

# 找对乡村振兴的“打开方式”

## ——南乐县元村镇以新发展理念提升乡村治理能力的调查

□本报记者 段生

三年多的时间，一个只有6万多人的农业乡镇，在镇党委的坚强领导下，以党建高质量推动经济发展高质量，战胜了一个又一个挑战，攻破了一个又一个难关，打赢了一场又一场硬仗，创造了一个又一个的奇迹。这个镇成功创建了国家级生态镇、省级园林乡镇，高标准打造了省级“枫桥式”退役军人事务服务站，承办了濮阳市域社会化治理现代化工作

现场会，把一个地方种植特色成功打造成享誉大江南北黄河两岸的农业产业品牌，努力讲好运河千年的沉浮故事，传承着中华农耕文明的血脉，交出了一份高质量发展的“答卷”。这也是脱贫攻坚战战胜贫困的答卷，向着乡村振兴迈出铿锵步伐的前进号角。南乐县元村镇是一个因水而生，因水而名，因水兴衰，因水追逐复兴梦的村镇。

### A 新发展理念下的元村新“答卷”

2020年初，一场突如其来的新冠肺炎疫情，使得在脱贫攻坚战中的南乐县元村镇再次进入实战状态。元村镇党委、镇政府高度重视，快速反应，第一时间召开疫情防控工作部署会，成立疫情防控指挥部，制订防控应急预案，建立镇、村、组三级防控工作责任网格体系，做到统一领导、统一指挥、统一行动。面对紧邻的清丰县阳邵乡出现确诊病例、镇域内出现疑似病例这一紧急情况，西审什、古寺郎、后什固、涨汪等11个村立即实施全面封村，每个路口安排至少3名党员24小时值守，镇村的党员干部连夜工作，挂图作战，全面摸排与确诊病例、疑似病例接触的人员，立即隔离，做到“内防扩散，外防输入”。

疫情一线党旗红，引导党员积极参战，该镇党委因势利导组建党员突击队18个，计800余名党员加入作战队伍，党员突击队深入一线讲解、宣传防疫知识，切实担负起一线防控职责，在打赢疫情防控阻击战中践行自己的初心使命，疫情中全镇共捐款21万余元，其中党员捐款6.8万元。该镇党委书记管国强讲道，直到今天，那感动天地的一幕幕仿佛还在眼前，全镇干部群众及社会各界爱心人士倾其全力、尽其所能，尤其是该镇卫生院及各村村医冲在一线、干在一线、战在一线，筑起了保护人民生命安全的“钢铁长城”。

待疫情形势稳定后，元村镇党委、镇政府统筹推进，坚持战“疫”、生产“两手抓、两不误”，有序组织镇域内企业复工复产，该镇向阳服饰有限公司仅用两天时间就成功转型生产民用隔离服，成为南乐县第一家复工的非民生类企业。企业的迅速复工复产，使得元村镇经济社

会呈现稳中向好局面。

元村镇党委副书记、镇长杨楠说，元村镇能够攻坚克难，迎难而上，交出了指标持续提升的“经济答卷”，得益于全镇上下党员干部群众做到了勠力同心，克难攻坚，引项目促发展，在严峻考验中取得了好于预期的成绩。2020年，全镇规模以上工业增加值增长9.7%；固定资产投资增速118.5%；税收收入完成1913万元，超限定目标27万元；固定资产投资增速和税收完成增速分别位居南乐县第一。人们通过各种方式招商，引进了投资1.2亿元的南乐县方达照明科技有限公司入驻投产；投资1.5亿元的河南瑞隆环保科技有限公司开工建设；投资1.1亿元的年生产两万套出口玻璃制品项目调试生产；投资4000万元的卫生用品生产项目完成建设；总投资5000万元的冻干休闲食品及保健品、化妆品生产项目正在购置设备，马上进行试运营；投资6000万元的大运河文化主题湿地公园一期开工建设；福元盛典小区二期正在建设；投资430万元的蔡庄村洁净取暖项目已完成2.4万平方米；投资800万元的河南鸿宇装备工程有限公司年产1.2万吨的金属钢构、1000辆挂车技改项目升级投产；投资7000万元的古寺郎萝卜小镇项目已完成申报。

记者调查得知，南乐县元村镇的镇、村干部敢打硬仗，善打硬仗，可谓是跟时间赛跑，跟任务较量，他们披星戴月，广场主体建设如期完成，受到濮阳市和南乐县领导的高度赞赏和充分认可，这份荣誉属于元村镇镇、村每名干部，他们都为观摩作出了巨大的贡献。在“唐人神”重点项目入驻中，谷村主动配合，化解难题，深入做群众的思想工作，为项目的建

设提供了优质的服务。纵观3年来的工作，元村镇镇、村每名党员干部都在各自的岗位上默默为元村镇的经济社会发展贡献力量。

作为南乐县非贫困重点村较多的乡镇，自2017年以来，对镇域内未脱贫户758户2489人进行精准研判，对每个人进行精准定位，全方位帮扶，实现了5个贫困村全部脱贫出列。这些成绩的取得与干部的辛勤付出是分不开的，疫情稳定后，镇村干部第一时间通过走访、电话访谈，逐户了解困难群众节后返工意愿及务工需求，协助复工群众办理外出手续，对接班车，点对点输送，并对外出务工的群众实施交通生活补贴，补贴市外务工的贫困户329人，共补贴资金44600元；对于无法外出务工者，该镇党委、镇政府利用网络、短信、微信、发放招工彩页等多渠道推送企业用工需求信息，提供就业岗位，对部分年龄超过60岁的贫困户，元村镇开发保洁员、护路员、护绿员、邻里陪护员等公益性岗位36个，并且根据各村实际情况，依托正在开展的人居环境整治、改厕等工作，优先介绍有能力的劳动力力所能及地干零活，提高收入。该镇党委、镇政府针对脱贫产业单一、收入徘徊在脱贫线上下、无劳动能力或弱劳动力、有意创业增收，但没有合适出路的贫困户给予帮扶；同时打破一分为二之式扶贫，鼓励贫困户进行入股，园区通过与产业覆盖少于两项的贫困户签订协议，合同期限5年，贫困户根据自身实际情况，选择不同的档次入股。入股后，每年可享受收益。对自愿入股500元~2000元的贫困户，该镇政府激励给予等额配股，对确实困难拿不出资金入股的，该镇政府每户给800元股份，每年可收益分红资金500元。截至目前，共计入股10.2万元，发放

收益资金达40.22万元，实现了594户贫困户两项产业覆盖，为元村镇贫困群众脱贫致富提供“双保险”。2020年，操守村代表市迎接河南省第三方扶贫成效考核、蔡庄村代表市接受省扶贫考核、留固什村代表濮阳市接受省扶贫工作暗访、古寺郎等7个村温室大棚项目代表濮阳市接受省扶贫项目抽查，在4次不同形式的扶贫考核中，省市县领导对元村镇脱贫攻坚工作给予高度评价和充分肯定。

元村镇坚守初心，用心用情，交出了事事温暖人心的“民生答卷”。元村镇学习贯彻新发展理念，催生着新发展格局，该镇党委、镇政府抢抓大运河文化发展机遇，投资900余万元，打造了1900米长的徽派建筑风格一条街；投资1.2亿元的大运河美食一条街项目完成规划及前期部分工作；全镇人居环境整治全面掀起高潮，各村八仙过海各显神通，多方筹措资金，开足马力整治提升人居环境，王庄、刘庄、留曹、前什固、张庄、曹庄等村人居环境整治工作受到市县领导的好评和认可。探索建立了“三源融合抓矛盾、三防融合抓防范、三治融合抓治理”的社会治理工作新模式，注重矛盾调解工作经验进行推广，成功化解了留固什门前地问题、操守村婆媳家庭矛盾等各类矛盾纠纷85起，三年时间一直保持纪检监察零上访局面，成为南乐县市域社会治理现代化试点镇。2020年12月22日，濮阳市市域社会治理现代化现场会在该镇召开，并成为南乐县平安建设先进乡镇。元村镇镇、村两级河长们用脚步丈量河道，用实干惠及民生，元村镇河长制工作走在南乐县的前列。

### C 产业支撑底气粗 水秀元村魅力升

管国强介绍说，元村镇将充分立足古寺郎萝卜金字招牌优势，扩大种植面积，力争年内发展到1万~3万亩；继续深化与上海联华等大型商超及京东、天猫等电商的对接、融合，逐步拓展优质高端鲜果的营销渠道，以销定产，以销带产，不断拉长深加工链条，积极与汉棠汉方集团对接，加快总投资5000万元的冻干休闲食品及保健品、化妆品生产项目运行投产，并将其推向国内外市场，切实增加胡萝卜的附加值。同时积极争创国家级现代农业园区，并将园区打造成融亲子、研学、康养、摄影、电商等业态于一体的大运河文化带农耕文旅基地，使产业真正做大做强，为乡村振兴提供强有力的产业支撑。

做活“水字”文章，凸显元村生态

美。管国强坚定地告诉河南日报农村版记者，他们要举全镇之力抢抓大运河文化国家战略发展机遇，擦亮“运河古镇”名片，不断打造集群景点，提高古镇的影响力，大力发展古镇旅游业，围绕“一心一线两园三馆两基地”（一心：大运河文化古镇建设中心；一线：建成一条休闲、观光和接受红色文化教育的旅游景观线路；两园：大运河现代农业产业园、大运河非遗产业园；三馆：大运河文化展示馆、大运河红色记忆展示馆、古寺郎萝卜文化展览馆；两基地：红色爱国主义教育基地、农耕生态体验基地）的旅游发展思路，全力打造以观光、文化、休闲、娱乐、商住、旅游等功能于一体的大运河文化旅游景观带。

### D 打造“善治元村 元村善治”的新样板

元村镇党委还以关注民生、改善民生为着力点，积极落实中央各项惠农政策，增加农民收入。围绕解急救助，严格落实低保、五保、大病救助、灾害救助、临时救助等社会救助政策，巩固脱贫攻坚成果。坚持育人为本，着力提升教育工作质量，改善办学条件，完善教育基础设施建设，加强教师队伍建设和加大基础设施建设，持续开展农村人居环境整治，提升镇区品位，建设宜居宜业宜游乡村。持续推进社会治理“三三三”融合工作法，提升基层治理效能，全力提高人民群众的获得感、幸福感和安全感指数，努力打造豫北地区市域社会治理现代化的“元村样板”。

“十四五”已开局，新征程已开启。南乐县元村镇党委面对的是无人走过的前路。管国强说，唯有逢山开路、遇水搭桥，才能开天辟地，各村、各单位要精心谋划，系统规划，坚持立足当前与谋长远相结合，明确一年干什么事，三年干什么事，做到发展有目标，赶超有计划；各村、各部门怎样发展？如何落实？一定要克服“等”的思想。各村、各单位要认真讨论，把问题想明白、把情况弄清楚、把政策研究透，争做发展的“领头雁”“排头兵”，持续推动经济社会发展。

新征程面临新挑战，一个地方要发展，短期靠项目，中期靠政策，长期靠环境，这就要求元村镇镇、村干部咬定青山不放松，像老黄牛一样脚踏实地、埋头苦干，牢固树立“一盘棋”思想，深层次推进“放管服”改革，坚决克服“坐等

上门”的懒政思想、“事不关己”的消极思想，放下架子、俯下身子、抛开面子、开动脑子，更加自觉地当好“服务员”，时刻坚守岗位，永葆进取之心，沉下心来干事情，为元村经济发展贡献力量。

翻开战胜贫困的一页，元村镇党委用决心和信心交出了优异的答卷。站在新的历史起点上，元村镇党委已下定决心开创工作的良好局面。

回顾历史，这三年，元村镇党委下定决心实干，较真碰硬地解决了一些长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。镇域内大运河文化带建设初见成效，古寺郎萝卜现代高效生态农业园区，从无到有，从小到大，充分说明了该镇党委认准目标，下定决心干事，任何困难都阻挡不了前进的脚步。面对新形势，元村镇镇、村各级党组织书记要用每个人的奋斗和业绩，为全面实现乡村振兴开好局、起好步。

征途漫漫，唯有奋斗。站在“十四五”发展的新起点上，元村镇党委深感责任重大，使命光荣！他们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在上级党委的坚强领导下，发扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛的“三牛”精神，凝心聚力、开拓进取，对标“十四五”规划和2035年远景目标，为全力呈现元村镇高品质生活、高颜值生态、高质量发展、高水平开放的美好场景，彰显运河千年古镇的文化神韵而砥砺前行，以优异成绩庆祝建党100周年！

### B 党建引领聚民心 服务民生促发展

三年来，元村镇党委始终注重党建引领促发展，在去年的村级“两委”换届中，全镇上下严格选举程序，18个村均实现“一肩挑”，支部书记、村委会主任高票当选，全面实现了党委意图。村“两委”换届后，平均年龄48.4岁，比上届平均年龄低1.7岁，村“两委”中至少有一名35岁以下人员，选配了一支过硬的村级干部队伍。

元村镇党委对标实干，激励村级党

组织在思想上向往得星，行动上积极追星，工作上努力争星，2020年蔡庄、后什固、古寺郎、刘庄、曹庄、元村、操守、东审什、韩留等9个村率先完成了“五星支部”创建。统筹推进村级集体经济发展，蔡庄村集体经济收入超百万元，曹庄、百尺、操守集体经济收入超40万元，为发展夯实了基础。该镇党委注重“党建+”模式的培育和发展，通过党组织引领、合作社服务、党员示范带动、产业基地支

撑，采取“合作社+基地+农户+支部”的经营模式，探索产业带动型、产业经营型、产业分红型新模式，发展壮大村集体经济；依托古寺郎萝卜国家地理标志产品品牌优势，大力发展胡萝卜产业，2020年成功争取农业农村部地理标志产品保护工程项目，获得支持资金350万元用于综合服务中心、胡萝卜文化展示馆建设和农业机械购置。4月份，被评为河南省知名农业品牌；11月份，绿

色食品认证通过专家评审，成功列入省农科院共建项目，胡萝卜育种、科研规范种植、培训等工作加速推进，为古寺郎胡萝卜品种提纯复壮、品牌保护、反季节胡萝卜种植奠定了基础。今年1月10日，古寺郎胡萝卜以每斤7.58元的价格打进上海联华等大型商超；1月16日，古寺郎胡萝卜经过层层筛选，以优良的品质端上了省两会代表委员的餐桌，原武警部队司令员、上将吴双战，新华社《每日电讯》