



10月22日，市人大常委会主任肖盛峰在第三十三次常委会会议上讲话。摄影/李靖

# 在大连市第十六届人大常委会第三十三次会议上的讲话

(2021年10月22日)

市人大常委会主任 肖盛峰

各位副主任、秘书长、各位委员、各位代表，同志们：

经过大家共同努力，会议圆满完成了各项预定任务。下面，我结合会议议题，讲几点意见：

## 一、坚持标本兼治，依法做好畜禽养殖污染防治工作

本次会议审议通过《大连市畜禽养殖污染防治条例》，是贯彻绿色发展理念、推进环境治理体系和治理能力现代化的重要举措，对于推动防污

治污、保护环境、促进畜牧业健康发展具有重要意义。

《条例》依据国家法律法规，遵循产业发展的一般规律，紧密结合我市实际，进一步界定了畜禽养殖污染防治的范围、对象、责任及行为规范，

强化预防和综合利用，填补了法律法规对于规模以下养殖户污染防治规定的空白，为巩固我市生态环境建设成果，推动畜禽养殖有效治理、从源头遏制和防止环境污染提供了有力的法治保障。

各级政府及有关部门要对照《条例》的有关规定，落实责任，明确任务，严格预防和治理畜禽养殖污染，统筹推进环境保护与畜牧业协调发展。

一要建立健全配套制度。要加快建立畜禽养殖污染防治制度体系，健全环境监管工作机制，对畜禽养殖场实施分类管理，完善科学的畜禽养殖污染防治监测、普查和评估制度，不断提高科学管理能力和畜牧业发展水平。要科学制定畜禽养殖发展规划，合理布局畜禽养殖区域，依法划定禁养区。要加强政策引导，积极发展规模化养殖，积极鼓励社会力量开展畜禽养殖粪污处理和肥料化服务，推广畜禽粪污高效收集转化与利用技术，推进源头减量、末端利用。

二要强化《条例》宣传解读。要充分利用广播电视、报刊杂志、互联网等工具，以通俗易懂的语言和人民群众喜闻乐见的形式，加大《条例》的宣传力度，特别要对重点养殖区、养殖场、养殖户进行普法教育。人大法制委等部门要对《条例》进行全面系统深入的解读，营造全社会共同参与畜禽污染防治的法治氛围。

三要强化执法和监督。各级政府及有关部门要以法治思维、法治方式推动《条例》的贯彻实施。要落实执法责任，完善执法程序，不断提升防污治污的能力水平。要依法严惩违法行为，以严格执法倒逼畜禽养殖污染防治与资源化利用工作的扎实有效推进。各级人大机关，要结合各地区实际，加大《条例》实施的法律监督，通过开展专题调研、视察、执法检查等方

式，精准监督、全程监督、跟进监督，推动《条例》在我市得到贯彻落实。

## 二、突出工作重点，全力推动经济社会高质量发展

本次会议听取审议了市政府关于《改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”，促进产业结构升级情况的报告》《2020年度自然资源资产管理情况的专项报告》、2021年市本级预算调整方案的报告，作出了批准预算调整方案的决议。听取审议了市人大常委会视察组《关于视察我市新型城镇化建设情况的报告》。审议中，常委会组成人员充分肯定了市政府及其有关部门在推动产业结构优化升级、加强国有资产管理、积极发挥财政作用等方面工作成效，指出了存在的问题，围绕进一步推动我市经济高质量发展，提出了有针对性的意见建议。市政府及其有关部门，要认真梳理，抓好落实。

一要着力推进产业结构优化升级，加快构建高质量发展的现代产业体系。改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”，是习近平总书记对东北振兴提出的具体要求，是为优化东北产业结构开出的一剂“良药”，也是我市推动经济高质量发展的核心任务。要以企业为主体、市场为导向、创新为动力、人才为引领，做好“老”“原”“新”三篇大文章。要聚焦特色产业，加大技术改造力度，加快突破瓶颈制约，大力培育具有产业生态主导力的“链长”企业，抓好补链延链强链，做强优势产业集群。要不断优化产业布局，发挥园区聚集要素、引领创新、推动开放作用，营造国际一流的发展环境，增强产业集群能力。要以战略思维、长远眼光谋划未来产业发展，紧跟当今世界科技进步和产业变革步伐，挖掘本地优势

资源，加快培育战略性新兴产业。

二要坚持以人的城镇化为核心、以高质量发展为导向，加快推进新型城镇化建设。要强化产业支撑，坚持以产兴城、以城促产、产城融合，因地制宜，大力发展特色产业。要深挖内需潜力，扩大基础设施、公共服务等方面的有效投资，积极推动文化健身、旅游休闲、信息服务、养老医疗等新型消费。

三要认真落实积极的财政政策，充分发挥财政支撑和保障作用。要优化财政支出结构，进一步提高财政资金的使用效率和效益，加大对基础设施、公共服务、民生保障、重大工程的支持力度，发挥财政资金四两拨千斤的作用。要巩固和拓展减税降费成果，降低企业成本，减轻企业负担，为企业健康发展创造良好环境。要提升预算执行能力和绩效水平，提高财政资源配置效率。要健全和完善政府债务管理机制，科学制定和落实偿债计划，增强债务安排的合理性和可持续性，坚决守住不发生区域性系统性风险的底线。

四要确保国有资产安全，促进国有资产更好服务发展、造福人民。本届人大常委会每年听取和审议市政府国有资产管理情况专项报告和综合报告，是我们深入贯彻落实党中央决策部署，切实履行宪法法律赋予人大的监督职责的重要举措，有力地推动了国有资产监督的科学化、规范化、现代化。市政府及其有关部门要认真落实常委会的审议意见，咬住目标、明确任务，采取有效措施，抓好审议意见的落实。要完善资产统计制度，摸清国有自然资源资产家底，切实加强国有自然资源资产的管理。要健全规范统一协同高效管理体系，形成科学规划、严格管理、依法保护、有效利用的国有自然资源资产的工作合力。

要加大执法力度，坚决打击非法侵占国有自然资源资产行为。要规范自然资源资产处置，建立健全有偿使用制度、收益管理和分配制度，依法维护资产权益，实现国有自然资源资产保值增值。

### 三、强化跟踪监督，切实增强人大监督实效

去年，人大常委会对我市实施《职业教育法》、《水污染防治法》、《归侨侨眷权益保护法》和《大连市华侨权益保护条例》进行了执法检查，本次会议听取了市政府关于市人大执法检查报告和审议意见落实情况的报告，其目的就是推动国家有关法律法规在我市得到有效实施。常委会组成人员充分肯定了市政府及有关部门实施相关法律取得的成效，也指出了存在的问题，对深入推进法律实施提出的意见和建议，希望各级政府及有关部门积极采纳，认真落实。

一要继续推进职业教育加快发展。要深入贯彻落实习近平总书记关于职业教育发展的重要指示精神，不断完善支持政策，统筹整合全市职业教育资源，优化专业设置，强化产业对接，构建科学合理、优势突出、产教融合的职业教育体系。要加大财政投入力度，加快职教基地建设，不断改善教育教学条件。要强化“双师型”教师队伍建设，改进教育教学工作，加强学生思想品德教育和技能培养，造就大批新时代的劳动者。

二要继续加强生态文明建设。要全面贯彻落实习近平生态文明思想，深入实施《水污染防治法》，扎实推进生态文明建设。要落实最严格的环境保护制度，持续抓好重点领域治理，强化河道污染排查防控，确保城乡居民饮用水安全。要不断提高污水处理能力，保护好城市发展、人民生活赖以生存的水资源，让生态优势转

化为发展优势，让良好生态和发展成果更多更公平惠及全市人民。

三要继续优化侨企发展环境。深入贯彻落实《归侨侨眷权益保护法》和《大连市华侨权益保护条例》，不断提升侨务工作水平。要掌握和运用侨务工作的规律，坚持原则、讲究方法，确保工作不偏向、不走样。要不断改进工作方式，依法维护好侨胞正当合法权益，妥善解决好侨界人士、涉侨企业最关心、最直接、最现实的问题。要完善侨务工作运行机制，推动形成系统完备、科学规范、运行高效的“大侨务”工作格局。

四要继续推动解决“执行难”。本次会议还听取和审议了市中级人民法院贯彻实施人大常委会关于切实解决执行难工作决定的情况报告。常委会组成人员认为，作出《切实解决执行难工作的决定》，是常委会贯彻落实党中央决策部署，积极回应人民群众关切的重要举措，为切实解决执行难，提升社会治理能力提供了有力的法治保障。市中级人民法院切实加强组织领导，认真贯彻落实《决定》精神，执行工作取得明显成效，司法公信力得到有力提升，人民群众感受到更多的安全感、幸福感、获得感。下一步，要进一步主动适应新形势对执行工作提出新要求，积极回应人民群众的新期待，切实加强执行队伍建设，配齐配强执行力量，不断提升执行工作能力。要强化执行联动机制，加强与相关部门协调配合，加大联合惩戒力度，提高工作整体合力，以强有力的执行，树立法律权威。

### 四、加强组织领导，扎实做好市十七届人大一次会议组织筹备工作

本次会议作出了召开大连市第十七届人民代表大会第一次会议的决定，这是全市人民政治生活中的一件

大事。全市各级人大机关、“一府一委两院”要高度重视，坚持高质量、高水平、高效率，认真做好会议筹备工作，确保大会圆满成功。

一要用中央人大工作会议精神指导人代会筹备工作。近日党中央召开了人大工作会议，这是党和国家发展史上的第一次。习近平总书记在会上发表重要讲话，强调“要坚持和完善人民代表大会制度，不断发展全过程人民民主”。我们要全面领会会议精神，切实增强政治自觉、思想自觉、行动自觉，把中央人大工作会议精神贯彻到大会筹备工作的各环节、各方面。

二要起草好各项报告。市人大常委会和“一府一委两院”要认真学习领会习近平总书记重要讲话精神，牢牢掌握核心要义，把党中央和省、市委决策部署体现在报告中。要认真做好调查研究，认真总结四年来的工作，经验提炼好、问题查找好、任务谋划好。

三要从严做好会议组织工作。全面贯彻落实市委关于换届选举工作的部署要求，加强会议筹备工作的组织领导，坚持依法办事，严格工作程序，严肃换届纪律，强化工作监督，认真扎实做好会议的各项筹备工作。

市人大常委会相关部门和各选举单位要认真做好代表的推荐选举和培训调研工作，引导人大代表深入了解民情民意，为在人代会期间，审议好各项报告、提出高水平的议案建议做好准备。

本次会议还听取了市发展改革委、工业和信息化局、民政局、财政局、生态环境局《关于市十六届人大四次会议代表建议办理情况的报告》并进行测评。市政府及有关部门，要认真总结代表建议办理工作经验，加大办理力度，采取有效举措，不断提高代表建议办理的实效。★