

体彩25年,让这些“问号”变成了“惊叹号”

25年 25问

19

购彩者的钱  
去哪了?

25年累计筹集彩票公益金超4953亿

## 购彩者的钱去哪了?

■记者金海燕报道

花2元钱买1注体育彩票,如果没有中奖,那么钱去哪里了呢?这是无数购彩者都会关心的话题。在彩票销售资金中,50%以上的销售额用于返奖,28%左右进入公益金,广泛用于公益事业,此外还有一定比例用于支付销售人员的佣金和发行费用。

自1994年全国统一发行以来,体育彩票上市销售25年,截至今年9月5日,已累计筹集彩票公益金超过4953亿元。

## 解读1 彩票资金是如何分配的

彩票销售资金的构成分为三个部分。一部分为返奖奖金,根据游戏品种不同,所占比例为50%至71%不等;一部分为公益金,占37%至20%不等;另一部分为发行销售费用,占9%至15%不等。

体育彩票各游戏的返奖率不一样,像大乐透等数字乐透型游戏,返奖率多为50%(高频游戏为59%),竞猜型游戏的返奖率为65%(竞彩为71%),即开型彩票返奖率为65%。由此可以推算出,

50%以上的销售额用于返奖。

体彩全国统一发行25年,累计筹集公益金4945亿元,约占发行量的28%,广泛应用于社会各项公益事业。“来之于民,用之于民”,这也是体育彩票的发行宗旨。

彩票公益金方面,经国务院批准,从2005年起,对彩票公益金分配政策作出调整,其中包括:彩票公益金在中央与地方之间,按50比50的比例分配;中央集中的彩票公益金,在社会保

障基金、专项公益金、民政部和体育总局之间,按60%、30%、5%和5%的比例分配。

以2018年为例,全国彩票发行总量为5114.71亿元,筹集彩票公益金1338.74亿元。2018年中央彩票公益金安排支出586.53亿元。其中,补充社保基金358.45亿元,中央专项彩票公益金168.34亿元,民政部和国家体育总局各29.87亿元,用于民政部资助社会福利事业和国家体育总局用于体育事业。

## 解读2 公益金都花在哪些地方

体彩全国统一发行25年来,公益金早已深入百姓体育生活各个领域。公益金支持修建的雪炭工程、农民体育健身工程、全民健身路径工程、全民健身活动中心、全民健身户外基地、社区多功能公共运动场、青少年体育俱乐部等群众体育场地设施,是全民健身事业蓬勃发

展的重要载体。

以2018年为例,国家体育总局及地方体育部门共投入使用体彩公益金约29.87亿元,用于全民健身事业和支持奥运争光事业。

在中央财政彩票公益金中,60%用于社保基金,30%用于未成年人校外教育、乡村学校少年

宫建设、教育助学和大学生创新创业项目、医疗救助、养老公共服务、扶贫事业、文化公益事业、残疾人事业、红十字事业、法律援助、农村贫困母亲“两癌”救助、留守儿童快乐家园、出生缺陷干预救助、禁毒关爱工程、足球公益事业、支持地方社会公益事业等16个方面。



体彩公益金修建全民健身路径

## 解读3 公益活动经费都来自公益金吗

除了利用彩票公益金开展公益活动外,国家和省级体彩中心利用自身发行经费结余,开展了各项社会公益活动。

今年8月,国家体彩中心、四川省体彩中心和重庆市体彩中心来到四川省宜宾市长宁县地震灾区,向长宁县慈善总会捐赠价值10万元的体育器材。2008年汶川地震发生后,国家体彩中心第一时间捐款600万元,全国体彩系统捐款总额2000余万元。2009年末至2010年初西南五省区遭遇百年不遇的干旱,体彩系统捐款300余万元……这些抗震救灾的捐款便来自于体彩发行费。

除了抗震救灾,在教育助学等方面,也有着体彩发行费的身影。

比如由国家体彩中心发起的、自2005年起开展的“体彩新长城”助学活动,至2018年底,先后资助了22个省份的2000多名优秀特困生,累计投入助学金903万元。

还比如“公益体彩,快乐操场”活动,自2012年在全国推广以来,如今已经成为一项全国范围内的品牌活动。2016年,国家体育总局体彩管理中心携手中华全国体育基金会,从“体彩乐善基金”中列支890万元,在全国范围内继续开展此项活动,用于捐赠31省份445所学校,平均每所学校将获赠价值2万元的体育器材用品。如今,部分省市体彩中心还将在国家体彩中心捐赠的基础上,自行配套捐赠,增加本省的捐赠名额或金额。



■记者金海燕报道

自1994年全国发行至今,25年来,体彩在开出无数大奖的同时,也产生了大量弃奖。以2018年为例,根据财政部公布的数据,当年全国体育彩票和福利彩票弃奖总额高达25.12亿元——相当于弃掉了251个1000万元大奖或502个500万元大奖。

那么,体彩发行25年以来产生的巨额弃奖,资金都流向了哪里?对此,2009年7月1日正式施行的《彩票管理条例》规定:彩票弃奖将纳入彩票公益金。

## 弃奖奖金流向哪里

根据《彩票管理条例》第二十五条规定:彩票中奖者应当自开奖之日起60个自然日内,持中奖彩票到指定的地点兑奖,彩票品

种的规则规定需要出示身份证件,还应当出示本人身份证件。逾期不兑奖的视为弃奖。第三十一条规定:逾期不兑奖的奖金,纳入彩票公益金。

需要指出的是,在2009年7月1日《彩票管理条例》正式实施以前,弃奖奖金是滚入调节基金的,以派奖、补充奖池资金等形式再度返还给购彩者。《彩票管理条例》实施之后,弃奖奖金全部纳入彩票公益金,用于社会公益事业。

## 有多少大奖被“抛弃”

近年来,随着全国彩票年销量的迅猛增长,弃奖的奖金总额也达到了一个新高度。

据财政部公布的2018年数据显示,全国彩票弃奖金额高达25.12亿元。其中,湖南、广东、江

纳入彩票公益金 用于社会公益事业

## “弃奖”的奖金去哪了

苏的弃奖奖金位列全国前三。湖南为弃奖奖金最多的地区,达7.6亿元;广东、江苏则排在二、三位,弃奖奖金分别为1.75亿元和1.42亿元。

在体彩发展的历史上,大奖弃奖并不少见。随手举几例——2011年7月28日,江苏南京中出大乐透第11062期1619万元,大奖得主没能在规定的60个兑奖日内出现,1619万元大奖成为弃奖。

2013年5月8日,大乐透第13052期,广东深圳一购彩者凭借一张追加投注的6元票中得965万元大奖。遗憾的是,直到7月6日24时大奖得主仍未现身。

2009年2月23日,大乐透第09008期,四川都江堰中出的1注922万元头奖始终无人认领,滚存进入调节基金,成为当时国内彩市最高弃奖。

2019年7月3日,辽宁大连1注1000万元一等奖遭弃,该注大奖出自体彩大乐透第19050期。7月19日,大乐透第19057期,广东深圳1注大乐透1000万

元大奖遭弃,中奖彩票为一张5注10元投入的单式票。弃奖奖金纳入彩票公益金……

自2007年上市以来,大乐透最为“有名”的弃奖产生于2007年5月30日。大乐透上市销售的第1期(第07001期),湖北荆州一购彩者中得1注500万元,在全国彩民翘首以盼等待大奖得主现身的28天里,无奈没有“盼”来大奖得主,该注500万元成为弃奖。

## 推动“历史前进”的弃奖

被弃的大奖中,由于多数大奖得主不知道自己中了奖,所以无从知晓弃奖出自何人。体彩大奖历史上,“最著名”的弃奖应该算是7星彩500万元得主汪亮解。

2007年,在体彩7星彩第07087期,当时在京务工人员汪亮解中得500万元头奖。由于回老家探亲,他错过了28天的法定领奖期限,到手的500万元憾成弃奖。此后,他经历了一系列的“讨说法”行动,引起了社会的广泛关注。

2009年7月1日《彩票管理条例》正式施行,彩票兑奖期限延

长到60天,此前体育彩票兑奖有效期为28天。汪亮解的案例,对于延长彩票兑奖期限,或许起到了一定的推动作用。

## “跨省兑奖”减少弃奖发生

每年,除了极个别的千万元大奖遭弃,更多的弃奖发生在小奖当中。随着人口流动性的增加,跨省购彩的现象越来越多。2018年11月份以前,在异地中出的小奖当中,购彩者即便发现中奖了,也很大可能会遭弃——所中奖金不够跑一趟的路费。

为方便购彩者,“跨省兑奖难”的问题在2018年底有了很大程度的改善——

为提升彩票购买者的兑奖便利性,根据《彩票管理条例》、《彩票管理条例实施细则》、《彩票发行销售管理办法》(财综〔2012〕102号),现决定自2018年11月1日起,中国体育彩票超级大乐透、7星彩、传统足彩和竞彩游戏单注奖金在1万元及以下的中奖彩票,在兑奖有效期内可跨省级行政区域进行兑奖。