

详解2021年中央一号文件： 应变局、开新局 农业农村发展如何起好步？

陈锐海

2月21日,2021年中央一号文件发布。这是21世纪以来,中央连续发出的第18个聚焦“三农”问题的一号文件,从巩固拓展脱贫攻坚成果、加快推进农业现代化、大力实施乡村建设行动等方面,对2021年“三农”工作作出全面部署。

在开局“十四五”、向第二个百年奋斗目标迈进的新形势下,这份指导2021年乃至“十四五”时期“三农”工作的重要文件有何内涵及深意?新征程背景下的“三农”工作,如何定位与考量?当前“三农”工作核心任务是什么?

保粮“压舱”

在2月22日国务院新闻办召开的新闻发布会上,农业农村部副部长唐仁健表示,近年来,农业农村发展保持了稳中有进、稳中向好的势头,粮食产量连续6年保持在1.3万亿斤以上,现行标准下农村贫困人口全部脱贫,农民人均收入提前一年实现比2010年翻一番目标,农村人居环境明显改善。守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。2021年中央一号文件的主要内容可以概括为“两个决不能,两个开好局起好步,一个全面加强”。

据唐仁健介绍,“两个决不能”就是巩固拓展脱贫攻坚成果决不能出问题、粮食安全决不能出问题。“两个开好局起好步”就是农业现代化、农村现代化都要开好局、起好步。“一个全面加强”就是加强党对“三农”工作的全面领导。

“提升粮食和重要农产品供给保障能力”“坚决守住18亿亩耕地红线”“推进农业绿色发展”……2021年中央一号文件专章部署了加快推进农业现代化的相关工作。

中国人民大学农业与农村发展学院副院长郑风田认为:“文件最亮的地方就是大大增加了粮食安全的内容,出台了一系列新的政策与措施。这些政策都是稳住农业基本盘,守好‘三农’的基础。粮稳则天下稳,粮食安全是真正的‘压舱石’。”

中国人民大学农业与农村发展学院教授孔祥智表示,鉴于我国的国情农情,农业现代化首先要解决的就是农业基础地位是否稳固,粮食和重要农产品供应保障是否有力,农业生产结构和区域布局是否优化,农业质量效益和竞争力是否提升等问题,这也是“十四五”期间我国农业发展的核心工作。

巩固脱贫成果 设5年过渡期

2020年,现行标准下农村贫困人口全部脱贫,我国历史性解决了绝对贫困问题。刚发

布的2021年中央一号文件重点关注该问题,明确提出,对摆脱贫困的县,从脱贫之日起设立5年过渡期,过渡期内保持主要帮扶政策总体稳定。

“脱贫地区、脱贫群众虽然已经实现脱贫,但发展基础和自我发展能力仍然不强,仍处于社会发展的‘锅底’,巩固成果防止返贫任务仍然很重。”唐仁健强调,要把巩固拓展脱贫攻坚成果摆在首要位置,守住不发生规模性返贫的底线。

在孔祥智看来,设置5年过渡期非常重要,这体现了中央的治理水平和对我国反贫困工作的高度重视。“对贫困地区和贫困农户而言,即使按照国家的标准脱贫后,仍然存在着相对贫困问题。在脱贫攻坚阶段没有被列入贫困户的边缘性农户也值得关注。因此,中央一号文件要求过渡期内保持现有主要帮扶政策总体稳定,逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡,确保工作不留空档、政策不留空白。”

农业农村部农村经济研究中心博士冯丹萌分析认为,对于脱贫地区而言,这5年过渡期意义重大,且任务同样艰巨。

“一方面,必须清楚地认识到5年过渡期的设立是脱贫攻坚‘整装再发’的重要巩固期,要牢牢建立防返贫安全线,巩固拓展脱贫成果,为乡村振兴战略打好基础。另一层面,这个过渡期也是脱贫地区寻找自身产业发展潜力的关键时期。脱贫地区要在过渡期重点关注内生发展潜力,大力培养特色产业,紧扣乡村振兴战略,做好新阶段的发展布局和规划。”冯丹萌说。

扩大农村消费 畅通城乡经济循环

此外,值得注意的是,2021年中央一号文件提出“迫切需要扩大农村需求,畅通城乡经济循环”。孔祥智分析认为,全面促进农村消费具有重要意义。

他说:“农村人口仍约占全国总人口的40%,提升农民的消费水平,对于中国经济发展十分重要。目前,由于收入不高、消费环境差、消费渠道少、消费环节多,我国农民的消费水平不足。因此,一号文件提出要加快完善县乡村三级农村物流体系,改造提升农村寄递物流基础设施等,旨在改善农村消费环境,减少消费环节,扩大农村消费。”

郑风田对此持有相同看法:“全面实施乡村振兴不仅仅是农村的事,在某种程度上,它也是畅通国家大战略双重循环的重要组成部分。畅通城乡经济循环,沿海与中西部循环是未来我国发展的关键。把农村

建设好,可以释放巨大的发展潜力,也可以解决目前越来越高昂的城市发展成本。因此,要通过产业转移、基础设施改造来释放农村更大的发展潜力。”

冯丹萌也表示,构建新发展格局,潜力后劲在“三农”。“畅通城乡经济循环”,核心要发展县域经济,打造农业全产业链。因此,要依托乡村特色优势资源、借助龙头企业、家庭农场、新型农村集体经济组织等主体带动,延伸产业链,增强县域在农业产业链主体和特色产业集群的承载厚度。同时通过县域经济的打造推进新型城镇化进程,填补城乡之间要素发展水平的断层,构建城乡要素流通的双向渠道。

在国务院新闻办2月22日召开的新闻发布会上,唐仁健表示:“今年的中央一号文件既立足当前,突出年度性、时效性,部署好今年必须完成的任务,是管今年的‘任务书’;也兼顾长远,着眼‘十四五’开局,突出战略性、方向性,明确‘十四五’时期的工作思路和重点举措,因此它也是管5年的‘施工图’。”

(来源:《央广网》)

2021年中央一号文件公布 提出全面推进乡村振兴

21世纪以来第18个指导“三农”工作的中央一号文件
2月21日由新华社受权发布

这份文件题为《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》

全文共5个部分,包括:

总体要求

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

加快推进农业现代化

大力实施乡村建设行动

加强党对“三农”工作的全面领导

文件指出

“十四五”时期,是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。民族要复兴,乡村必振兴。党中央认为,新发展阶段“三农”工作依然极端重要,须臾不可放松,务必抓紧抓实。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,把全面推进乡村振兴作为实现中华民族伟大复兴的一项重大任务,举全党全社会之力加快农业农村现代化,让广大农民过上更加美好的生活

文件确定

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置,全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,充分发挥农业产品供给、生态屏障、文化传承等功能,走中国特色社会主义乡村振兴道路,加快农业农村现代化,加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足

(来源:《新华网》)

干货满满! 2021年中央一号文件有哪些硬举措?

设立衔接过渡期

对摆脱贫困的县,从脱贫之日起设立5年过渡期。过渡期内保持现有主要帮扶政策总体稳定

打好种业翻身仗

加强农业种质资源保护开发利用。深入实施农作物和畜禽良种联合攻关。实施新一轮畜禽遗传改良计划和现代种业提升工程。加强制种基地和良种繁育体系建设

加强乡村公共基础设施建设

实施农村道路畅通工程、农村供水保障工程、乡村清洁能源建设工程、数字乡村建设发展工程、村级综合服务设施提升工程

接续推进脱贫地区乡村振兴

在脱贫地区重点建设一批区域性和跨区域重大基础设施工程。加大对脱贫县乡村振兴支持力度

坚决守住18亿亩耕地红线

严格实行土地用途管制。中央和地方共同加大粮食主产区高标准农田建设投入。2021年建设1亿亩旱涝保收、高产稳产高标准农田

强化农业农村优先发展投入保障

继续把农业农村作为一般公共预算优先保障领域。中央预算内投资进一步向农业农村倾斜。发挥财政投入引领作用,支持以市场化方式设立乡村振兴基金

提升粮食和重要农产品供给保障能力

加强粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设。稳定种粮农民补贴。坚持并完善稻谷、小麦最低收购价政策,完善玉米、大豆生产者补贴政策

构建现代乡村产业体系

依托乡村特色优势资源,打造农业全产业链。到2025年创建500个左右农业现代化示范区

强化五级书记抓乡村振兴的工作机制

建立健全上下贯通、精准施策、一抓到底的乡村振兴工作体系

来源:新华网