

省委一号文件解读

编者按

今年省委一号文件既立足我省当前实际,部署今年必须完成的任务,又兼顾长远,明确了“十四五”时期的工作思路和重点举措,是管5年的“施工图”。为更好地贯彻落实省委一号文件,本报请省委农办、省农业农村厅和省扶贫办领导专家对省委一号文件进行了解读。

实现有效衔接 走在全国前列

持续巩固拓展脱贫攻坚成果

□省扶贫办政策法规处处长 梁增辉

党的十八大以来,省委、省政府认真贯彻落实中央决策部署,坚持把脱贫攻坚作为重大政治任务和第一民生工程,作为锤炼“四个意识”的大熔炉,转变工作作风的突破口、检验干部能力的新标杆,推进发展的好机遇,作为统揽经济社会发展的重要平台和载体,带领全省人民不懈努力、顽强奋战,2020年年底实现现行标准下718.6万农村贫困人口全部脱贫,9536个贫困村全部出列,53个贫困县全部摘帽,绝对贫困和区域性整体贫困在中原大地得到历史性解决,如期高质量打赢了脱贫攻坚战,奠定了乡村全面振兴的坚实基础。

落实五年衔接过渡期要求。习近平总书记强调,“脱贫攻坚不是终点,而是新生活、新奋斗的起点”。脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴,这是“三农”工作重心的历史性转移。“要做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,工作不留空档,政策不留空白”。中央一号文件提出,“脱贫攻坚目标任务完成后,对摆脱贫困的县,从脱贫之日起设立5年过渡期”。省委一号文件认真落实习近平总书记重要指示精神,明确过渡期内严格落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”,保持主要帮扶政策总体稳定,对现有帮扶政策该延续的延续、该优化的优化、该调整的调整,确保政策连续性,逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。2020年按照原建档立卡贫困人口的5%确定监测规模,我省建立了防止返贫动态监测和帮扶机制,这是从制度上预防和解决返贫问题,巩固拓展脱贫攻坚成果的有效举措。

接续推进乡村振兴工作。针对各地发展情况差异,将全省各县分为示范引领县、整体推进县、巩固提升县,坚持因地制宜、分类指导、精准发力,全面推进乡村振兴。为加强帮扶力量,提高帮扶实效,各级领导干部联系帮扶、定点帮扶、市县结对帮扶、校地结对帮扶、“千企兴千村”等继续实行,并根据实际需要及时调整优化。

加强农村低收入人口常态化帮扶。绝对贫困问题解决后,要高度重视农村低收入人口,开展动态监测,实行分层分类帮扶,建立健全农村低收入人口常态化帮扶机制。对有劳动能力的农村低收入人口,坚持开发式帮扶,及时落实好产业、就业等帮扶措施,帮助提高内生发展能力;对脱贫人口中完全或部分丧失劳动能力和无法通过就业获得稳定收入的,按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围,保障他们的基本生活,做到应保尽保、兜兜兜兜。

全面推进乡村振兴 促进中原更加出彩

□省委农办秘书处处长 孙金峰

习近平总书记强调,民族要复兴,乡村必振兴。深刻认识和把握新发展阶段“三农”工作的历史方位和战略定位,对凝聚全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的共识和合力,具有重要意义。

一、省委一号文件背景及特点

“十三五”时期,全省各级各部门认真落实党中央、国务院关于“三农”工作的决策部署,脱贫攻坚取得历史性成就,现行标准下农村贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽。农业持续稳定发展,粮食产量连续4年保持在1300亿斤以上,农业供给侧结构性改革扎实推进。农村基础设施和公共服务不断完善,农村改革持续深化,农民收入保持较快增长,乡村振兴得到加强。农业农村发展取得新的历史性成就,乡村振兴实现良好开局,为我省全面建成小康社会奠定了坚实基础。今年省委一号文件既立足当前,部署今年必须完成的任务,又兼顾长远,明确“十四五”时期的工作思路和重点举措,是管5年的“施工图”。

二、守住不发生规模性返贫的底线

脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。为确保把脱贫攻坚与乡村振兴的“接力棒”交接好,省委一号文件提出,脱贫攻坚目标任务完成后,对摆脱贫困的县,从脱贫之日起设立5年过渡期,过渡期内严格落实“四个不摘”,保持主要帮扶政策总体稳定,完成好巩固拓展脱贫攻坚成果、推进脱贫地区乡村振兴、加强农村低收入人口常态化帮扶这3项重点任务。

打好组合拳 扛稳粮食安全重任

□省农业农村厅粮食作物处处长 魏国强

省委一号文件提出,要提升粮食和重要农产品供给保障能力,扛稳粮食安全重任。“十四五”时期,我们将重点从政策保障、落实“藏粮于地、藏粮于技”战略,建设国家粮食安全产业带上发力,打好组合拳,扛稳粮食安全重任。

一、抓住政策这个原动力,切实稳定粮食面积。一是落实党政同责。会同有关部门,落实粮食安全党政同责要求,压实地方党委、政府抓粮责任。二是落实惠农政策。抓好小麦、稻谷最低收购价、种粮农民补贴、产粮大县奖补等政策落实,调动农民种粮和地方抓粮积极性。三是坚持目标管理。继续向市县下达粮食目标任务,实行目标管理,确保粮食播种面积稳定在1.6亿亩以上。

二、抓住耕地这个要害,打好“藏粮于地”组合拳。一是坚决守住耕地红线。严格落实永久基本农田保护制度和占补平衡制度,开展违规占用耕地绿化造林、挖湖造景等行为专项整治,坚决遏制耕地“非农化”,防止“非粮化”,确保耕地面积稳定在1.2亿亩以上。二是建好管好高标准农田。坚持新建与提升并

重,以粮食生产功能区和重要农产品保护区为重点,改造中低产田,今年新建750万亩,力争到2025年建成8000万亩,实现粮食生产功能区全覆盖。建立高标准农田长效保护机制,确保长久发挥效用。三是提升耕地质量。综合运用深耕深翻、秸秆还田、增施有机肥、旱作节水、平衡施肥等措施,稳步提升耕地地力,力争每年提高0.2个等级。

三、抓住种子这个要害,打好“藏粮于技”组合拳。一是建设现代种业强省。加强种质资源保护开发,加快国家(河南)生物育种产业创新中心建设,开展种源技术攻关,建立健全商业化育种体系,加强制种基地和良种繁育体系建设,提升自主创新能力、企业竞争、供种保障和依法治理能力。二是加强技术集成应用。深入开展粮食作物绿色高质高效行动,大力开展高效节水灌溉示范区、病虫害统防统治与绿色防控示范区、全程机械化示范区等创建,围绕粮食从品种到收获生产全过程,集成推广节种、节水、节肥、节药、节能新技术,提升粮食单产水平。三是提升装备和信息化水平。依

托国家农机装备中心,加快大中型、智能化、复合型农机研发推广,推动农机化向全程全面、高质高效发展,提升粮食生产全程机械化水平。加快物联网、大数据等信息化技术应用,提升粮食生产信息化水平。

四、抓住粮食这个核心竞争力,建设国家粮食安全产业带。一是大力发展新型经营主体。率先在粮食生产功能区和重要农产品保护区开展农民专业合作组织质量提升整县试点,整县推进家庭农场示范创建,实现小农户与现代农业有机衔接,加快发展粮食生产适度规模经营,提高标准化、组织化程度。二是推进粮食产业“三链同构”。优先把绿色高质高效示范县、现代农业产业园、产业强镇等重大载体向粮食生产功能区布局,加快构建粮食产业链、提升价值链、打造供应链,提升粮食产业质量效益和竞争力。三是打造“豫农优品”。以标准化生产为抓手,引导新型经营主体按标生产,推动品种培优、品质提升、品牌打造,提升河南粮食品牌影响力。

加快推动农业高质量发展

□省农业农村厅发展规划处处长 张鸿雷

加快推动河南农业高质量发展,是实施乡村振兴战略的重要支撑,是建设现代农业强省的必由之路,是实现中原更加出彩的必然选择。

农业高质量发展离不开发展高效种养业。按照布局区域化、生产标准化、经营规模化、发展产业化、方式绿色化、产品品牌化方向,深入推进农业供给侧结构性改革,推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。建设十大优势特色农产品基地,创建一批国家、省级特色农产品优势区;加快构建现代畜牧养殖体系,做强生猪产业,做大草畜产业,做精家禽产业,做优肉羊产业,大力发展现代畜牧业。

农业高质量发展离不开发展绿色食品业。主要围绕肉、油、乳、果蔬五大产业,延长产业链、打造供应链、提升价值链。做优肉制品,开发中高端主食加工产品。做强肉制品,加快“调猪”向“调肉”转变,发展牛羊屠宰加工业,稳定发展禽肉加工,利用丰富的畜禽产品资源优势打造“中央厨房”。做精油

脂制品,提升花生产业化水平,支持油脂龙头企业花生主产区加快布局,发展油茶、油用牡丹等木本油料。做大乳制品,实施奶业振兴行动,培育壮大乳品加工龙头企业,加快优质奶源基地建设,调整乳制品结构。做特果蔬制品,推进产地初加工,发展精深加工。

农业高质量发展需要建设优势特色产业强县、农业强镇。坚持“一县一业”“一镇一特”“一村一品”,支持每个县培育1-2个具有特色鲜明、优势明显的主导产业,创建300个以上国家级、省级农业产业强镇。坚持全产业链发展,建立小麦、玉米、生猪等十大主导产业链发展图谱,加快构建链条完善、循环畅通、运转高效的产业格局。加快构建以国家、省级特色农产品优势区;加快构建现代畜牧养殖体系,做强生猪产业,做大草畜产业,做精家禽产业,做优肉羊产业,大力发展现代畜牧业。

农业高质量发展需要推进质量兴农绿色兴农品牌强农。推动农业绿色

发展,积极发展生态循环农业,持续推进化肥农药减量增效,推进畜禽粪污、秸秆、农膜、农产品加工副产物等资源化利用,加快农业绿色发展先行区建设。大力发展节水农业,坚持因水施肥,持续提高农业用水效率。建立健全农业标准体系,实行食用农产品合格证制度。大力培育农业品牌,着力打造“豫农优品”整体品牌,提升农产品竞争力,省级以上农产品区域公用品牌、企业品牌、产品品牌发展到1500个以上。

农业高质量发展需要发展多种形式适度规模经营。加快农民合作社培育,开展农民合作社规范提升行动,推进农民合作社示范创建和整县提升,引导农民合作社依法自愿组建联合社。实施家庭农场培育计划,把符合条件的种养大户、专业大户纳入家庭农场范围,整县推进家庭农场示范创建。推动专业化、社会化服务组织发展,构建线上线下相结合的品种、投入品、技术、装备导入小农户。完善利益联结机制,推进农业规模经营,促进小农户和现代农业有机衔接。

实施乡村建设行动 建设宜居宜业家园

□省农业农村厅农村人居环境指导处处长 唐新伟

今年的省委一号文件提出全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化,其中一项重要任务是大力实施乡村建设行动。近年来,全省各地各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作安排,大力推动农村基础设施建设,加快提升农村基本公共服务水平,全面改善农村人居环境,农民获得感幸福感安全感明显增强,为大力实施乡村建设行动打下了坚实基础。但与城镇相比,农村基础设施仍然薄弱,乡村基本公共服务还不够完善,与农业农村现代化要求和人民群众对美好生活的向往还有很大差距,为贯彻实施县域治理“三起来”要求,夯实乡村振兴基础,必须进一步加快全省乡村建设。

我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记视察河南时的重要讲话精神,把实施乡村建设行动作为乡村振兴战略的关键抓手,努力创造乡村建设行动的河南经验,打造文明、生态、宜居、

宜业的新时代乡村,使农村成为安居乐业的美好家园,努力满足人民群众日益增长的美好生活需要。

要推动城乡基础设施一体化。按照建设美丽宜居乡村的要求,把公共基础设施建设的重点放在农村,特别是在农村饮水、户厕延伸上下功夫,推动农村基础设施提档升级,促进城乡基础设施共建共享、互联互通,加快建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的基础设施服务网络,逐步实现城乡人民生活基本要件大体相当。

要推进城乡公共服务均等化。完善城乡公共资源均衡配置机制,强化农村

基本公共服务供给县乡村统筹,促进新增公共资源向农村倾斜,逐步实现标准统一、制度并轨。落实县域治理“三起来”要求,强化县城综合服务能力。落实乡镇工作“三结合”要求,实施乡镇服务能力提升工程,打造高品质特色小镇,把乡镇建设成为服务农民的区域中心。推动县乡基本公共服务向行政村延伸,大力培育服务性、公益性、互助性农村社会组织,构建线上线下相结合的乡村便民服务体系,实现县乡村功能衔接互补。

要实施人居环境整治提升五年行动。持续学习推广浙江“千村示范、万村整治”工程经验,启动实施农村人居环境整治提升五年行动,以农村生活垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提升为主攻方向,坚持示范带动与整体推进相结合、重点突破和综合整治相统筹,进一步深化农村人居环境整治,努力建设一批生态宜居美丽乡村,推动实现农村人居环境更整治、村庄更宜居、生态更优良、乡风更文明、生活更美好。

加强党对“三农”工作的全面领导

□省委农办秘书处处长 孙金峰

办好农村的事,关键在党。《中国共产党农村工作条例》明确指出,要坚持党对农村工作的全面领导,确保党在农村工作中总揽全局、协调各方,保证农村改革发展沿着正确的方向前进。今年省委一号文件就加强党对“三农”工作的全面领导作出了新的要求。

一是强化五级书记抓乡村振兴的工作机制。要做好脱贫攻坚同乡村振兴的有效衔接,将脱贫攻坚工作中形成的组织推动、要素保障、政策支持、协作帮扶、考核督导等工作机制,根据实际需要运用到推进乡村振兴,建立健全上下贯通、精准施策、一抓到底的乡村振兴工作体系。健全完善实施乡村振兴战略领导责任制,各级党委和政府主要负责同志是第一责任人,要亲自研究推动乡村振兴工作。县委书记要把主要精力放在抓“三农”工作上,当好乡村振兴“一线总指挥”。

二是加强党委农村工作领导小组和工作机构建设。各地要根据实际,设立由党委和政府负责同志领导的工作专班,建立工作台账,压实工作责任。强化党委农村工作领导小组办公室决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督促检查等职能,做好重点任务分解、定期调度工作进展。加强党委农村工作领导小组办公室机构建设和人员配置。平稳有序调整各级扶贫工作机构设置。

三是分类推进乡村振兴。日前,省委农村工作领导小组下发了关于分类推进乡村振兴的通知,将全省各县划分为三类,分类推进乡村振兴。各地要按照分类情况,找准发展路径,发挥自身优势,走出各具特色的乡村振兴路子。示范引领县要高起点、高标准实施乡村振兴战略,加快“五大振兴”步伐,打造可复制可推广的典型经验。整体推进县要加大乡村振兴战略实施力度,统筹推进农业农村现代化,不断增强县域发展实力。巩固提升县要重点做好脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接,逐步向全面推进乡村振兴平稳过渡。

四是强化农村基层党组织引领。着力加强制度建设,高质量开展乡镇、村集中换届,选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员特别是党组织书记,推动农村基层党组织全面进步、全面过硬。基层党组织要引领群众发展乡村产业,增强集体经济实力,带领群众共同富裕;动员群众参与乡村治理,增强主人翁意识,维护农村和谐稳定;教育引导群众革除陈规陋习,弘扬公序良俗,培育文明乡风;密切联系群众,提高服务群众能力,把群众紧密团结在党的周围,筑牢党在农村的执政基础。

五是提升乡村治理水平。建立健全以基层党组织为领导、基层群众性自治组织和村务监督组织为基础、集体经

济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系。加强村民自治机制建设,全面做好村规民约和居民公约工作,深化和拓展“四议两公开”工作法,不断深化村务公开、民主管理,健全基层民主科学决策制度,推广村级事务“阳光公开”监管平台。

六是加强农村思想道德建设。积极培育和践行社会主义核心价值观,注重寓教于乐、寓教于行、寓教于事,采取符合农村特点、农民群众喜闻乐见的方式,广泛开展宣传教育,推动社会主义核心价值观转化为农民的情感认同和行为习惯,用中国特色社会主义文化和思想道德牢牢占领农村思想文化阵地。在全省所有行政村(社区)组建红白理事会,常态化整治婚丧大操大办。强化党组织领导,引导农民群众有针对性地修订村规民约。开展农耕文化传承保护,培育乡村文化发展新业态,深入挖掘农村特色文化,充分发挥中华优秀传统文化的浸润作用。

七是健全乡村振兴考核评价机制。2019年,我省出台了推进乡村振兴战略实绩考核工作办法,各省辖市结合自身实际,都制定了乡村振兴考核办法,形成了省市联动的考核评价体系。各地要按照考核要求,创新完善督查方式,将巩固拓展脱贫攻坚成果纳入乡村振兴考核,推动工作落实。

解读 1

解读 2

解读 3

解读 4

解读 5

解读 6