比提高2.2个百分点;PM2.5平均浓度为58微克/立方米,同比下降10.8%,比2015年下降4.9%,扭转了自2016年以来持续不降反升的局面。

事实上,京津冀及周边地区、汾渭平原11个城市以及长三角地区之所以纳入大气污染防治的重点区域,就说明这些地方的大气污染形势依然严峻。

“总体来看,大气污染防治工作重点还是几个结构调整的问题。”刘炳江说,以京津冀及周边地区为例,产业结构以重化工为主,交通结构以重型货车公路运输为主,用地结构方面有大量露天矿山和施工工地。

据刘炳江介绍,京津冀区域每平方公里大气污染物排放量是全国平均值的4倍左右,远远超过环境容量和大气自净能力,“这就是为什么一旦气象条件不利,就会发生重污染天气。”他说,这个区域国土面积占全国的7.2%,生产了43%的粗钢,49%的焦炭,60%的原料药,32%的平板玻璃。同时,又是全国煤炭消费大省都集中的地区。“京津冀84%的运输量通过公路运输,柴

油货车量大面广。还有京津冀也是露天矿山最多的一个区域,仅河北省就有近两千个露天矿山,施工工地各个城市少则几百个,多的几千个”。刘炳江说。

针对这些“硬骨头”,刘炳江透露,生态环境部将综合施策。其中,稳步推进清洁取暖就是其中的一项。在推进过程中,生态环境部要求坚持统筹协调温暖过冬与清洁取暖,坚持以供定需、以气定改、先立后破,根据清洁能源供应量确定改造任务;宜电则电、宜气则气、宜煤则煤、宜热则热。同时,还要进行产业结构调整。今年的采暖季结束后,生态环境部将会同各地科学合理安排2019年散煤治理计划。

根据国务院的要求,今年,将在大气污染防治重点区域推进钢铁行业超低排放改造,“生态环境部会同有关部委已研究起草《关于推进钢铁行业超低排放的意见》”。刘炳江透露,在争取尽快印发实施这一意见的同时,生态环境部还对钢铁企业有组织排放、无组织排放和大宗物料产品运输等提出了量化指标要求。

逐月通报季度预警

据刘炳江介绍,2018年,生态环境部对河北、河南、江苏、山西、陕西、山东等省份开展了大气污染防治专项督察;对未完成秋冬季攻坚目标、大气问题突出、污染反弹严重的8个市县进行公开约谈;对晋城、阳泉和邯郸3个城市新增大气污染物排放项目实施区域限批。

今年是蓝天保卫战的攻坚之年。刘炳江说,生态环境部将加强监督考核。“除了在第二轮中央生态环保督察中切实落实地方党委、政府环境保护责任外,还将坚持以改善环境质量为核心,组织开展《打赢蓝天保卫战三年行动计划》考核评估,督促各地落实重点任务。”他指出,对空气质量恶化、大气污染防治措施不落实的地区及责任人将进行问责。

“既然是打赢蓝天保卫战,那就必须是‘军中无戏言’,言必行,行必果,完不成任务必将被问责。”刘炳江说:“生态环境部在重点区域各个城市的目标设定中已经充分考虑了气象因素影响,因此气象条件不利也不是理由。”目前生态环境部正在制定问责办法,并逐月通报各地的空气质量改善情况,对空气质量改善进度缓慢或恶化的地区,除了每季度开展预警外,还将对完不成目标任务的,将采取公开约谈、区域限批等问责措施。

刘炳江强调,生态环境部将严格按照《环境保护法》《大气污染防治法》等相关法律的规定和要求,对偷排偷放、超标排放等环境违法行为,坚持铁规执法、铁腕治污,严厉打击,督促企业坚守法律底线,依法生产经营,对达不到排放标准的坚决依法整治。对于合法守法企业,要增强服务意识,帮助企业制定环境治理解决方案,重视并解决企业对环境监管的合理诉求。

(来源:1月25日《法制日报》
记者:郑建荣)



年味 邵桢 摄