

行业关注

# 防范“猪周期”要着眼长远稳生产

核心提示

猪肉价格的长期波动对整体国民经济的影响重大。“价高伤民，价贱伤农”，生猪稳产保供是我国畜牧业发展的大问题，同时猪肉价格的涨跌也影响着人民群众的生活质量。

如今，随着生猪产能逐渐恢复，猪肉价格日趋正常。但逐渐走出“猪周期”的同时，行业亦开始担心产能过剩引发的养殖端受损。近日，农业农村部畜牧兽医局局长杨振海接受媒体采访，就人们关心的生猪生产、猪肉价格等问题回答了提问。

## 猪肉供需关系正在回归正常轨道

据了解，本轮“猪周期”是受到非洲猪瘟疫情、一些地方不合理禁养限养以及周期性波动叠加影响，导致生猪供需关系紧张，猪肉价格上涨。国家随即采取一系列政策措施稳生产、保供，压实地方责任，解决养猪用地与环评难题，强化非洲猪瘟常态化防控，尽快恢复生猪产能，取得阶段性成效。

杨振海说，从大趋势上看，猪肉供应最紧张的时期已经过去，后期供应会越来越宽松。综合考虑前期生猪生产恢复、新生仔猪数量、猪肉销售等因素，今年一季度生猪出栏量同比增长40%以上，二季度还将继续较大幅度增长，猪肉供应保障水平将明显好于上年同期。

他表示，按照目前的生产恢复势头，今年下半年生猪存栏即可恢复到正常年份的水平，之后再过3-4个月，存栏增量转化为出栏增量，月度的出栏量也将恢复到正常水平。

同时，也要注意，猪肉消费需求季节性特征较为明显，端午、中秋、国庆期间，猪价可能会阶段性反弹，但反弹力度将会越来越弱，不太可能超过前期的价格高点。

另一个情况是，受到生猪饲养成本不断升高的影响，猪肉价格回落到曾经的较低水平也不太现实。

据农业农村部监测，非洲猪瘟疫情前，生猪养殖成本约为每公斤125元，当前每公斤养殖成本较疫情前增加4.5元左右，涨幅约36.0%。其中，玉米价格由疫情前的每公斤2.0元上涨到近期的3.0元，涨幅达50%；玉米价格上涨导致生猪养殖头均成本增加280元左右。规模猪场开展非洲猪瘟防控投入成本增加约103元，粪污处理成本增加50元，其他如仔猪费用、人工费用、死亡损失和固定资产折旧等成本项目都有不同程度增加。

杨振海认为，长期来看，成本项目上涨都是刚性的，成本上涨最终都会传导到猪肉价格上来。



资料图片

## 立足当前抓恢复，着眼长远稳生产

从以往“猪周期”的发展形势看，产能一旦得到恢复，便会造成生猪价格的大幅下跌，最终则必然造成养殖企业和养殖户的损失。一些养猪场户资金紧张，就可能大量淘汰母猪，产能下滑，为新一轮涨价下伏笔。

就生猪生产而言，养猪场户主要基于当期市场行情作出生产决策，往往存在一定的滞后性，导致生猪市场大体呈现“赚一年、平一年、亏一年”的周期性现象，这种产业波动是市场经济自我调节的一种方式。

杨振海表示，国际、国内的经验都告诉我们，农产品市场调节不能完全依赖市场这只“看不见的手”，也需要政府这只“看得见的手”进行干预，否则容易出现大起大落，给产业发展带来困扰和损失，对

经济社会也会产生不利影响。我们要做的就是防范这种周期性的大幅波动。

2021年中央一号文件明确提出，要加快构建现代养殖体系，保护生猪基础产能，健全生猪产业平稳有序发展长效机制。“这要求农业农村部门既要立足当前抓恢复，也要着眼长远稳生产。”杨振海表示。

为了防止猪肉价格的下跌导致养殖端的利益大幅受损，目前，农业农村部畜牧兽医局正在密切监测生猪生产发展动态，抓紧研究稳定产能的措施，初步考虑建立生猪产能储备制度，以能繁母猪存栏量为调控目标，以产销大省、养殖大县和大规模养殖企业为抓手，完善调控政策措施，协同有关部门开展逆周期调控，早研判早介入早应对。

2020年，全国年出栏500头以上的生猪规模养殖比重达到57%左右，规模养殖场出栏上市的肥猪已成为我国猪肉市场供应的主体。但也要看到，规模以上养殖场户数量占到全国生猪养殖主体总数的99%，仍是我国生猪稳产保供不可或缺的重要组成部分，发展家庭农场也是不少地方产业扶贫、乡村振兴的重要抓手。

“特别是我幅员辽阔，各地自然条件、经济发展水平、养殖习惯不尽相同，养猪业发展也应当因地制宜多样化，不能搞‘一刀切’。”杨振海认为，规模养殖是畜牧业现代化的组织基础，从小农散养到规模化养殖，是畜牧业发展的长期方向。但规模化也不是越大越好，应尊重客观规律，坚持适度规模发展。

## 要算好稳产保供的长期账、政治账

从历年生猪生产波动的调控政策实施情况来看，稳价格的关键在于稳生产。

生猪具有“一长一短”两个显著特征，“长”是指生猪生产周期长，由后备母猪到仔猪育肥出栏总计需一年半时间；“短”是指冷冻猪肉储备保质期短，按照有关标准最长为10个月。“一长一短”的特性使得猪肉稳产保供要求更高，调控难度更大，调控成本更高。

杨振海指出，稳产保供不能只算短期账、经济账，更要算长期账、政治账。

因此，目前的工作仍要以增强猪肉长期供给保障能力、防止阶段性严重短缺为重点，做好生猪产能储备。

具体思路为：以能繁母猪存栏变化

率为核心调控指标，加强监测预警，利用好市场调节功能，同时发挥宏观调控的兜底保障作用，保住能繁母猪底线存栏量，落实“生猪生产省负总责”和“菜篮子”市长负责制，设定分级调控区间，建立生猪生产逆周期调控的自动触发机制。

在杨振海看来，各地应该视情制定养殖目标，也可以通过与外埠合作建基地等方式，联合养殖。最终的目的，是各地都要保证一定的生猪自给率。

在2019年年底，农业农村部制订了《加快生猪生产恢复发展三年行动方案》，对各地生猪养殖布局提出了总体要求：东北、黄淮海、中南地区为生猪及产品调出区，要为全国稳产保供大局作出

贡献，实现稳增产；东南沿海地区为主销区，自给率要达到并保持在70%左右；北京、上海等特大城市要通过跨区域合作建立养殖基地等方式保证掌控猪肉源达到消费需求的70%；西南、西北等地区为产销平衡区，要确保做到基本自给。根据这个要求，各地又将任务分解到市县，并定期“查账”，确保工作落实。

杨振海表示，从目前的情况看，上述安排是有效的，有力地促进了生猪产能恢复。下一步，农业农村部还将推行分区防控，引导养殖场户特别是大型养殖龙头企业在大区合理布局生猪生产，既发挥各地区的区位优势，也要兼顾地方责任。

(第一财经)

# “牛支书”路柯带领大家一起“牛”

4月15日，笔者走进宁陵县赵村乡泰泰养殖场，映入眼帘的是一排排整齐划一的养牛大棚。阳光下，一头头膘肥体壮的西门塔尔牛，有的正在撒欢，有的正在吃食。

泰泰养殖场的创办人叫路柯，自幼患小儿麻痹症，行走要靠双拐。但他不向命运低头，自强不息，靠着勤劳的双手一步步成长为拥有百万元资产的企业老板。去年，村里进行换届选举，路柯被选为张楼村党支部书记。

“乡亲们这么信任我，我一定不辜负这份信任，要为村里多做点实事。”路柯说，乡村振兴，产业先行。听说养牛效益高，他特意跑到东北和内蒙古进行考察，回来便开始筹建养殖场。

去年10月，占地20亩的泰泰养殖场落成，共建有5个现代化的养牛车间，第一批引进了76头西门塔尔肉牛。“我要先干给村民看，然后带着村民干，准备走合作社的路子。”路柯说。

去年，路柯一次性购买了村民的100亩玉米秸秆，用于青贮饲料。今年年初，他又回收了100吨打捆的小麦秸秆。“秸秆变废为宝，现在村民还愿意烧秸秆啊？”路柯说，“村里还有一个西瓜种植基地，有20多个温室大棚。牛粪可以给西瓜作底肥，这也算是循环农业吧。”

“一头育肥公牛一年收入6000元，一头能繁母牛一年生一头牛犊，出栏能卖1万元。如果养殖500头以上，收益是非常可观的。”路柯算了一笔收入账。

抱团发展，规模养殖，是路柯追求的目标。他正在注册养牛专业合作社，打算走“合作社+基地+养殖户”的模式，让更多村民加入合作社，带领大家一起奔上致富路。

“我打算将养牛规模突破500头，实现年盈利300万元，让大伙儿一起致富，为乡村振兴尽一份力。”说起未来的规划，路柯信心百倍。(闫占廷)

养殖经验

## “七看一听”知羊病

一看动态。一般正常的羊不论采食或休息，常聚集在一起，人一接近即起立。而病羊食欲、反刍减少，常常掉群卧地，出现各种异常姿势。

二看反刍。健康羊每次采食30分钟后开始反刍30-40分钟，一昼夜反刍6-8次。病羊反刍减少或停止。

三看羊眼。健康羊眼珠灵活，明亮有神，洁净湿润。病羊眼睛无神，两眼下垂，反应迟缓。

四看羊耳。健康羊双耳常竖立而灵活。病羊头低耳垂，耳不摇动。

五看羊舌头。健康羊的舌头呈粉红色且有光泽、转动灵活，舌苔正常。病羊舌头活动不灵、软弱无力、舌苔薄而涩。

六看口腔。健康羊口腔黏膜为淡红色，无恶臭味。病羊口腔时冷时热，黏膜淡白流涎或潮红干涩，有恶臭味。

七看大小便。健康羊粪呈小球状，比较干硬，无异味；小便清亮无色或微带黄色。病羊大小便无度，大便或稀或硬，甚至停止，小便黄或带血。

八听声音。健康羊发出洪亮而有节奏的叫声。病羊叫声高低常有变化，不用听诊器可听见呼吸声及咳嗽声、肠音。(王桂香)

市场风向

## 生猪价格迎来修复性反弹

从1月6日的36.8元/公斤高位下跌到4月9日的21.4元/公斤，生猪价格已累计下跌15.4元/公斤，可以看出跌幅非常大，当然这是多种因素导致的。不过，在上周，猪价开启了一周左右时间的起底回升态势，在4月16日再次出现了小幅回落的态势。连续三个月的跌势之后出现反弹自然是养殖户殷切希望的，但是这个涨势似乎并不强劲。

其实，这段时间的反弹是前期3个月超跌之后的触底反弹。由于价格被打压得过低，这让很多养殖户已经失去了信心，加之已触及了成本线，甚至进入亏损，所以养殖户们已经开始不再出栏育肥猪了，这也让生猪市场出现了连续一周左右的震荡反弹。

不可否认的是，当前的反弹是一种修复性的反弹。前段时间猪价下跌过猛，确实背离了生猪市场的供需基本面。所以，这是一个良性的修复过程，而当前的猪价也比较符合现在的供需基本面。当然，随着后面需求的逐渐回升，预计生猪价格可能还会有进一步的震荡反弹。(卓创)

# “一站式”诉讼 集约化管理

南阳市宛城区法院走出执行改革和法辅创新路子

经过18个月的实践，南阳市宛城区人民法院的分段执行管理机制改革、“一站式”诉讼服务管理体系改革取得显著成效，不仅提高了诉讼服务质效，还同时提升了核心审判执行质效，走出了一条执行改革和法辅创新新路子。

去年，该院共办理执行案件6615件，执结6126件，结案率92.61%，申请执行标的额34.01亿元，执行到位标的额5.71亿元，执行综合管理质效从长期落后跃升到全市第一，迈入全省先进行列。去年4月以来，该院创建“分调裁审执”集约化管理体系，平均为法官减负30%以上。

“一站式”管理驱动解决执行难

自2019年7月开始，该院对原有执行综合管理体制进行深度改革，在分工协作的基础上施行“核心办案业务分段办理+综合事务集约化办理”的流水线式运行新体制，并将执行案件要素式管理体制改革融入全院“分调裁审执”诉讼服务管理体系，建立了成熟的“大执行”管理长效机制。

“大执行”管理长效机制的具体举措是，围绕财产调查、执行实施、财产处置三大工作流分段的核心管理要素，实行差异化管理，科学配置执行资源。一是指挥中心突出各项事务性工作的集约化管理，把控整个分段管理体系的制度化运行。执行案件在立案后，由执行指挥中心在24小时内

完成首轮网络查控，7日内完成线下传统查控后，根据财产调查、控制情况确定繁简分流系数，进行集约化分流。二是执行实施中，对无财产案件是否及时有效退出，作为核心的效率指标进行管控。无财产案件、查控到足额金融财产的案件，由速执团队45天内办结。未查控到足额财产的案件，由一般执行实施团队按规范流程办理，一旦查控到财产并完成必要尽调程序，7日内流转到财产处置团队启动定价、网拍程序，平均办案周期控制在60天期限内。三是狠抓有财产案件的规范化管理，紧盯财产定价、网拍流程的节点期限管控，并将财产处置中的辅助事务进行社会化外包管理，解决“案多人少”的结构性矛盾。

进行“分段执行”集约化管理体制改革以来，该院平均结案用时从2019年的125天大幅缩短到现在的82天，“有财产案件法定期限内结案率”和“终本合格率”均达100%。

集约化管理驱动“分调裁审执”

2019年以来，该院党组按照最高院、省院要求，全力创建诉讼服务管理体系。2020年4月，该院将审管功能前置，从诉讼服务源头主动进行质效规划和流程把控，规范“分、调、裁、审、执”核心办案业务流程管理，构建高效、规范的管理闭环。

“服务”狠抓抓服务要素管理，规

范服务监督评价机制，将司法辅助事务进行社会化改革。该院成立了“司法辅助事务管理云平台”，把诉讼服务、审判、执行工作中的司法辅助事务，从核心办案业务中剥离出来，引入公证机构深度参与，进行社会化、集约化的外包管理改革，缓解法院“案多人少”的突出矛盾。建立以“效率、规范、质量、质效比”四项管理要素为核心的全流程量化考核机制，确保集约化管理实效。

“分”，多级分流，探索集约分流理念。诉讼服务中心收案当天进行第一次繁简分流，将符合诉前调解管理条件的案件分流到调解中心；法辅管理中心收案后24小时内，根据各调解组织工作量完成进度、调解特长等做第二次分流，调解完成后由管理岗将未化解的纠纷案件综合评定出繁简分流管理系数；经诉前调解对接正式立案时，诉讼服务中心分流岗采用“参考诉前调解系数+人工复核”的方式综合评定出第三级管理要素，24小时内完成第三次繁简分流，精准分流到速裁和精审团队。

“调”，多元联动，深化诉调对接。该院在诉讼服务中心设立了8个类型化、专业化诉前调解工作室，建立了调解机构和调解员名单库，在各法庭设立诉前调解室。将要素化审判方式引入到诉前调解管理规范中，所有调解案件全部依照管理要素模

板进行要素化、格式化调解，实现诉前调解与审判业务的无缝衔接。

“裁”，调裁绑定，强化资源配置。由院审管办收集院里各员额法官适用小额、简易、普通等程序收结案的详细数据，组建了12个“速裁团队”，并把速裁团队与诉调机构对接绑定，加大对调解员的业务培训力度，提高调解率和调解成功率。截至目前，经诉前调解的业务对接绑定，已分流、化解了全院40%的民事案件。速裁法官平均审理期限30天，人均结案数量和月均结案数量均明显提升。

“审”，简化程序，统一裁判尺度。精审团队积极推行法官会议、类案示范等制度，定期召开法官会议，对复杂的案件进行共同研判。对于系列性或者群体性民事案件，及时在系统内进行标注，将案件集中分至1-2名员额法官，同时开庭，统一裁判标准，通过个案示范带动批量案件高效解决。

通过狠抓要素管理、理顺管理机制，整合全院资源配置，该院诉质效进入全省先进行列，审判案件平均审理天数同比下降20.14天，简易程序适用率同比上升23.97个百分点，小额诉讼适用率同比上升6.28个百分点，民事案件调解率同比上升4.36个百分点，发改率同比下降0.19个百分点。(王永兴 边晓明 姚林娟)



4月12日，商丘市梁园区观堂镇郭楼村养牛能手盛敬有在喂养肉牛。近年来，盛敬有在区侨联驻村扶贫工作队引导下发展肉牛养殖，目前，他的养牛场年出售肉牛50多头，纯收入20多万元，成了全镇远近闻名的“养牛能手”。(陈臣 摄)

通许县信访局察民情解民忧

为更加有效地把信访问题在基层及时处理，将矛盾纠纷化解在萌芽状态，通许县信访局创新工作机制，变

“群众上访”为“干部下访”，主动深入乡镇街道，第一时间了解社会稳定情况，切实筑牢基层信访稳定工作的“第一道防线”。(董保民)

## 清算公告

叶县制钉厂主管部门于2021年4月13日决定解散公司，并于同日成立了公司清算组。为保护债权人合法权益，自本公告发布之日起45日内，请公司债权人向本公司清算

组申报债权。清算组联系人：李聚森 联系电话：13461141402 叶县制钉厂清算组 2021年4月13日