

体彩25年，让这些“问号”
变成了“惊叹号”

25年“六”25问

1

体育彩票的
初心和使命是什么？

追根探源 不忘初心 牢记使命

专稿：溯源“体彩 ABC”

■田金华 王红亮

今年是中国体育彩票统一发行25周年。截至2018年年底，中国体育彩票累计为国家筹集公益金超过4500亿元，在社会公益事业和体育事业发展方面作出了突出贡献。那么，彩票到底是什么？国家发行体育彩票的初心是什么？体育彩票作为国家公益彩票的使命是什么？让我们一起寻根溯源，说说这些“体彩ABC”的话题。

溯
源

彩票到底是什么？

彩票是一种符合公序良俗的射幸游戏

体育彩票是彩票的一种。溯源体彩，不妨从“彩票到底是什么”说起。

彩票从其自然属性来说是一种符合公序良俗的射幸游戏。

既然是游戏，就要有一定的游戏规则。这些规则是彩票发行机构根据随机原理事先设计好，并被购彩者所熟知。购彩者参与彩票游戏就要接受游戏规则。

所谓射幸，就是碰运气。保

险也是一种射幸行为。在保险合同有效期内，如果“出险”了，被保险人就可以从保险公司得到赔付，其金额可能远远超出所支出的保险费；反之，被保险人只能付出保费而无任何保险赔付“收入”。彩票的射幸性在于彩票中奖具有偶然性，特别是中得大奖的偶然性更大，属于小概率事件。体彩大乐透一等奖的中奖概率理论上仅为2142万分之一。

所谓符合公序良俗，就是说这种射幸游戏必须尊重社会公德，不得违背或损害社会公共利益，扰乱社会经济秩序。这种公序良俗是健康的，不仅是人们行为的社会道德标准，也是各国法律的基本规范。赌博，虽然也具有一定的射幸性，但是不符合公序良俗，是不健康的行为，因此很多国家是禁止或严格限制赌博行为的。这也是彩票与赌博的根本区别之一。

彩票是政府特许的筹资方式

发行彩票的根本目的是筹集资金，基本特点是经由政府特许发行。

目前，全世界有150多个国家发行各种形式的彩票，但都是经由政府特许的机构发行，根本目的是为公共利益筹资而不是为极少数人能够中奖。彩票以一种特殊的筹资方式，除返还一定比例奖金给幸运购彩者、扣除必要的发行费用以外，政府将筹集的彩票资金用于社会公共利益和公益事业，推动经济社会发展。比如体彩大乐透，奖金比例为51%，用于支付给中奖者；发行费13%，专项用于彩票发行机构、销售机构的业务费用支出及彩票代销者的销售费用支出；其余36%就是购彩者贡献的公益金，专项用于支持社会公益事业

业和体育事业。每一注2元的大乐透彩票贡献公益金0.72元。从这个角度看，彩票机构除了政府规定的发行费外，没有通过发行彩票谋取“私利”的动机和空间；购彩者买彩票的投入最终成为发展社会公益事业的筹资方式，推动社会发展。

我国《彩票管理条例》第三条规定：“国务院特许发行福利彩票、体育彩票。未经国务院特许，禁止发行其他彩票。禁止在中华人民共和国境内发行、销售境外彩票。”依据条例规定，国家体育总局体育彩票管理中心、民政部中国福利彩票发行中心就是国务院特许的我国体育彩票、福利彩票发行机构。

和很多国家一样，在我国，未经国务院特许发行的彩票都

是非法彩票。新修订的《彩票管理条例实施细则》第七条对非法彩票作了界定：非法彩票“是指违反条例规定以任何方式发行、销售以下形式的彩票：（一）未经国务院特许，擅自发行、销售福利彩票、体育彩票之外的其他彩票；（二）在中华人民共和国境内，擅自发行、销售的境外彩票；（三）未经财政部批准，擅自发行、销售的福利彩票、体育彩票品种和彩票游戏；（四）未经彩票发行机构、彩票销售机构委托，擅自销售的福利彩票、体育彩票；（五）擅自利用互联网销售的福利彩票、体育彩票。”

非法彩票和赌博一样，不仅未经政府特许，更非为公共利益或公益事业筹集资金，自然是被禁止的。

我国彩票的定位是国家公益彩票

国家公益彩票就是我国彩票的基本定位和根本属性，这种公益本质与生俱来。

曾有观点认为，公益只是彩票附带的功能，如同烟草企业也作公益，不能把烟草称之为公益烟草一样，彩票也不能称之为公益彩票。这种观点放大了彩票的自然属性，忽视了我国彩票的根本属性，混淆了公益属性和公益行为。销售烟草的一部分收入即便作了公益，也只是其利润所得，属于公益行为，不能据此认为烟草具有天然的公益属性，更不能说烟草就是公益烟草。这与彩票的定位有着本质的区别，不能相提并论。

《彩票管理条例》开宗明义：“本条例所称彩票，是指国家为筹集社会公益资金，促进社会公益事业发展而特许发行、依法销售，自然人自愿购买，并按照特定规则获得中奖机会的凭证。”

国家作为彩票的主导和创立者，发行彩票的目的是筹集促进社会公益事业发展的公益资金。事实上，我国彩票从发行初衷、发行销售全过程，一直到彩票所筹集的社会公益资金的使用，都严格遵照国家公益彩票的主旨和各项有关彩票的法规、政策。

除支持国家公共体育服务体系建设和竞技体育、全民健身

发展外，以体彩公益金为重要组成部分的中央专项彩票公益金被广泛用于补充全国社会保障基金、扶贫、教育、红十字等社会公益事业。2016年开始，彩票公益金被纳入政府非税收入。2018年11月，《中共中央国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》发布，明确国家将大力支持学前教育发展，其中提到要“研究中央专项彩票公益金等支持学前教育发展的政策”。彩票公益金的使用范围越来越宽广，对社会公益事业的贡献越来越突出。

将我国彩票定位于国家公益彩票已被社会公众广泛认同。

溯
源

体育彩票的初心是什么？

体育彩票从诞生伊始到发展壮大，从发行销售到公益金使用，始终以责任担当，助力国家公益事业和体育事业发展。体育彩票作为国家公益彩票，坚持“来之于民、用之于民”的发行宗旨，依法依规地筹集更多公益金，服务社会、践行公益就是体育彩票的初心。

1984年改革开放初期，由于政府财政资金短缺，体育设施、体育赛事和全民健身发展受到经费限制，为公共体育事业服务的体育奖券应运而生。1994年4月国家体彩中心正式成立。同年5月，为在四川举办第22届世界跳伞锦标赛而发行的即开型体育彩票成为新中国第一张体育彩票。从此，中国体育彩票实现了统一发行、统一印制、统一管理，标志着体彩事业开始进入法制化、规范化的管理轨道。进入新世纪，随着体彩发展，体彩公益金的使用也开始超出发行管理部门范围，逐步扩展到社会保障基金、扶贫攻坚等多项社会公益事业。彩票也成为名副其实的国家彩票。

体育彩票一路走来，每一步都与社会公益事业和公共利益息息相关。

体育彩票在开始统一发行之初的1994年至1995年，销售额为10亿元，筹集的3亿元公益金主要用于补充第43届世乒赛等13项大型赛事的举办经费的不足，为体育事业的发展开辟了一条新路。到25年后的2018年，全年筹集的公益金就达到670亿元。截至2018年年底，

体育彩票累计筹集公益金超过4500亿元。体彩公益金已成为中央财政彩票公益金重要组成部分。

2017年中央财政彩票公益金收入566.7亿元，经全国人大审议批准，安排彩票公益金支出533.6亿元。其中318.2亿元用于补充全国社会保障基金；162.3亿元作为中央专项彩票公益金用于国务院批准的社会公益事业项目；分配给民政部和体育总局各有26.5亿元，分别用于社会福利设施建设项目和群众体育、竞技体育发展项目。

除了利用公益金支持公益项目外，体育彩票还自主开展助老、助学、扶贫、扶残等公益项目，让快乐和美好能够在特殊群体中发生。比如旨在为极度缺乏体育器材的中小学校捐赠体育用品及器材的“公益体彩快乐操场”活动，截至2018年年底，共计支出5320万元，受益学校达3379所；国家体彩中心与中国扶贫基金会合作建立的“中国体育彩票·新长城助学基金”项目，2005年到2018年，已累计投入助学金达724.6万元资助22个省区市近1750名优秀特困生。

现在，彩票不是赌博工具、购彩也不是投资行为，“信手买彩票、随手作公益”和“公益体彩乐善人生”的理念越来越被广大购彩者和社会公众认同。购彩者通过购买彩票，轻松、娱乐地“等待”幸运降临的同时，不忘初心，力所能及，以个人的微薄之力为国家公益事业大厦添砖加瓦。

溯
源

体育彩票的使命是什么？

2019年3月，国家体彩中心发布《中国体育彩票2018社会责任报告》。报告说，“中国体育彩票将勇担对国家、对社会、对购彩者、对队伍的责任，努力实现‘建设负责任、可信赖、健康持续发展的国家公益彩票’的发展目标，持续以习近平新时代中国特色社会主义思想领航，向着党的十九大确定的宏伟目标扎实前进，以体育彩票的新作为催生新气象，以体育彩票的新奋斗开启新局面，使人民群众的获得感、幸福感、安全感与日俱增，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而持续奋斗。”这就是新时代中国体育彩票的使命。

体育彩票牢记使命，践行“责任、诚信、团结、创新”的体彩精神，遵循彩票发展规律，以依法合规运行行为前提，以公信力建设为抓手，以渠道建设为重点，转变发展方式，推动体育彩票高质量发展。值得一提的是，2018年中国体育彩票顺利通过世界彩票协会责任彩票三级认证，责任彩票建设工作踏上新征程。

体育彩票在发展过程中为增加国家税收和社会就业作出了贡献。截至2018年年底，体育彩票为社会提供了超过30万个直接就业岗位。体育彩票还带动了信息技术、印刷、运输、制造等行业的发展，拉动经济增长，也为打击私彩、满足人民群众多元文化需求发挥了积极作用。

体育彩票不仅要承担对国家、对社会的责任，还要对购彩者负责。中国体育彩票正是坚持“以人民为中心”思想，通过理性合规营销、实体店规范化建设和打造安全健康的彩票游戏，以购彩者为中心，倡导“多人少买”的理性购彩理念，丰富体彩游戏体验，创新购彩服务方式，及时干预非理性购彩行为，就是对购彩者最大的责任。

现在体育彩票已经进入深化改革、加快转型发展的重要阶段，中国体育彩票正以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的使命担当，实现新时代高质量的健康持续发展。

责任体彩已经行动。责任体彩正在路上。