2021全国两会报道 河南日报农村版 顶端新闻 连线北京

巩固脱贫成果最重要的是防止返贫

全国人大代表葛树芹

□本报记者 **秦名芳**

3月6日，记者连线正在北京参加十三届全国人大四次会议的全国人大代表、汤阴县宜沟镇向阳庄村和三里屯村党支部书记葛树芹。葛树芹告诉记者，今年全国人大会议上，她十分关注脱贫后人民生活水平再上新台阶的问题。

葛树芹说，河南是农业大省、人口大省，也是全国脱贫攻坚任务较重的省份之一。2013年新一轮建档立卡之初，河南省有53个贫困县、698万农村贫困人口，贫困人口总量居全国第3位，脱贫任务繁重。到2019年年底，贫困人口减贫率达93%，贫困村退出率达99%；2020年，通过全省上下共同努力，持续落实中央精准扶贫、精准脱贫方略，全省剩余的35.7万建档立卡贫困人口全部脱贫、贫困村全部出列。

葛树芹说，习近平总书记在中央农村工作会上强调，脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。要坚决守住脱贫攻坚成果，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，工作不留空当，政策不留空白。巩固脱贫成果，最重要的一点就是要防止返贫，要立足全局，全方位关注可能返贫（致贫）的问题，全面巩固脱贫成果，助推人民生活再上新台阶。

为此，葛树芹提出了三条建议：

一、建议加快扶贫方面立法，通过国家立法解决扶贫资源配置、扶贫对象识别、各级政府和行业部门职责落实、扶贫项目资金管理等方面的问题，明确扶贫开发工作的对象、标准、原则、责任、资金来源和政策措施，加强监督和检查，以法律保障提高扶贫开发管理水平和工作成效，兜底保障困难群众生活。

二、建议制定过渡期政策，保持政策的延续性和稳定性。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，贯彻落实“四个不摘”，确保不返贫、无致贫。向基层下放权力，便于灵活掌控，对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

三、建议将巩固脱贫成果工作纳入各级干部考核体系当中，推动形成常态化制度化机制，将制度的刚性约束和干部的主动意识有机结合，鼓励先进、勉励后进。

全国人大代表裴春亮

巩固脱贫成果 促进乡村振兴

□本报记者 **马丙宇**

“我们调研了解到，有些扶贫产业起点低、链条短，‘造血’功能不足，巩固脱贫成果与实施乡村振兴有效衔接的某些措施还不够具体。”3月7日，全国人大代表、辉县市张村乡裴寨村党支部书记裴春亮表示，巩固拓展脱贫攻坚成果必须突出与乡村振兴衔接的有效性。

此次参加全国人民代表大会，裴春亮也带去了相关建议。裴春亮认为，首先要搞好精准扶贫政策向普惠性扶持政策的衔接。要树立“一盘棋”思想，尽快出台普惠性政策，统筹考虑并适当加强对非贫困乡村的扶持力度；要高度重视并妥善解决“边缘人口”入贫脱贫问题，在保持扶贫政策相对稳定的同时，尽量减少对比落差大的“政策悬崖”。

其次要搞好扶贫产业向富民产业的衔接。要拉长扶贫产业链条，从脱贫到振兴紧密“链”接，探索出一条适合当地群众稳定持续增收的路径；同时加快建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，积极培育新产业、新业态和完善产业体系，强化乡村振兴制度供给，以脱贫攻坚模式助推乡村全面振兴。

此外，裴春亮还建议，要搞好“攻坚战”向“持久战”的衔接。对于多数刚脱贫的乡村，特别需要通过实施乡村振兴战略补齐短板，需要充分发挥本地产业的集聚效应和富民效应，将产业打造成优势特色产业链，实现产业发展目标从短期向长期的转换，实现产业从单维发展向多元融合的转换，为乡村振兴打下坚实的基础。

全国人大代表杨来法

建立乡村振兴人才激励机制

□本报记者 **刘婷婷**

3月7日，记者连线了在北京参加全国人民代表大会的全国人大代表、栾川县潭头镇拨云岭村党支部书记杨来法。他告诉记者，作为一线村干部，他最关心乡村振兴。

杨来法告诉记者，今年是乡村振兴全面开启之年，其中，乡村旅游作为实现乡村振兴总体目标的一种新业态，不仅可以使农民就地就业，也繁荣了本地文化，对壮大集体经济能起到很好的推进作用。发展乡村旅游对城乡融合也发挥着很好的助推作用。拨云岭村利用自身优美的生态资源，乡村旅游产业方兴未艾、前景广阔。

乡村振兴，人才是关键。杨来法切身感受到，在实施乡村振兴战略过程中，尤其是发展农业产业过程中，乡土人才的缺乏已经明显成为瓶颈。

杨来法建议，提升村级干部队伍的工资待遇，完善社会保障机制，打通乡村两级用人渠道，拓宽村干部晋升路径；建立一支稳定的乡村振兴服务队，并建立乡村振兴人才激励机制，使更多的组织人才、技术人才加入乡村振兴人才队伍，在待遇等各方面给予特殊照顾；鼓励高校科研院所与基层合作社、龙头企业联姻，尽快形成现代企业管理运行机制，以便在市场大潮中站稳脚跟；充分利用“土专家”“土秀才”，为他们提供培训晋升机会，鼓励他们在集体经济中以技术入股，充分施展才华。

全国人大代表宁雅秋

改造升级京广铁路漯河桥

□本报记者 **仵树大**

“建议由国家铁路主管部门牵头，地方政府配合，尽快对京广铁路漯河桥进行改造升级，或者高标准建设新的京广铁路漯河桥。”3月7日，记者连线在北京参加全国人民代表大会的全国人大代表宁雅秋，她建议全面保障沙颍河航道漯河至平顶山段通航能力和航行安全。

京广铁路是连接北京市与广州市的国家Ⅰ级客货共线铁路。由于建成年代较早，沿线桥梁设计标准较低，京广铁路漯河桥对沙颍河漯河至平顶山段航道通航能力造成较大影响。

“地处漯河境内的沙颍河航道是全国‘两横一纵两网十八线’内河水运通道中‘一纵’的重要组成部分，是中原城市群连接长三角城市群、深度融入‘海上丝绸之路’的重要纽带。”宁雅秋说，该航段全面通航后，对促进河南省流域经济发展、运输结构调整、优化产业布局、构建公铁水管“综合立体交通体系”意义重大。

2019年7月，漯河港正式开港，沙颍河周口至漯河段通航。漯河至平顶山段航运工程目前正在加快建设，年内即将完工。沙颍河周口至漯河至平顶山航道规划设计均为Ⅳ级标准，最低通航水位为2.3米，可以通行500吨级船舶。据统计，2020年，漯河港只完成48.12万吨货物吞吐量，与省定货物运输目标350万吨相差较大。

宁雅秋说，由于京广铁路漯河桥建设年代早，桥梁跨径、与水面之间净高等均达不到通航安全要求，沙颍河航道京广铁路漯河桥所处航段只能为七级，大大制约漯河至平顶山段的实际通航能力，成为沙颍河航道的“卡脖子”航段。

宁雅秋建议，国家铁路主管部门在全国范围内进行集中排查，把严重影响和制约地方经济社会发展的铁路桥涵列入改造规划。

全国人大代表周崇臣

让河南儿童“大病不出省”

□本报记者 **张莹**

今年的全国两会，全国人大代表、河南省儿童医院院长周崇臣最关注区域医疗中心建设。

周崇臣告诉记者，河南省儿童医院是首批10个国家区域医疗中心试点建设单位。医院与北京儿童医院加大托管合作力度，实行派驻“特聘主任”和“双向交流”机制。

医院联动河南儿科医疗联盟236家成员单位（省外7个省18家医院），合作共赢、错位发展；与鹤壁市政府合作共建河南省儿童医学中心豫北分中心，助推河南省“四级儿科中心”建设，筑牢基层医疗网底。

向上联合国家儿童医学中心、向下辐射带动基层医院，使区域患儿外转率显著下降：2020年同2016年相比，前往北京儿童医院就诊的河南门诊患儿减少82635人次、下降63.12%。

在周崇臣看来，首批试点单位需进一步加强指导和推进，区域辐射带动的主动性和积极性还需进一步增强。他表示，将在关键环节大力创新突破，尽快担负国家区域医疗中心相应功能定位和职责任务。

他建议，加大协同推进区域医疗中心建设力度，试点在有关人事管理、薪酬改革、医保支付、药事创新等方面给予具体指导。发挥区域“龙头”作用，增强主动性和积极性，带动区域整体医疗水平提升，推动分级诊疗实施。

“通过推进区域医疗中心建设和推动实施分级诊疗制度，实现河南儿童‘大病不出省’目标。”周崇臣说。

丰碑谷文昌

□本报记者 **秦名芳** 通讯员 **聂亚琦**

谷文昌，原名谷程拴，1915年5月生，林县（今林州市）石板岩镇郭家庄村南湾自然村人。1943年6月，中共林北县委在石板岩镇（原林县西乡坪区）西乡坪村建立了中共党组织，第二年，谷文昌加入中国共产党，成为中共林北县第七区早期党员之一。1949年，谷文昌随军南征到福建省东山县，先后任东山县城关区委书记、县委常委、组织部部长、县长、县委书记。

当时，东山岛东南部还是一片3.5万多亩的荒沙滩，狂风起时飞沙侵袭村庄、吞噬田园，给群众的生产生活造成极大的危害。谷文昌动员全县党政军民、男女老少齐上阵，掀起轰轰烈烈的造林运动，至1964年共造林8.2万亩，全县400多座小山丘和3万多亩荒沙滩都披上了绿装，141公里的海岸线变成了“绿色长城”。

东山岛地处福建东南海域，与大陆的最近距离只有五六百米，但水深浪高，给群众的生活带来很大困难，舟覆人亡的惨剧不时发生。谷文昌在征询干部和群众的意见后，决定修一条海堤，将海岛变成半岛。工程从1960年年初动工，到1961年6月完工，仅仅用了一年半时间，一条底宽110米、顶宽13米、高出水面5米（海水最深处10.9米）、防浪墙高6.25米、水面长569米、外延公路1000米的大堤就修成了。他又带领群众修筑了一条高21米、长4000米的渡槽，把大陆的淡水引入东山岛，解决了岛上群众的工农业生产和生活用水问题。

1981年1月，谷文昌病逝，终年66岁。2003年3月16日，中组部发出关于组织学习谷文昌先进事迹的通知。

追寻初心 中原印记

兰考打造乡村振兴示范带

本报讯（记者**董伦峰** 通讯员**王西平**）近日，兰考县召开三级干部会议，提出将倾力打造“一环六线”乡村振兴示范带，即在县城环线和岳侯线、S216、孟马路、兰赵线、S218、闫坝路“三横三纵”干线周边打造产业和生态宜居示范带。

2020年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，兰考县经济社会发展实现逆势上扬，全县GDP上半年实现由负转正，全年完成383.24亿元，同比增长1.6%。规模以上工业企业增加值增长5.3%，固定资产投资增长6.3%。一般公共预算收入26.22亿元，增长4.1%。城镇居民、农村居民人均可支配收入分别达27748.7元、13978.4元，分别增长1.9%、6.5%，主要经济指标增速均高于全省平均水平。

今年，兰考县将按照强龙头、补链条、聚集群、创品牌的工作思路，加快发展现代产业体系，以“十链百园千基地”为依托，大力发展“5+1+3”（鸡鸭牛羊驴+饲草+蜜瓜、红薯、花生）等特色产业，鼓励前端加工、电商、乡村游，吸引社会资本参与美丽乡村建设，推动美丽乡村变美丽经济，实现农民由挣本地人的钱向挣外地人的钱的转变。依托“一廊三带”建设美丽乡村，按照“城郊融合，集聚提升，特色保护，搬迁撤并，整治改善”的原则，打造“一环六线”乡村振兴示范带。

现在兰考县有20万亩建设用地，其中12万亩都在农村，有两处以上住房的农户占比30%以上。兰考县将深入探索农村宅基地改革，推进一户一宅，加快推进农村闲置地盘活工作，以深化农村集体产权制度改革为抓手，集中连片发展特色产业，进一步壮大村集体经济，为乡村振兴提供重要支撑。

3月2日，济源市济水中心幼儿园举办了一场别开生面的活动，小朋友们敲起锣鼓喜迎开学。 本报记者 **黄红立** 通讯员 **侯伟生** 摄

博浪大地奔小康

——原阳县辉煌“十三五”系列报道之三

□本报记者 **马丙宇** 见习记者 **刘亚鑫**
通讯员 **贺洪强 冯天**

奔走于博浪大地，随处可见一幅幅生机勃勃的美丽画卷：一条条水泥路蜿蜒向前、一栋栋农家新居错落有致、一座座致富厂房拔地而起、一张张幸福笑脸灿烂绽放……房子有了，保障有了，产业有了，收入增加了，脱贫户踏上了致富路。

暖阳高照，翻开原阳县崭新的一页，勾勒出新征程的美好蓝图。回顾决战脱贫攻坚的伟大征程，每一个脚步都踏出奋斗和拼搏，每一帧风景都写满美好和希望。

在新征程开局之时，“十三五”时期决战脱贫攻坚的胜利交响犹在。2019年5月9日，原阳县累计减少建档立卡贫困人口12187户50808人，贫困发生率下降至1.26%，彻底解决了千百年来的绝对贫困问题，摘掉了“省级贫困县”的帽子。

原阳县交出的精彩答卷，凝聚成时代发展的惊鸿一瞥。“十三五”期间，原阳县以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，坚持精准扶贫精准脱贫方略，精准聚焦，尽锐出战，创新“战法”，向绝对贫困发起总攻，实现脱贫攻坚连战连捷，铸就脱贫攻坚的原阳样板，交出了一份经得起历史和人民检验的高质量答卷。

集结，向贫困宣战
下达脱贫作战令，啃下扶贫“硬骨头”

时光回到2016年年初，“十三五”开局之年，习近平总书记指出，扶贫开发成败系于精准，要找准“穷根”、明确靶向，量身定做、对症下药，真正扶到点上、扶到根上。

嘱托，铭记心头；责任，扛在肩上；前行，力量倍增。自脱贫攻坚工作启动以来，原阳上下深学笃用习近平总书记关于扶贫工作重要论述，全面贯彻落实中央决策部署，始终坚持正确政治方向，严格落实主体责任，谋脱贫之路、施治贫之策，大力开展精准扶贫、精准脱贫。

一场啃“硬骨头”的“作战”，必须举全县之力，集全县之智。原阳县建立高效指挥体系，成立县脱贫攻坚工作指挥部，下设综合协调、产业扶贫等17个专项小组，建立周例会制度，统筹调度，精准指挥，制定基础工作走访排查、行业政策对标达标、集体经济培育帮扶等活动计划，确保各项工作有力、有序、有效推进。

军令如山，令出必行。2019年，在全面打赢脱贫攻坚战的最后攻坚阶段，原阳县委、县政府连续下达了3道脱贫作战令，县委书记亲自签署下发，以战令形式对边缘户管理、危房清零、“双貌双扶”发出指令。广大党员干部接令行动，奋战在扶贫一线，较真碰硬，使全县各村大变样，帮助贫困群众实现了脱贫摘帽的目标。

攻坚，朝小康迈进
“两不愁三保障”突出问题得到解决

原阳县拥有全省最大的黄河滩区，滩区面积约占全县总面积的三分之一，大部分贫困村和贫困群众都挤在黄河滩，过着穷日子，一方水土难养一方人。

怎么办？埋头苦干谋发展，原阳让“两不愁三保障”的突出问题得到动态解决。

不愁吃、不愁穿，住房、教育、医疗有保障是实现脱贫的基本条件。近年来，原阳县紧紧围绕“两不愁三保障”问题开展动态清零行动，全县农村贫困人口不愁吃、不愁穿早已稳定实现，“三保障”问题全部落实到位。同时，原阳还在义务教育、基本医疗、住房安全、农村饮水安全上巧做“文章”，提高脱贫质量。

“承包了两个蔬菜大棚，一个种辣椒一个种西红柿，粗略地算了下，一年收入能有十几万元。”在原阳县齐街镇黑石村蔬菜种植扶贫基地里，59岁的脱贫户郭增亮介绍着自己的年收入。基地供棚、出种子、有销路，郭增亮和其他脱贫户只需要出技术管理，一年就能得到可观的利润分成。

“两不愁三保障”的问题得到解决后，原阳县又铆足劲让全县各行各业红火，稳住经济“基本盘”：在滩区大力推进花园、果园、菜园、游园等“四园”和林场、草场、农场等“三场”建设，把穷滩区变成了“金银滩”；脱贫之后再攻坚，通过稳定就业创业等防返贫、防新贫、稳脱贫，守住了民生底线；倾情为企业排忧解难，着力优化营商环境，不断增强发展后劲……有越来越多像郭增亮一样的脱贫户，都能致富奔小康。

接续，开振兴新篇
帮扶体系不断完善 发展后劲十足

一人智短，众人智长。原阳县委、县政府清醒地认识到，打赢脱贫攻坚战，仅靠政府是不够的，能否积极调集各方资源参与扶贫，决定了脱贫攻坚的成效是否卓著、事半功倍。

因此，决战脱贫攻坚的原阳行动，汇聚了各方力量，为交出质量高、成色足的脱贫攻坚答卷奠定了基础。

五年来，原阳在持续完善县、乡、村脱贫攻坚扶贫体系，为全县458个行政村精准选派驻村第一书记及村级文书的同时，坚持政府主导、部门支持、全社会共同参与，打造专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫“三位一体”的扶贫大格局，脱贫攻坚举措不断明晰，着力换穷貌、改穷业、拔穷根。

开展“百企帮百村”活动，原阳全县220个企业参与帮扶，覆盖1.3万余贫困人口；持续进行消费扶贫活动，运用电视、网络、“河南农购”公众号等，注册带贫企业、带贫合作社及贫困户产品1528款计1461个；扎实推进健康扶贫，全县贫困人口参保率100%，家庭医生签约率100%，28家医院实施贫困人口先诊疗后付费制度；有劳动能力和就业愿望的建档立卡贫困劳动力就业率达100%，未转移就业且符合受训条件的建档立卡贫困劳动力培训率达100%……

2020年，脱贫攻坚收官之年，虽受突如其来的新冠肺炎疫情冲击和严重洪涝灾害，但原阳县坚定如期完成脱贫攻坚目标任务不动摇，坚决克服疫情灾情影响，重点做好收官交账“必答题”、疫情灾情“加试题”、脱贫成果“巩固题”等问题，圆满完成了各项目标任务。

“乡村振兴的号角已经吹响，原阳又站在一个新的起点，需要迎接新的挑战，全县党员干部群众将以敢为人先、善作善成的精神，以团结向上、万众一心的士气，以求真务实、接续奋斗的行动，继续投入到乡村振兴工作中，开启美好新征程。”新乡市人大常委会副主任、原阳县委书记郭力铭表示。

“十三五” 出彩路上，你我这样走过