

深入实施创新驱动发展战略,强化科技自立自强,全面提升以科技创新为核心的全社会创新能力,筑牢常州在新发展格局中的优势和地位,加快建设国际化智造名城。近日,常州市出台《关于创新驱动高质量发展的实施意见》。

# 关于创新驱动高质量发展的实施意见

## 工作目标

到“十四五”期末,形成贯穿源头创新、技术创新、成果转化、企业培育、人才支撑、科技金融为重点的全过程创新生态链。

1. 主要指标争一流。总量、质量指标争取全省第一方阵,增幅、增速指标争取全省前列。全社会研发投入占地区生产总值比重达3.5%,高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达50%,万人发明专利拥有量达55件,科技进步贡献率达70%。

2. 创新要素翻一番。新引进高层次人才数、省级以上创新平台数、双创载体面积、新增注册企业数、高新技术企业数、科技型上市企业数均实现翻一番。人才资源总量超185万人,省级以上创新平台达120家,高新技术企业超5000家,科技型上市企业超100家,新增法人企业13万家,新增双创载体面积超100万平方米,技术合同交易额超280亿元,五年集聚基金机构超1000家,管理资产超5000亿元。

3. 创新生态全构建。实现辖市区省级以上高新区全覆盖,形成“四个一”(一个省级以上高新区+一个省级以上经开区+一个省级以上双创基地+一个省级以上重大创新平台)的全域创新

大格局,创新服务能力和创新发展氛围大幅提升,城市能级快速跃升。

4. 智造产业新标杆。以“智能制造龙城实验室”等一批重大创新平台为引领,以突破一批“卡脖子”关键核心技术、实施一批重大科技成果转化项目为支撑,以高端装备等千亿级产业集群为标杆的“国际化智造名城”和安全可控的现代产业体系基本建成。

## 重点任务

### (一)壮大企业创新主体

1. 加快高成长性企业集群培育。围绕“初创企业—科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业—独角兽企业—上市企业”的高成长性企业跃升路径,培育独角兽、潜在独角兽企业50家,瞪羚企业500家,国家级单项冠军30家、“专精特新”小巨人35家。大力培育百强创新型领军企业,在全市遴选100家高新技术企业,认定为百强创新型培育企业,给予“一企一策”的靶向指导和服务,争取15家以上企业入选江苏省百强创新型企业等。

2. 鼓励企业开展技术攻关。重点支持事关产业核心竞争力、自主创新能力的核心技术、关键

零部件和重大装备的研发等。

3. 加强重大创新项目推进。在重大项目综合管理服务平台中专设创新项目库,相关重大创新项目列入市重大项目,享受重大项目绿色通道等。

### (二)打造高端科技创新平台

4. 高水平建设重大科技创新平台。对标国际先进,在常州科教城高标准研究建设“智能制造龙城实验室”,重点支持智能制造领域顶尖科研团队和重大基础研究项目等。

5. 高质量发展新型研发机构。支持新型研发机构集群发展,争创更多专业领域省产业技术研究院专业所。鼓励海内外高层次人才团队以省产业技术研究院模式发起设立新型研发机构等。

6. 高标准推动平台资源开放共享。

### (三)建设创新创业孵化载体

7. 做强常州科教城“创新之核”。

8. 领航中以创新合作。

9. 强化园区创新集聚功能。以苏南国家自主创新示范区和江苏自贸区联动创新发展区为引领,推动高新区与经开区融合发展,打造协同互补的创新共同体。在省级以上高新区、经开区建设创新创业集聚区。优化省

级高新区、经开区创新发展生态,通盘布局招商引资、招才引智,建设省级特色创新(产业)示范园区。在高新区、经开区实施产业准入负面清单制度等。

10. 加强双创载体硬件建设。统筹推进双创载体空间布局规划和产业规划,高起点规划建设西太湖、长荡湖“两湖”科创长廊、常州高铁新城国际创新先导区,启动建设西太湖“长三角青年创新创业港”。围绕地方产业特色,高质量建成100万平方米以上国内一流水准的双创载体空间,新增100家省级以上双创载体,新引进30家高水平孵化机构。打通利用存量工业厂房改建双创载体五年过渡期政策的落地通道,支持利用闲置厂房、厂区内闲置土地、综合体、高校存量土地等建设双创载体。

11. 提升双创载体孵化能力。设立政府引导的天使投资基金。鼓励新型孵化创投主体以“园区+社区”“房东+股东”的模式来常建设运营新型孵化器,鼓励孵化器建设集科技咨询等功能为一体的公共服务平台。

### (四)引育创新创业人才

12. 构建人才发展新格局。深入实施“龙城英才计划”升级版,打造高质量发展人才蓄水池。

13. 打响“创业常州”城市品

牌。

14. 构筑特色产业人才高地。

15. 改革人才评价流动机制。

16. 激发科研人员积极性。

(五)加强高校职校建设

17. 建设常州高水平大学。

18. 推动职业院校产教融合发展。

19. 激励院校集聚“高精尖缺”人才。

(六)推进产业链创新链融合

20. 促进产业链协同创新。

21. 部署发展战略性新兴产业。

22. 加强对外合作创新。

(七)优化创新创业生态

23. 强化创新全生命周期服务能力。

24. 支持创新产品应用场景建设。

25. 强化知识产权创造、保护和运用。

(八)推进改革释放创新活力

26. 鼓励创新宽容失败。

27. 鼓励社会全面创新。

28. 建立创新组织体系。

29. 引导全社会投入科技创新。

30. 加强考核监测评价。

(来源:《常州日报》内容有删减)

深入实施创新驱动发展战略,充分发挥科技创新的支撑引领作用,着力破解制约创新的痛点、堵点、难点问题,进一步激发各类创新主体的积极性和创造性,加快打造长三角特色鲜明的产业科技创新中心,近日,常州市出台《关于促进创新发展的若干政策》。

## 关于促进创新发展的若干政策

### 一、集聚人才来常创新创业

1. 支持高层次引才聚才。对新引进的年薪30万元以上的人才,三年内以对地方贡献部分为上限进行分类分档奖励,奖励总额累计以100万元/人为限。

实施顶尖人才引进计划,对引进拥有核心技术、全职的海内外顶尖人才,采取“一事一议”。向“高精尖缺”人才发放“常商服务·龙城英才卡”,提供政务服务、体检就诊、旅游观光、通行便利、子女教育等方面的优质精准服务。

引荐人才(团队)落户后,3年内入选市级以上领军人才的,分档给予引荐人最高50万元奖励。推进境外离岸孵化器建设,根据引才聚才工作成效给予孵化器最高100万元奖励。

2. 支持青年人才“生活居住双资助”。开展“青春留常”计划,对企业新引进毕业2年内全日制本科、硕士、博士人才,缴纳6个月以上社保的,分别给予每月300元、500元、800元的生活补贴,连续补贴2年;对无本

地自有住房的全日制本科、硕士、博士人才,分别给予每月500元、600元、800元租房补贴,连续补贴2年等。

3. 支持“人才优居”工程建设。按照“职住平衡、就近建设、个性共享”的原则,在高校、科研机构、高新区等人才集聚区规划建设或改造10万套符合青年生活需求的人才公寓。

### 二、加大科技金融保障

4. 支持创新股权投资。5年内,市和辖市区、常州经开区两级财政安排400亿元资金,带动各类社会资本形成总计2000亿元投入我市创新领域。

5. 支持创新创业贷款。设立1亿元的创业贷款担保基金,对初创企业和个人建立“基金+银行”风险分担机制,对符合条件的贷款根据实际发放利率分别给予50%或者全额贴息等。

6. 支持创新担保转贷。融资担保公司对“白名单”内科技企业开展政策性纯信用融资担保业务,担保费不超过1%,给予融资担保公司最高1%的担

保费补贴,年度季均科技业务在保余额最高3%的业务补贴,代偿本金最高20%的风险补偿。

### 三、突出企业主体创新

7. 支持创新企业做大做强。设立市高新技术企业培育库,入库奖励10万元;首次认定为高新技术企业的,奖励45万元;再次认定的,奖励20万元。支持高新技术企业上规升级,首次上规当年对地方贡献增量部分全部奖励给企业等。

8. 支持企业加大研发投入。对科技型中小企业、高新技术企业,且企业研发费用年度增长20万元(含)以上的企业,分档给予研发费用增长额最高10%的奖励等。

9. 支持创新项目落地。对获得国家、省重点研发类计划立项支持的项目,在市内产业化且属于国内首次规模化生产和应用的,给予最高1000万元奖励。

### 四、加快产业链式创新

10. 支持产业链共性研发。

围绕产业共性研发平台建设、高层次研发团队引进、领先技术产业化等,辖市区、常州经开区各确定1-2个重点突破、带动全市的产业链进行链链强链补链,市级层面择优确定2-3个产业链,与龙头企业、辖市区、常州经开区采用奖补、直投、基金等方式,共同“饱和式”投入等。

11. 支持产业链前沿研究。建立“借转补”资金管理和收回惩戒机制,与企业事先合同约定预期绩效目标,采取“借转补”方式分期给予研发前期支持,最高200万元,视项目成效借款可转为补贴或收回等。

12. 支持知识产权提质发展。对产业链中掌握关键发明专利或获得关键技术省级以上研发立项的高新技术企业,择优开展关键技术专利导航,按照实际支付服务费用的50%给予补贴,每个企业最高20万元等。

### 五、布局创新平台载体

13. 支持高水平研发平台建

设。对获得国家或省立项并有资金支持的重大科技创新平台,市、区两级按国家或省实到资金的1:1配套支持,给予国家级不超过1亿元、省级不超过5000万元支持等。

14. 支持双创载体建设。在符合城市规划的情况下,鼓励利用闲置工业厂房、城市综合体建设集创业孵化、生活服务、社交互动于一体的双创载体,根据成效对双创载体给予最高1000万元的引导资助等。

15. 支持改革放权提速。

### 六、强化院校创新策源

16. 支持高校高水平发展。

17. 支持产教融合发展。

18. 支持高校强化科研转化。

### 七、营造全社会创新氛围

19. 支持全社会创新活动。设立龙城创新奖。

20. 支持产学研对接活动。启航“龙城创新”产学研对接活动。

(来源:《常州日报》内容有删减)