

“全国人大”微信公众号刊发：

# 大连人大：打造“五张”名片 答好代表工作新考卷

文 / 市人大常委会代表工委 张小可 《中国人大》记者 徐航



5月24日，市人大常委会举办第十七届人大代表第一期学习培训班。摄影 / 李靖

习近平总书记在中央人大工作会议上强调，各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。

2022年，新一届大连市委及其常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，落实中央人大工作会议精神，深入推进“四个机关”建设，通过提升能力、夯实基础、补强短板、创新实践，打造“五张”名片，全力答好代表工作新考卷。

## 持续提升履职能力，打造“学习培训”名片

1月7日的大连寒风凛冽，此时，

400多位新当选的市人大代表正拿着手机，聚精会神地通过市人大“代表履职”App的“会议直播”功能集中收看培训课程。这是在市十七届人大一次会议即将召开之际，市人大常委会举办的代表初任学习培训班上别开生面的一幕。

本次线上集中履职培训，实现了培训学习与履职实践的无缝衔接，为大会圆满召开奠定了坚实基础。

线上培训获得了参训代表们的高度好评，市人大常委会“趁热打铁”，于5月24日又举行了市人大代表第一期学习培训班。这次培训采取线下授课与线上同步视频直播相结合的方式，现场参训代表100人，另有300余名代表在手机端参加学习。市人大常委会主

任王启尧围绕“如何履行好人大代表的权利和义务”授课，3位曾获得省、市“人民好代表”荣誉称号的代表交流履职经验和体会。

问渠那得清如许，为有源头活水来。培训过后，代表们纷纷在微信群里留言点赞、交流体会。

新当选的市人大代表王官升说，通过学习培训，让自己更加深刻了解人民代表大会制度，如何履行代表职责，如何当好人民的代言人。市人大代表徐长琦是一名农民代表，通过学习，他深深体会到作为人大代表责任的重大。他要把自己掌握的专业技术传授给广大农民，为乡村振兴作出贡献。

近年来，市人大常委会高度重视代表培训工作。根据代表工作特点，着眼代表各阶段履职所需，在制定《大连市人大常委会2018—2022年代表履职学习培训规划》的基础上，每年都围绕常委会工作重点制定具体的年度培训计划，分别组织市人大常委会组成人员、专委会组成人员、市人大代表开展专题培训。

为应对新冠肺炎疫情，市人大常委会着力推进代表工作的信息化建设，及时调整代表履职学习方案。按照整体统筹、各有侧重、分类实施、精准培训的原则，积极开设线上直播、网上课堂、线上慕课，所有培训视频均可进行回看，保证代表培训不耽搁、学习不中断、履职不松劲。

如今，登录“代表履职”App，学业务、看视频、比学习、谈体会，已经

成为市人大代表的学习新时尚和新常态。市人大代表梁翠翠表示：“这种培训形式很新颖。如果因为工作忙还可以进行回看，为代表考虑得很周到。今后我要提高自身的调研能力，积极深入基层群众中体验民生、体恤民情，做好党和政府与人民群众之间的桥梁和纽带。”

### 不断拓宽履职渠道，打造“联系代表”名片

近年来，市人大常委会始终致力于拓展代表参与常委会工作广度和深度，畅通反映民意渠道，架起一座座民意“连心桥”，形成常委会与代表、代表与人民群众双向互动交流、共同推进工作的良好局面。

为了更好激发代表的履职热情，拓宽代表在人代会闭会期间的履职渠道，进一步完善代表列席常委会会议制度，市人大常委会制定了《市人大代表列席常委会会议办法》，将邀请列席常委会会议的代表由以往的每次10人增加至22人，实现每届任期内，基层省、市人大代表列席常委会会议全覆盖。同时，在常委会会议期间，召开列席代表座谈会，让代表们交流履职体会和经验，紧紧围绕人民群众普遍关心的热点难点问题，说真话、道实情，反映群众意见，提出真知灼见。

同时，发挥网络技术优势，先后开展“云列席”“云联系”活动，不断拓宽代表知情知政渠道，将传统的“面对面”转化为隔空的“屏对屏”，实现“纸上档案”到“手机履职”方式的转变。

“代表履职”App设置了与代表履职密切相关的十多个模块。其中“知情知政”“履职参阅”栏目通过文字、图片、视频等多种方式第一时间推送人大要闻、常委会工作制度、政策法规等内容，成为代表履职的智库和耳目，拓宽履职视野；在“代表报告”栏目，其他代表上传的述职、调研报告等可成为

新任代表撰写述职报告的借鉴和参考；“问卷调查”可开启一键式调研数据统计，助力法规条例的征求意见工作。

“升级后的‘知情知政’内容比以前更加丰富了。”

“‘履职参阅’栏目都是与我们代表履职相关的知识，有了它就像身边备了本代表履职字典。”

“‘他山之石’栏目也不错，都是外地人大开展代表工作的经验做法，值得我借鉴。”

为进一步拓宽履职渠道，市人大常委会先后组织代表进行优化营商环境、中医药事业创新发展、民营企业发展等领域的集中视察。在确定视察题目、内容、时间等方面主动听取代表意见建议，代表可根据自己的兴趣和意愿自由选择参加。2021年至今，市人大常委会已联系代表1900余人次，邀请代表参加执法检查、专题询问、视察、调研500余人次，进一步调动了代表的参与热情，为代表了解全市经济社会发展的第一手资料，参加大会审议、提出议案和建议作好充分准备。

### 夯实履职平台载体，打造“家站建设”名片

“我铁锅炖鱼饼子的梦想终于实现了！”于大姐在小区通煤气的当天第一时间给市人大代表李志勇打电话通报喜讯，还在自己的朋友圈里晒出了自己的拿手菜。

这是人大代表通过代表联络站收集社情民意，解决民生实事的一个真实缩影。

自2005年启动“代表之家”“代表联络站”建设以来，市人大常委会以高标准搭建起了遍布全市149个乡镇和街道的代表家站工作平台。此后，市人大常委会以“代表之家”“代表联络站”规范化建设为抓手，坚持“建管用”并举，不断夯实家站履职平台载体，打通了人大代表联系和服务人民群众的“最

后一公里”。

2019年，市人大常委会制定出台《关于进一步加强我市人大代表之家代表联络站建设和工作的指导意见》，对代表之家、代表联络站建设的内涵和外延进行完善，明确了“有统一标牌、有规章制度、有工作计划、有台账记录、有学习资料、有代表公示、有办公设施、有工作人员”的“八有”建设标准；2020年，组织召开“全市代表家站建设推进会”，现场观摩标准化建设示范单位中山区葵英街道代表之家、信息化建设示范单位甘井子区五郡社区代表联络站，引领和带动全市代表家站全面建设再上新台阶；2021年，组织开展全市代表家站示范点推选活动，为40个优秀代表家站现场授牌；今年，市人大常委会与市委组织部、市政协委员委联合出台《关于组织代表委员开展社情民意恳谈工作的实施方案》，全市1.2万余名代表委员利用家站平台组建1502个联系群众工作组，陆续开展社情民意恳谈和志愿服务活动，认真倾听群众心声，赢得基层群众广泛赞誉。

在实体家站的基础上，市人大常委会积极探索“线上代表家站”的新模式。甘井子区辛寨子街道五郡社区除了在每月10日固定安排代表接待人民群众外，还创建了“云端代表联络站”，辖区居民可随时通过网络向人大代表留言反映问题，接到留言后，联络站工作人员会第一时间向代表反馈群众意见并及时处理；普兰店区太平街道李店社区代表联络站依托社区智慧党建平台，增设“网上代表联络站”，为代表与代表、代表与群众搭建了便捷高效的沟通交流平台……

现代化、信息化的“云履职”模式实现了代表与选民经常性、零距离的接触，增强了代表和群众之间的联系，代表们又多了一条倾听群众呼声的高速通道。2018年以来，人大代表利用家站平台联系人民群众4000余人次，协

调解决老旧小区改造、交通拥堵、环境整治等难题 600 余件，做到了听民意、解民忧。

经过几年的实践，全市 1197 个代表家站建设日益规范，功能作用得到有效发挥，形成了“五级代表共参加、党员代表作表率、基层代表更积极”的生动局面。代表家站这座“连心桥”使党的路线方针政策及时走进基层群众，让人民群众真切感受到了“代表就在眼前、民生有人关注、民主就在身边”。

### 忠实践行使命，打造“为民代言”名片

代表建议凝聚着代表们为民代言的拳拳之心，饱含着人民群众的重托和企盼。

办好代表建议是维护人民代表大会制度的有力实践。市人大常委会把代表建议作为确定立法、监督项目和起草法律草案、提出审议意见、推动改进工作的重要依据，持续深入完善代表提出高质量建议 and 高质量办理建议一体谋划、统筹推进、相互促进，通过培训提升、内容指引、前置预审、精准分拨、跟踪督办、配合协同、评估评价、结果反馈、社会公开等“十个机制”，实现了代表建议办理过程和结果的“双注重”。

如何确保代表建议“开花结果”？市人大常委会聚焦开好“三个会”：一是召开交办会，协同市委、“一府一委两院”统筹协调建议分拨，精准确定承办单位，确保代表建议件件有着落；二是召开推进会，市人大常委会连续 5 年召开代表建议办理工作推进会，邀请市政府分管领导、建议办理主要承办部门负责人到会汇报办理情况，当面听取建议领衔代表的意见建议，形成办理合力；三是召开测评会，市人大常委会每年听取“一府两院”代表建议办理情况报告，选取 5 家承办单位开展现场满意度测评，由常委会组成人员和代表进行

不记名投票，真刀真枪亮成绩、实打实评价验收。

2021 年，市人大常委会组织开展代表建议办理“回头看”，对 2018 年以来代表提出的 1801 条建议逐条梳理、逐项验收、逐个推动，建议解决率由 59.5% 提高到 78.6%；2022 年，市人大常委会邀请大连海事大学专家智库编制新一届的代表议案指引和代表建议指南，引导代表围绕中心、服务大局，发挥专业优势，紧扣振兴发展之需、紧盯社会治理之需、紧贴人民群众期盼之需提出高质量议案建议。同时，市人大常委会还探索与市委巡察联动的“融合式”建议督办新模式，主动与市委巡察办沟通联系，将人大代表建议办理情况纳入市委巡察检查工作范围。今年上半年，市人大常委会向市委巡察办提供 10 家被巡察单位 2022 年承办的代表建议 133 件。目前，已顺利办结 131 件，进一步提升了代表建议督办的力度和实效。

“看到人大和政府代表建议这么重视，我们建言献策的积极性更高了。”5 年提出 45 件建议的市人大代表王学通欣慰地说。

### 开展主题实践活动，打造“代表风采”名片

2019 年，一场盛大的“优秀人大代表履职事迹展演”在大连市青少年宫举行，一个个感人至深的故事通过电视台向全市 745 万人民同步讲述，62 名市人大代表用个人的履职经历向全社会展示了基层人大代表的生动形象。在会场和电视机前的很多观众流下了激动的眼泪。

获得“人民好代表”称号的市人大代表赵继宏激动地说：“沉甸甸的荣誉，既是鞭策，更是责任。”

目前，市人大常委会已连续 5 年组织全市各级人大代表开展主题实践活动，先后组织开展了“人民好代表”“人

大代表好建议”推选活动，在全社会广泛宣传人民代表大会制度优势，展示代表履职风采，更好激发代表履职热情，树立代表良好社会公众形象，形成共同支持和保障人大代表工作的良好社会氛围。

“90 后”市人大代表宫晓深有感触：“代表的先进履职事迹深深感染着我。作为一名年轻的人大代表，我要向先进的前辈看齐，向优秀的代表学习。”

新冠肺炎疫情防控以来，市人大常委会先后 4 次向全市各级人大代表发出倡议，号召代表勇当战“疫”先锋、争做发展模范。广大代表迅速响应，积极参与病患救治，主动开展联防联控，踊跃捐款捐物，率先复工复产，涌现出最美“逆行者”和一大批先进典型，以实际行动诠释了“人民选我当代表、我当代表为人民”庄严承诺。

新时代，新气象。新一届市人大常委会履职之际，将继续深入开展“践行全过程人民民主，争做新时代人民好代表”主题实践活动，每年确定一个主题，确保活动层层深入、逐年推进。2022 年，着眼新任代表特点，主题为“履职能力培训年”；2023 年，围绕更好发挥专业代表小组作用，主题为“专业素质强化年”；2024 年，锚定冲刺“万亿 GDP 城市”目标，主题为“推动跨越发展年”；2025 年，聚焦推动经济发展与社会治理能力同步提升，主题为“强化社会治理年”；2026 年，针对本届代表履职成效，主题为“代表形象展示年”。

新时代呼唤新担当，新征程呼唤新作为。大连市人大常委会将继续深入学习贯彻中央人大工作会议精神，牢牢把握全过程人民民主的深刻内涵，在市委的坚强领导下，奋力开创新时代人大工作新局面，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。★