# 全省乡村振兴示范县赴赣浙学习考察报告

（上接五版）

**（二）抓住“规划先行”这一前提，解决好无规可依、有规不依的问题。**两地美丽乡村建设，都做到了高水平规划、高标准建设、高质量推进。安吉、横峰的同志介绍，一个好的全域规划应具备三大特征，一是全域一体、城乡一体，二是土地、布局、产业、生态“多规合一”，三是软硬环境、村风民俗统筹考虑；一个好的村庄规划有两个要求，一个是看得懂的、村民喜欢的、当地特色文化鲜明的，符合上位规划要求的、实施步骤清晰可行的，一个是建设规划和发展规划相统一，环境、产业、文化和治理相融合的。在村庄规划过程中，安吉、横峰两县都十分注重乡、村干部的参与，通过充分沟通不仅能真正体现乡土特色，而且能把规划真正印在脑子里，时间长了也就成了乡土规划人才，大大节约了规划成本。两地都把规划执行看得很重，制定严格的指标体系量化考核，与干部任免、资金奖补挂钩来，确保规划执行不走样。两地经验启示我们，规划科学是最大的效益。要坚持高水平和实用性相结合，先规划后建设、不规划不建设；要严格规划执行，一张蓝图绘到底，追求环境之美、产业之美、乡风之美、各美其美、美美与共。

**（三）抓住“典型引路”这一方法，解决好不敢闯不会干的问题。**两地美丽乡村建设，都从实际出发、因地制宜，做到了一次性规划与量力而行建设相统筹。安吉县从2003年开始推动美丽乡村建设，经历孕育奠基、初创成型、示范升级、深化转型四个阶段，从建设整治村、创建示范村开始，以点串线、连线成片，实现了从环境整治到美丽乡村、再到美丽乡村升级版的跃迁。横峰县通过先易后难、试点示范，“点、线、面”有序推进，最终走出了一条规范化、系统化、全域化发展之路。当地的同志介绍，“典型引路”不仅是工作方法，在组织实施、项目推进、资金筹措上探路示范，还会起到教育引导作用，让美丽乡村在“家门口”看得到，这样周边村的老百姓不用动员就心动了，积极性自然就上来了。两地经验启示我们，美丽乡村建设既要总体谋划，又要有序实施。要坚持目标导向、问题导向和效果导向，尽力而为、量力而行，通过建立示范点、打造精品村、创建样板区，探索符合实际、体现特色的美丽乡村建设之路。

**（四）抓住“集体经济”这一基石，解决好管护不持续、治理不有力的问题。**美丽乡村的建设成果是需要持续的，运行管护、有效治理的底气从哪里来？最好的办法是发展壮大村集体经济。浙江省从20世纪90年代就开始推动农村集体产权制度改革，历经积极探索、引导鼓励、稳步推进和全面覆盖四个阶段，2019年全省农村集体经济总收入562.9亿元、村均241.6万元，安吉县集体经济收入村均达400万元。据安吉县翁家村村支书朱仁斌介绍，村集体的经营性活动，应以物业性资产、特色资源资产、公共服务项目的出租或入股为主，不宜直接参与运营，鲁家田园综合体项目就是村集体入股交由专业公司运营，实现“田园变景区、资源变资产、农民变股民”，村集体经济收入从2011年的1.8万元增至2019年的490万元。横峰县建立村干部补贴与村级集体经济发展成效挂钩机制，通过“五清五拆”收回、增加和盘活了村集体大量土地，为发展集体经济提供了保障，2019年村均集体经济收入16.28万元。两地经验启示我们，村集体经济是乡村治理、村务活动的重要保障。要树立经营美丽乡村的理念，坚持宜农则农、宜工则工、宜商则商，采取有效措施做大做强村集体经济，实现全面健康可持续的良性发展。

**（五）抓住“多方投入”这一保障，解决好钱从哪里来的问题。**美丽乡村建设需要真金白银的投入。从两地情况看，资金投入主要有五个渠道。一是省市县三级财政专项引导资金，浙江从2019年设立总规模100亿元的乡村振兴投资基金，100亿元的省级乡村振兴绩效提升奖补资金；江西省、市、县三级财政每年安排60亿元用于人居环境整治和新农村建设。二是对口支农政策整合资金，安吉县把有限的资金都整合到“美丽乡村”建设这艘大船上，横峰县创建“多个渠道进水、一个池子蓄水、一个龙头放水”的投融资办法。三是银行融资，横峰县在全省率先向中国农业发展银行融资10亿元。四是村民自己募集资金，横峰县发动群众筹资7500余万元投入秀美乡村建设。五是工商资本投入，安吉县2019年仅55个精品示范村引进的工商资本就高达185亿元，全县财政资金、建设资金、工商资本投入比达到1:5:100。两地经验启示我们，资金需要争取，也要多方筹措。要坚持运用改革创新的办法来破解难题，千方百计拓宽投资渠道，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。

## 三、全面实施乡村振兴战略

为贯彻落实党的十九届五中全会和习近平总书记重要讲话精神，借鉴浙江、江西经验，面向“十四五”，坚持优先发展农业农村，推动河南乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴，在乡村振兴上走在全国前列。为此，特提出如下建议：

**（一）着力提升新发展格局下扎实推进乡村振兴的使命担当。**河南乡村点多面广，既是短板，更是新的增长点。从供的角度讲，粮食生产是我省的一张“王牌”，农业产业化是我省的一大优势，在扛稳粮食安全重任的前提下，延伸产业链、提升价值链、打造供应链，为国人提供稳定可靠、绿色安全的农产品，这是我省最具竞争力的供给方向。从需求的角度讲，我省广大乡村仍居住着近5000万人口，乡村基础设施建设滞后、面貌落后，以乡村建设为突破口，加快补上现代化建设的最大短板，不仅能有效拉动基础设施建设投资，而且能激发农民蕴藏的改善性需求，这是我省最具潜力的内需基点。新发展格局下，建议强化“三农”作为最大空间、最大潜力和最大优势的认识，坚持一手抓粮食安全、产业兴旺，一手抓乡村建设、全域提升，在统筹协调、扬长补短、改革创新、基层基础上下功夫，努力在乡村振兴中实现农业强省目标。

**（二）着力把“稳粮提质”作为乡村振兴的基本盘。**与浙江、江西相比，大宗农副产品、农业产业化是我省的资源禀赋和比较优势。我们要在确保国家粮食安全的基础上，牢牢抓住产业振兴这一前提和关键，持续在稳量提质、稳复提长、稳地提能、稳业提效上下功夫，以龙头企业带动产业链、以特色产品提升价值链、以电商物流串起供应链，以企带户、村企共建、银而不舍地把农产品加工业做大做强，为乡村振兴提供可持续发展的动力。浙江的同志提出，豫浙两地在粮食和农业方面互补性强、合作空间大，河南应发挥大宗农副产品优势，加强与浙江全方位的交流对接。新发展格局下，建议以全局视野看待和谋划粮食生产；以大宗农副产品供应强化与京津冀、粤港澳、长三角的联系；以满足三大城市群的高端市场需求，倒逼农产品品质提升；以农产品的有效供给，促进先进地区理念、资本、技术、人才的引进，通过产业转移、飞地经济、用工合作等形式拓宽合作渠道，共谱高质量发展新篇章。

**（三）着力把实施乡村建设行动作为乡村振兴的关键抓手。**两地经验表明，美丽乡村建设是改善农村人居环境、补齐突出短板的大抓手，是践行新发展理念、加快“三农”高质量发展的大平台。结合我省实际，建议把乡村建设作为“十四五”时期乡村振兴的关键抓手，以新的理念、新的思维做美村庄、做精村庄、做富村庄。一是系统的理念。乡村建设前提要“治”、重点在“建”、关键靠“管”，是集生态、生活、生产于一体的系统工程。要把产业发展、生态保护、人居建设、基层治理、乡风文明融为一体，“看得见”的硬设施和“看不见”的软环境共同推进，实现农业强、农村美、农民富的全面振兴。二是精细的理念。乡村建设涵盖规划设计、项目实施、运营维护等各个方面，做出特色比城市要求更高，做出韵味比城市要求更细。要树立高水平、高标准就是最大节约的思维，弘扬“工匠精神”、下足“绣花功夫”，做足“美丽”文章，不大拆大建、不急于求成，留住自然生态，提升古色新意。三是运营的理念。从建设伊始就树立运营村庄的思维，把美丽经济、产业发展作为乡村建设的关键环节，着力发展“一村一业、一村一品、一村一景、一村一韵”，因村施策壮大特色产业和集体经济，助推乡村可持续发展。四是人本的理念。把群众反映最为强烈的环境脏乱差作为出发点，把满足群众品质生活、美好生活作为落脚点，通过改变村庄最终改变人、提升人，实现“物的新农村”和“人的新农村”协同发展。建议，围绕践行黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，从省级层面建设沿黄乡村振兴示范带，坚持生态为本、绿色发展，在沿黄两岸展现一幅粮丰林茂、村美民富的美丽乡村新画卷。

**（四）着力因地制宜建设生态宜居美好家园。**由省委农办牵头，整合省农业农村厅、省扶贫办力量，全面启动乡村建设行动和农村人居环境整治提升行动，把人力、物力、财力和政策统筹投放到乡村建设这个大平台上，避免多头作战、各自为战。借鉴浙江“千村示范、万村整治”工程经验做法，聚焦目标、突出重点，因地制宜、因村施策，循序渐进、久久为功。一是坚持规划先行、分步实施。把乡村规划放在更加突出的位置，省级层面制定乡村规划编制导则、建设规范和技术指南、考评指南，用1年左右时间把县域“多规合一”乡村规划全部编制完成，分类制定建设和发展相统一的实用性村庄规划，科学确定乡村发展定位、方向和产业，规划一步到位、分期实施、梯度推进，以指标考核强化规划执行，不能随意变动。在乡村规划编制中，更加注重本土规划机构的培育，更加注重乡土规划人才的培养。二是坚持分类推进、示范带动。按照不同的资源禀赋、发展条件，把全省104个县（市）分为先行示范、正常推进、持续改坚等不同类型，在每个县域也要分区域、分类型、分重点推进，按照定位明确各类村庄的建设重点、标准和内容，合理安排整治任务和建设时序。坚持先易后难、典型引路，总结经验、提炼做法，让基层学有榜样、干有遵循。三是坚持建管并举、内外兼修。从生态环境、农户庭院、村庄基础设施、公共服务设施等“看得见”的硬设施入手，向村规民约、村风民俗等“看不见”的软环境延伸，做到高水平规划设计、高质量建设施工、高标准长效管理同步推进，生态文明、乡风文明、文化传承互促共进。四是坚持以村为主、共建共享。以村为大平台，把村民组织起来、发动起来，坚持村里的事情由村民自己去定、自己去做，做到建设过程请群众参与、建设成果让群众共享。建议，把乡村建设与宅基地整治、规范建房、殡葬改革结合起来，着力破解一批深层次顽瘴痼疾，这既是乡村建设的前提，又可以通过复耕复垦新增耕地，还可以通过土地指标入市增加建设资金。

**（五）着力深化改革多渠道加大资金投入。**财政投入是有限的，最关键的是善于运用改革的办法破解资金投入矛盾。借鉴两地经验，可以采取整合涉农资金、争取金融资金、群众合理募集、引进工商资本等多渠道筹措资金。主要举措包括，一是总结推广脱贫攻坚的有效做法，创造条件推行县域涉农资金整合，集中用于人居环境整治和乡村建设。二是通过乡村建设中“一户一宅、建新拆旧”措施的落实，对造地、复垦、“增减挂钩”的土地指标，拓展入市渠道，收益优先支持乡村建设和发展。三是引导县域围绕农村人居环境整治加强发债项目储备和申报，多争取地方政府专项债；利用好国开行、农发行乡村振兴专项贷款，提高支农再贷款、扶贫再贷款使用率，精准支持乡村建设。四是采取以奖代补、先建后补等方式，引导和调动村民和乡贤筹资参与，改善自己的生产生活环境。五是在农村集体产权制度改革基础上，搭建一个政府引导、群众参与的产业发展平台，建立健全特色产业培育、集体经济发展、工商资本引进、金融支持、群众参与的利益联结机制，用公司化市场化的办法健全乡村运营、管护长效机制。为形成资金投向乡村的鲜明导向，建议，省级层面整合设立专项资金、探索设立专项基金，统筹用于人居环境整治、乡村建设以奖代补和项目支持，集中力量办大事。

**（六）着力突出基层导向吸引各领域人才回乡下乡。**以组织振兴和人才振兴带动乡村振兴，是两地的重要经验。在乡村振兴中，要突出“人”的作用，让雁农业、爱农村、爱农民的各类专业技术人才、经营管理人才、文化传播人才、矛盾调解人才、乡贤人才，登上乡村振兴这个大舞台一展身手。这其中，首要任务是培养一支素质高、能力强、作风突的村支书队伍，千方百计选优配强村“两委”班子，打破区域和身份界限，强化系统培训和政策支持，推动更多的返乡创业人员、致富能手、大中专毕业生、退伍军人加入这个行列，特别要注重采取措施吸引大中专毕业生回村任职。其次大力推动返乡创业，我省外出务工人员数量多、在外打拼时间长，是实施乡村振兴的生力军。要引导老板返乡办企业、农民工返乡创家业，鼓励青年回农村反哺故里、乡贤回农村报效乡梓，以亲情真情和贴心服务，增强创业动力。三是大力推动农口专业技术人才下乡，探索制定乡土人才技能评价标准，将“定向评价、定向使用”制度扩大到基层所有职称序列，鼓励扎根乡村把论文写在田间地头上。四是强化乡土“能人”培养培训，列入乡村振兴人才规划统筹谋划，组织到外地考察、同行业观摩、大企业学习，使他们学会用工业化理念、市场化要求、信息化手段组织生产，让土生土长的乡土人才脱颖而出。建议，抓住这次村“两委”换届契机，像抓消县换届一样抓好村“两委”换届工作，层层落实责任制，不拘一格招引一批有情怀、想为乡亲们做事的“能人”回村担任“领头雁”。

**（七）着力强化保障构建上下落实的工作机制。**实施乡村建设行动和人居环境整治，必须有一个强有力的指挥和推进机制。借鉴两地经验，要进一步强化党对“三农”工作的领导，健全“五级书记抓乡村振兴”的组织机制、推进机制、工作标准和考核体系。这其中，一要发挥省级统筹谋划作用。加强省委农村工作领导小组统筹揽总作用，强化乡村振兴五大专班推进作用，谋划出台“三农”重要行动和政策举措，部署安排乡村建设重点工程、重大项目，强化监督考核和奖惩激励。每年组织一次全省乡村振兴推进大会，采取市县承办、现场观摩、考核讲评的方式进行。注重发挥省委农办统筹协调作用，发展改革、财政、国土、环保、住建等部门分工协作、形成合力。二要发挥县级一线指挥作用。县委书记要担起主体责任、靠前指挥，全面抓好项目安排、部门分工、资金使用、监督管理等各项工作，实施以县域为单位的量化考核体系和动态评价体系。学习借鉴浙江人权事权下沉基层一线，乡镇工资高于机关单位的做法，落实基层津补贴、职务职级、带薪休假等措施，赋予基层更多定岗用人、综合执法等自主权，持续为基层减负增能，激励一线干部担当作为。三要发挥村的建设主体作用。安吉、横峰两县乡村建设体制机制上的设计，始终围绕如何完善和加强组织建设、培养锻炼以村支书为代表的“人”的能力水平、强化“村为主体”展开。要探索“党政主导、村民主体、干部服务、社会参与”的推进机制，持续实施领导挂点、部门帮扶、社会帮建、干部挂职等措施，选好村支书、建好村班子、发挥好战斗堡垒作用，由村“两委”带领全体村民一起实施，由村里自己决定乡村建设做什么、怎么做，引导广大乡村积极探索、大胆创新，走稳走实走好乡村振兴之路，在希望的田野上谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章。

# 把准方向坚定贯彻新发展理念 发挥优势推动乡村振兴走在前列

1月26日，省委书记王国生主持召开座谈会，深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话和中央农村工作会议精神，听取我省乡村振兴示范县赴赣浙学习考察情况汇报，研究全面推进乡村振兴工作。

去年9月，我省20个乡村振兴示范县县委书记赴江西省横峰县、浙江省安吉县学习考察。座谈会上，兰考县、孟津县、林州市、长垣市、濮阳县、临颍县、灵宝市、西峡县、新县、沈丘县党委负责人畅所欲言，谈收获、讲思路、提建议。

王国生指出，到江西省横峰县、浙江省安吉县考察，对标先进地区，大家既开阔了视野、学到了方法，又找准了定位、坚定了信心，更加深刻认识到必须以新发展理念为引领全面推进乡村振兴，更加深刻体会到构建新发展格局农村空间巨大、大有作为，更加深刻感受到全面推进乡村振兴是河南发展的特色优势所在、潜力希望所在。要把学习考察的成果消化好、运用好，转化为理念上的转变、思路上的拓展、能力上的提升，努力在践行新发展理念、推进乡村振兴上走在前列。

现将我省乡村振兴示范县赴赣浙学习考察部分县委书记的发言进行摘录，分享他们学习考察的收获和推进乡村振兴的思考，以期对各地全面推进乡村振兴有所启示。

## 创新乡村治理模式 走好乡村善治之路

□中共开封市委常委、兰考县委书记 **李明俊**

李明俊

赴江西横峰、浙江安吉考察学习，倍受启发，两县地理位置、交通优势和经济基础大不相同，但都走出了一条从美丽乡村到美丽经济、从善营到善治的乡村振兴之路。两县具有以下几个共同点：党建引领，构建乡村治理新体系；生态立县，建设规范和技术指南、考评指南，用1年左右时间把县域“多规合一”乡村规划全部编制完成，分类制定建设和发展相统一的实用性村庄规划，科学确定乡村发展定位、方向和产业，规划一步到位、分期实施、梯度推进，以指标考核强化规划执行，不能随意变动。在乡村规划编制中，更加注重本土规划机构的培育，更加注重乡土规划人才的培养。二是坚持分类推进、示范带动。按照不同的资源禀赋、发展条件，把全省104个县（市）分为先行示范、正常推进、持续改坚等不同类型，在每个县域也要分区域、分类型、分重点推进，按照定位明确各类村庄的建设重点、标准和内容，合理安排整治任务和建设时序。坚持先易后难、典型引路，总结经验、提炼做法，让基层学有榜样、干有遵循。三是坚持建管并举、内外兼修。从生态环境、农户庭院、村庄基础设施、公共服务设施等“看得见”的硬设施入手，向村规民约、村风民俗等“看不见”的软环境延伸，做到高水平规划设计、高质量建设施工、高标准长效管理同步推进，生态文明、乡风文明、文化传承互促共进。四是坚持以村为主、共建共享。以村为大平台，把村民组织起来、发动起来，坚持村里的事情由村民自己去定、自己去做，做到建设过程请群众参与、建设成果让群众共享。建议，把乡村建设与宅基地整治、规范建房、殡葬改革结合起来，着力破解一批深层次顽瘴痼疾，这既是乡村建设的前提，又可以通过复耕复垦新增耕地，还可以通过土地指标入市增加建设资金。

一是夯实组织基础，完善乡村治理体系。坚持以乡村振兴统揽“三农”各项工作，完善县乡村三级治理体系，保证乡村振兴有效开展。

二是强化人才保障，提升乡村治理能力。把提高治理能力作为乡村干部队伍建设的重大任务，重点培养“一懂两爱”的基层党员干部和“一懂一爱”的新型职业农民。

三是持续深化改革，增强乡村治理效能。坚持以改革增活力促振兴，持续完善县域改革体系。稳妥推进农村宅基地制度改革，深化农村集体产权制度改革，推进“三链同构”，抓实粮食生产，推动农业产业向规模化、现代化迈进，大力发展循环经济，做强兰考“新三宝”和绿色畜牧产业，做“郑开同城”的绿色农产品供应基地。

四是发展美丽经济，夯实乡村治理基础。探索独具兰考特色的“一廊三带”乡村振兴模式，吸引社会资本参与美丽乡村建设，推动美丽乡村变美丽经济。

## 做好“融合”文章 破解“振兴”难题 积极探索乡村振兴之路

□中共临颍县委书记 **陈红阳**

陈红阳

对比横峰、安吉两县，临颍在乡村振兴方面存在一定的差距，如全域规划起点不高、主导产业大而不强、破解瓶颈制约的办法不多等。

通过考察学习，我们进一步理清完善了乡村振兴工作思路，就是“夯实农业、依农兴工、以工促城、以城带乡、三产融合、城乡贯通、全域振兴”，着力走出一条具有临颍特色的城乡融合发展之路。

一是夯实农业、依农兴工，做大做强主导产业。持续强化“夏保粮食、秋促增收”举措，确保粮食产量稳定在60万吨左右，力争小辣椒、大蒜、蔬菜等高效农业稳定在60万亩左右。坚持“三链同构”，发挥中国休闲食品之都的品牌效应，培育壮大农副产品深加工产业集群。

二是以工促城、做强城区，激活农村要素资源。借助工业发展，继续实施以完善基础设施和公共服务为主的“五个临颍”建设，做优做强中心城区，吸引更多农民进城务工定居。同时，把腾出来的建设用地，一方面利用城乡建设用地“增减挂钩”政策，为城区和产业发展提供土地指标；另一方面直接用于乡村发展产业，开展乡村建设行动，助推产业振兴。

三是以城带乡、城乡融合，推动乡村全域振兴。全面铺开“一中心四组团七个农业生态镇”的乡村振兴工程，强化城乡整体统筹，通过规划融合、三产融合、基础设施融合、公共服务融合、建管水平融合，以城带乡补齐乡村短板，着力实现全域振兴。

## 对标找差明方向 务实重干争一流

□中共孟津县委书记 **杨劭春**

杨劭春

横峰、安吉两县的实践证明，思想解放程度决定地区发展速度，自身特色多寡决定区域竞争成败，生态环境底色决定乡村发展成色，规划管理水平决定乡村面貌水准，干部队伍执行力决定区域影响力。对标先进，孟津还存在着思想不够解放、创新意识不足，以及规划引领不到位、环境整治标准不高、农业产业链条不长等短板。

在今后的工作中，我们将乘势而上，务求取得新突破。一是在开拓创新中推动乡村全面振兴。强化规划引领、政策保障，在干部配备、要素配置、资金投入、公共服务上向乡村倾斜，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

二是在内外兼修中打造全域美丽乡村。坚持“两山”理论，保护利用好山水林田湖草沙系统，全力推进黄河生态廊道建设；实施乡村建设行动，提升农村人居环境，建设点上出彩、线上成景、面上美丽的全域美丽乡村。

三是在提质增效中做强现代高效农业。以“粮头食尾”“农头工尾”“三链同构”为抓手，推进农产品精深加工，推动农文旅深度融合，发展休闲农业、乡村旅游、农村电商等新产业新业态，加快建设农业强县。

四是在村民主体中走好全面振兴之路。充分调动人民群众的主人翁意识，推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，完善参与机制、利益联结机制和就业创业支持机制，坚持“党建引领、四治并进、服务进村”，奏响乡村振兴新乐章。

## 坚持生态立市 突出共建共享 打造强县富民新动能

□中共灵宝市委书记 **孙淑芳**

孙淑芳

自横峰、安吉学习归来，认真反思，我们下决心实施“生态立市”战略，突出环境整治，推动产业生态化、生态产业化，把生态优势转变为经济优势，打造强县富民新动能。

一是在理清思路重点上下功夫。抢抓黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇，深入推进生态建设。扎实开展人居环境整治，把优美环境与产业结合，发展特色经济。大力发展研学游、康养游、休闲游、采摘游，促进三产融合发展。

二是在整合入力物力上下功夫。积极整合各部门涉农项目和资金，坚持政府主导，组织龙头企业、金融机构、农户三方，设计合理的投入管理盈利模式，撬动更多社会资本，投入美丽乡村建设。

三是在打造人才队伍上下功夫。建好管好用好县乡村干部、企业家、回乡创业者、农民经纪人、农业技术人员“五支队伍”，动员退二线的党员干部回村参与美丽乡村建设，在外乡绅回村对自家庭院进行升级改造，为实施“生态立市”战略提供人才保障。

四是在调动群众参与上下功夫。持续深入做好引领，发挥村主体、群众主体作用，做到建设过程请群众参与、建设成果让群众共享。

建议健全完善五级书记抓乡村振兴责任体系；省市涉农资金向乡村振兴示范县倾斜；探索“乡村振兴贷”；实行省直厅局、省属高校联系县（市、区）制度，鼓励涉农、规划等专家和专业人才，积极参与乡村振兴发展规划。

## 解放思想 务实重干 共建共享山清水秀美林州

□中共林州市委书记 **王宝玉**

王宝玉

对标安吉、横峰先进经验，经过深入思考，我们看到了差距，学到了方法、找到了方向。我们深入推进乡村振兴，初步形成了“以交通道路等基础设施大提升，带动人居环境大改善，进而促进乡村产业大振兴，最终实现全面振兴”的实践路径，但与横峰、安吉相比在思想观念、建设标准、推进机制、村级产业发展等方面还有较大差距。

拉高标杆再出发，今后我们将从四方面进行努力。一是全区域景区化建设。按照全域旅游标准，坚持生态引领、城乡融合，对全市542个行政村，因地制宜开展村庄经营。二是全领域提升农村生态。大力实施乡村建设行动，启动总投资48.8亿元的乡村振兴项目，全面补齐“三农”领域短板。深入开展“全民动手、清洁家园”，三年内农村污水处理率达95%以上、改厕率100%、垃圾无害化处理率100%。三是全链条发展农村产业。加快投资20亿元的红旗渠农产品精深加工园二期建设，带动小米、花椒等8个10万亩种植基地链条式、品牌化发展。以投资40亿元的东方希望项目为龙头，持续提升畜牧业产业化水平。壮大村级集体经济，力争“十四五”末村均收入达到50万元。四是全方位优化推进机制。坚持“五大专班”推动和全民发动，细化完善群众参与、社会联动、资金奖补机制，畅通资源入才回归渠道，吹响全面振兴“集结号”，再造一条新时代乡村振兴“红旗渠工程”。

## 在对标反思中补齐组织和人才短板

□中共西峡县委书记 **周华锋**

周华锋

参加此次考察，开阔了视野，看到了差距，收获很多。对横峰、安吉有四点印象深刻：一是贯彻“两山”理论走在前列；二是争先创优意识强；三是发展理念新；四是党建引领强。

对标先进，我们县还有明显的差距，集中表现在四个方面：一是思想解放程度上，眼界不宽，目标定位不高。二是改革创新举措上，新办法、新举措不多。三是基层队伍建设上，基层干部知识结构和专业素养与新阶段承担的新任务相比仍有不小差距。四是人才要素支撑上，对高层次人才、专业性人才吸引力不强。

看齐先进，西峡县将顺应“三农”工作重心的历史性转移，着力通过突破组织振兴和人才振兴，推动乡村全面振兴，努力走在全省前列。一是巩固提升村“两委”换届成果，建强基层基础。二是深入实施“乡村人才群雁工程”“回创工程”“村干部能力提升行动计划”，努力建设人才高地。三是以“包联建促”为载体，抓实全域党建。四是以县域治理“三起来”为指引，推动城乡融合发展。

建议省级层面完善以激励为导向的投入机制，加大对主动性强、工作走在前的县（市、区）以奖代补力度；加快推进农村闲置宅基地盘活利用试点工作，打通政策壁垒，制定配套措施，为乡村振兴和城镇化建设提供支撑；完善生态补偿机制，加大对重点生态功能区的生态转移支付力度。

## 以产业兴、集体强带动乡村全面振兴

□中共长垣市委书记 **秦保建**

秦保建

通过此次考察，感受到了长垣市的乡村振兴工作与安吉、横峰相比还有差距。

通过学习、对比、思考，我们认为：以产业兴、集体强带动全面振兴是更为关键的核心问题，应该按照中央“顺应产业发展规律、立足当地特色资源，推动乡村产业发展壮大”的要求，锻造振兴长板。下一步，长垣要做实“村级集体经济发展提升行动”，引导村庄分类探索产业发展路径。一是物业置产。对于54个城中村，围绕城市功能和居民需求，开发商业设施、公共服务设施、众创空间等集体物业。二是以镇带产。对于30个镇区整合村，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展战略带来的历史机遇，打造新市镇和特色小城镇。三是文化育产。对于32个特色保护村，通过挖掘弘扬传统文化抓发展的思路，开展文化保护、发展文化产业。四是旅游旺产。对于84个水系沿岸村，通过专业策划发展精品旅游的做法，打造星级乡村旅游经营单位，举办高端活动赛事。五是延链强产。对于304个面上农业村，坚持“粮头食尾”“农头工尾”“三链同构”，依托集体经济组织，推进土地规模化流转，打造农业现代化示范区。六是工业兴产。对于51个工业主导村，结合我市六大产业全产业链发展规划，引导集体经济组织入股企业，做到“以工补农、以城带乡”。

在生态、文化、人才、组织振兴上，应该学习借鉴安吉、横峰成功经验，以更高的标准补上短板，做好巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴的有效衔接。

## 用心描绘乡村振兴的美好蓝图

□中共新县委书记 **吕旅**

吕旅

从横峰和安吉考察归来，结合学习贯彻中央农村工作会议和省委全会精神，对乡村振兴有了一些新的思考。就乡村规划建设谈几点体会。

第一，规划上要突出“多规合一”。建议把规划作为乡村建设行动的“先手棋”，面上根据村庄特色和发展方向，合理确定村庄布局分类；点上编制农房建设风貌管控导则和建房试点图集，保持整体风格协调，点面结合，着力构建“多规合一”、全域协同的规划体系。

第二，推进上要坚持循序渐进。2019年习近平总书记视察新县时指出，“依托丰富的红色文化资源和绿色生态资源发展乡村旅游，搞活了农村经济，是振兴乡村的好做法。”当前，我们最重要的任务就是把总书记肯定的“好做法”做得更好，实施“百村振兴、百村传承”行动，计划用三年时间，持续完善乡村公共基础设施和服务配套，推动“红绿”融合，打造一批乡村振兴示范村。

第三，执行上要做到刚性落地。必须把规划作为乡村建设的“铁规矩”，采取试点先行、强制推进，决不让规划成为挂在墙上的“画画”。对农村建房管理这个共性问题，建议省政府出台地方立法，强化刚性约束。

第四，考核上要注重统分结合。建议建立乡村振兴的考核督导机制，在考核体系上，既统筹考虑“五个振兴”，又因地制宜体现差异；在考核方式上，既定期观摩评比，又强化日常考评；在考核奖励上，既整体找先进，又单项树标杆。通过统分结合抓考核，最大限度体现差异化、激发创造性。

## 扭住人才振兴这一核心 奏响乡村振兴的最强音

□濮阳市人民政府副市长、中共濮阳县委书记 **张宏义**

张宏义

在学习中央和省委有关会议精神的基础上，结合赴横峰、安吉学习考察，就人才振兴谈几点看法。

一、农村党支部书记是乡村振兴的“领头雁”，加快乡村振兴必须打造一支素质高、能力强、作风实的头雁队伍。建议省委聚焦村“两委”换届后素质能力提升，用好我省唯一的农村党支部书记学院，争取把学院纳入中组部党性教育基地备案目录管理，为乡村振兴培育“领头雁”。

二、专业技术人才是乡村振兴的“加速器”，加快乡村振兴必须培养一支覆盖农村、辐射产业、服务群众的专业人才队伍。建议通过考录或聘用进行引进、实施人才下乡工程、加强培训等三条途径解决农业技术人才跟不上、下不去、留不住的问题。

三、经营管理人才是乡村振兴的“操盘手”，加快乡村振兴必须培养一批懂经济、闯市场、会致富的经营管理人才队伍。建议将新型经营主体负责人纳入乡村振兴人才战略规划，组织其进行培训、考察、观摩等，提升他们驾取市场经济的能力。

四、文化传播人才是乡村振兴的“调色板”，加快乡村振兴必须培养一支有激情、善宣传、会发动的文化传播人才队伍。建议系统化推进文化宣传人才培养，使广大农民成为有理想、有追求、有信仰的新型农民、巩固党的执政基础。

五、乡贤人才是乡村振兴的“活化石”，加快乡村振兴必须培养一批德高望重、服务乡邻、引领风尚的乡贤人才队伍。建议各村组织乡贤理事促进会，选树一批乡贤、给荣誉、给保障，让其参加到农村社会治理中来，发挥德化作用。

## 在思想解放中破解乡村振兴“人、钱、地”制约难题

□中共沈丘县委书记 **皇甫立新**

皇甫立新

这次到江西横峰、浙江安吉参观学习，我们看到了差距、找准了症结，也解放了思想、启迪了思路，更坚定了信心、找到了方法。

“人、钱、地”是当前制约乡村振兴的主要因素，也是困扰基层的最大难题，我们必须围绕破解“人、钱、地”制约推动乡村全面振兴。

一是以党建引领人才回归为抓手加快乡村振兴。今年村“两委”换届，沈丘启动大力回归工程，吸引企业家、创业能人、大学生等进入村“两委”班子，下一步，我们将完善人才回归培养机制，吸纳更多优秀人才返乡创业。建议出台实施乡村振兴人力资源提升计划和农村人才回归工程，加强乡村振兴人才支持。

二是建立多元化筹资融资机制推动乡村振兴。我们将探索四个渠道：一是整合涉农资金；二是银行贷款；三是吸纳社会资本；四是专项债。建议在乡村振兴中继续实行财政涉农资金整合政策，进一步放开负面清单，设立乡村振兴投资基金，发行乡村振兴债券，为金融资本参与乡村振兴作出顶层设计。

三是加大土地综合整治力度为产业振兴提供保障。目前，农村“空心村”现象十分突出，土地综合整治空间很大。建议将土地综合整治与城乡建设用地“增减挂钩”政策向试点县倾斜，加大“空心村”整治力度，为乡村振兴提供土地和资金保障。