

体彩25年，让这些“问号”变成了“惊叹号”

25年 25问

19

购彩者的钱去哪了？

编者按：购彩者的钱去哪了？是购彩者关心的问题。彩票资金由三部分组成：返奖奖金、彩票公益金、发行费。体彩游戏的返奖奖金在50%至71%之间，其中的绝大部分被中奖者领走了，弃奖部分进入公益金；公益金比例在20%至37%之间，用于包括补充社保基金在内的多项社会公益事业；发行费比例在9%至15%之间，用于发放代销者的佣金、开展公益活动等。其中，目前每年中央专项彩票公益金中的60%用于补充社保基金，并且已经成为全国社会保障基金的重要资金来源。

财政部公布 2018 年彩票公益金筹集分配及安排使用情况

彩票公益金与社保基金有啥关系

8月30日，财政部公布了2018年彩票公益金筹集分配情况和中央集中彩票公益金安排使用情况。2018年全国发行销售彩票5114.71亿元，共筹集彩票公益金1338.74亿元。

在财政部发布的公告中我们注意到，如同往年，全国社保基金在2018年的彩票公益金分配使用中依然占到了相当大的比例。那么，彩票公益金与社保基金、彩票公益金与社会生活中的每一个人，又有着怎样的关系？

358.45 亿 彩票公益金已成为全国社保基金重要资金来源

根据国务院批准的彩票公益金分配政策，彩票公益金在中央和地方之间按50:50的比例分配，中央集中彩票公益金在社保基金会、中央专项彩票公益金、民政部和体育总局之间分别按60%、30%、5%和5%的比例分配。经全国人大审议批准，2018年中央财政安排彩票公益金支出586.53亿元，其中分配给社保基金会358.45亿元。彩票公益金已经成为全国社会保

障基金的重要资金来源。支持、补充、保障全国社保基金这个“大粮仓”，就是以体育彩票公益金为重要组成部分的彩票公益金的一个责无旁贷的使命。

社会保障基金是国家为应对人口老龄化高峰时期养老保险等社会保障支出的补充、调剂而专门设立的战略储备资金。老龄化问题是人类社会发展到一定阶段必然出现的现象。据国家统计局公布的数据，截

至2018年底，我国60周岁及以上人口已经达到2.49亿，占总人口17.9%，65周岁及以上人口占总人口11.9%。种种数据显示，我国已步入了老龄化阶段，并呈现出老龄化来得早、总量大、速度快、“未富先老”的严峻形势。社会保障基金的设立是党中央、国务院为完善我国社会保障体系作出的重大战略决策，是坚持以人民为中心、维护人民长远利益实施的一项重大民生工程。

9130.89 亿 全国社保基金18年来累计投资收益可观 彩票公益金贡献突出

全国社会保障基金设立于2000年8月，由中央财政预算拨款、国有资本划转、基金投资收益和国务院批准的其他方式筹集的资金构成，平时不得动用，由全国

社会保障基金理事会管理运营。

据统计，2000年全国社保基金设立当年，财政拨款资金200亿元，至2018年年底，中央财政净拨入资金累计达到9130.89亿

元。在这其中，以体育彩票公益金为重要组成部分的彩票公益金发挥了重要作用，为促进经济社会发展、保障民生作出了突出的贡献。

3010.14 亿 彩票公益金补充社保基金占财政拨款比例 32%

从2001年起，以中国体育彩票公益金为重要组成部分的彩票公益金就成为社保基金不可或缺的重要资金来源。根据全国社会保障基金会年报，2018年财政性拨入全国社保基金资金573.77亿元，其中中央财政预算拨款200亿元，彩票公益金358.45亿元，彩票公益金占比62.47%，在财政性拨款中占据大头。

截至2018年年底，在中央财政净拨入社保基金的资金和股份中，彩票公益金累计达到3010.14亿元，占财政净拨入额的32.89%，成

为社保基金的重要来源之一。以体育彩票公益金为重要组成部分的彩票公益金持续为全国社会保障基金提供资金支持，可以说与每个人的切身利益都密切相关，是事关国家发展大局、事关亿万百姓福祉的重大民生工程。社保基金和彩票公益金功在当代，利在千秋。

其实，自党的十八大以来，体育彩票公益金的使用方向，已越加聚焦于提供基本公共服务，集中于满足人民对美好生活的需求。据财政部发布的公告显示，2018年中央集中彩票

公益金除用于补充全国社保基金，安排民政部和体育总局用于民政福利事业和国家体育事业支出外，还安排支出中央专项彩票公益金168.34亿元，用于脱贫攻坚、教育助学、法律援助、城乡医疗救助等多方面，充分体现了中国体育彩票“来之于民、用之于民”的发行宗旨。

截至2019年9月5日，中国体育彩票累计筹集公益金4953.28亿元，本年度已筹集公益金390.05亿元，为社会公益事业和国家体育事业发展发挥了重要作用。（王红亮）

链接

全国社会保障基金与社会保险基金的区别

由全国社会保障基金理事会管理的社会保障基金（简称：社保基金）与地方政府管理的社会保险基金都是与每个人切身利益有密切关系、是保民生的重要资金来源。二者是两种完全不同的基金，存在明显的区别。

首先，二者资金来源不同。全国社保基金由中央财政预算拨款、国有资本划转、基金投资收益和国务院批准的其他方式筹集的资金构成。彩票公益金就是社保基金重要的资金来源之一。社会保险基金是基本养老保险基金、基本医疗保险基金、工伤保险基金、失业保险基金和生育保险基金的统称，主要依靠所在单位和个人的缴费构成。

其次，性质和用途不同。全国社保

基金属于社会保障储备基金，专门用于人口老龄化高峰时期的养老保险等社会保障支出的补充、调剂，而社会保险基金则主要用于个人养老、医疗、工伤、失业和生育保险待遇的当期发放。

再者，运营管理的主体和方式不同。全国社保基金由全国社保基金会管理运营，可投资配置于经国务院批准的固定收益类、股票类和未上市股权类等资产，可以在中国境内市场和境外市场投资运营。而各种社会保险基金则由各地社会保险经办机构管理，按社会保险险种分别建账，通过预算实现收支平衡。社会保险基金必须存入财政专户，投资运营范围和领域受到严格限制。

根据国务院规定，社保基金会

从管理中央财政拨款建立的全国社会保障基金开始起步，逐步拓宽筹资渠道，扩大管理范围，扩充资金规模。由最初单一的中央财政预算拨款，到中央财政拨入彩票公益金、国有股减持、国有资本划转，资金来源逐步多元化。同时，随着时间的推移，投资收益逐渐成为基金增量的重要来源。

社保基金会由成立之初管理单一的全国社会保障基金开始，发展到受托管理地方基本养老保险、承接划转国有资本等基金。目前，社保基金会管理全国社会保障基金2.23万亿元，受托管理地方基本养老保险基金0.67万亿元，承接划转国有资本0.11万亿元，资金总规模已超过了3万亿元。（王红亮）

时评

体彩公益金功在当代、利在千秋

■王红亮

人口老龄化问题是人类社会发展到一定阶段必然出现的现象。根据国家统计局公布的数据，截至2018年年底，我国60周岁及以上人口已经达到2.49亿，占总人口的17.9%，其中65周岁及以上人口达到1.67亿，占总人口的11.9%。预计到2020年，我国老龄化水平达到17.17%，到2025年，60周岁及以上人口将达到3亿，成为超老年型国家。

早在2000年上半年，国务院就未雨绸缪，考虑到人口老龄化高峰即将到来，决定建立一笔基金作为战略储备，以备将来不时之需。该基金即为全国社会保障基金，由中央财政预算拨款、国有资本划转、基金投资收益和国务院批准的其他方式筹集的资金构成。此后，为保障全国社保基金平稳有序运行，全国彩票公益金由中央留用部分，除用于必要的公益事业，其余拨入全国社保基金做战略储备。自此，以体育彩票公益金为重要组成部分的彩票公益金成为全国社保基金重要的资金来源。

全国社保基金年度报告显示，2018年，财政性拨入全国社保基金资金573.77亿元，其中：中央财政预算拨款200亿元；彩票公益金358.45亿元；国有股减持资金15.32亿元。彩票公益金占比62.47%。截至2018年末，财政性拨入全国社保基金资金和股份累计9151.57亿元，其中：中央财政预算拨款3298.36亿元，国有股减持资金和股份2843.07亿元，彩票公益金3010.14亿元。彩票公益金占比32.89%。可以预见，在全国社保基金的财政拨入资金中，彩票公益金的占比还会持续走高。

全国社保基金与每个人都有着密切联系。一方

面，社保基金离不开购彩者的贡献。以2018年为例，全年彩票发行5114.72亿元，用于补充社保的彩票公益金达358.45亿元。换言之，2018年，购彩者每消费100元购买彩票，就有7元进入了社保基金。另一方面，社保基金也切实保障了每个社会成员的生存发展权益。

党的十九大报告对加强社会保障建设提出了“兜底线、织密网、建机制”的基本要求和“全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系”的奋斗目标，这是党中央在科学研判世情国情基础上，牢牢把握我国发展的阶段性特征和人民群众对美好生活的向往，对新时代社会保障体系建设作出的重大部署，也是迎接人口老龄化的挑战，落实全面建成多层次社会保障体系的要求，实现“老有所养”目标的重要举措。社会保障是民生安全网、社会稳定器，与人民幸福安康息息相关，关系国家的长治久安。

由体育彩票公益金作为重要支持力量的全国社会保障基金是国家战略储备基金，是社会保障的“压舱石”，是我国社会保障事业的底线工程、信心工程，关乎民生改善和百姓福祉，关乎每个人的现实利益和长久利益。可以说，中国体育彩票公益金功在当代、利在千秋！

体育彩票作为国家公益彩票，应当明白自己肩头这份沉甸甸的责任，持续为建设“负责任、可信赖、健康持续发展的国家公益彩票”的目标积极努力，为做大做强全国社会保障基金这一重大民生工程积极努力，为社会公益事业和国家体育事业发展积极努力，为实现民族复兴的中国梦积极努力。