

### 激发乡村振兴澎湃动能

## 聚力探索乡村振兴“新乡路径”

### ——访新乡市农业农村局党组书记、局长陈艺平

□本报记者 马丙宇  
见习记者 刘亚鑫 通讯员 李新亮

“2021年是‘十四五’开局之年，我们将立足新起点，开启新征程，高质量抓好‘三农’工作。”近日，新乡市农业农村局党组书记、局长陈艺平在接受记者采访时表示，作为“三农”工作的践行者，新乡市农业农村局将坚决贯彻落实市委、市政府决策部署，自觉在全局中谋划、在大局中作为，加快形成新型工农城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，聚力探索乡村振兴的“新乡路径”。

做好扬长补短，走出乡村振兴的新乡特色。陈艺平表示，作为农业大市，新乡是国家粮食生产核心区、优质小麦生产基地和种子基地，驻新涉农高校和农业科研机构多，专家多，且是全国农村改革试验区，具有产业基础优势、农业科技优势以及改革先发优势；但是，在瞄准优势发挥特色产业的同时，新乡也不会忽视全市农业产业结构不优、农村内生动力不足、农民增收渠道有待拓宽等薄弱环节和发展短板。为此，新乡市委、市政府决定启动实施“115541”计划。“115541”计划是指以“两县十乡（镇）百村”示范工程为载体，以深化农村综合改革为突破口，启动实施黄河滩区、黄河故道、牧野平原、太行山区都市农业等5大乡村振兴示范片区建设，着力推动巩固拓展脱贫攻坚成果、提升粮食核心竞争力、农业高质量发展、乡村建设、城乡融合发展等五项重点工作，建设在全国、全省有巨大影响力的优质专用小麦、优质育种、优质果蔬、农产品加工基地

四大基地，建设一个美好家园。通过此计划，善取长，巧补短，挖掘新乡农业农村发展潜力，激发乡村振兴内在活力。

胸怀“国之大者”，粮食等重要农产品保供能力明显提升。陈艺平说，必须把粮食生产紧紧抓在手上，须臾不放松。首先落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，确保耕地数量不下降；其次，发挥种子生产大市的优势，进一步深化与科研院所的合作，开展种业“卡脖子”技术攻关，打造立足河南、辐射全国、面向全球的新乡“中国种谷”；另外持续提升重要农产品保障供给能力，到2025年，全市建成高标准农田520万亩，主要农作物耕种收综合机械化率达90%以上。

强化提质升级，让农业产业高质量发展的基础更加坚实。陈艺平表示，经济发展迈向高质量发展阶段，农业也要适应并遵循这一趋势。后续，新乡将通过牵住龙头企业这个“牛鼻子”，建好现代农业产业园这个载体，抓住品牌塑造这个关键，培育好新型农业经营主体，抓住融合发展的趋势等一连串举措，加速发展高效种养业，同时按照“一县一园、一镇一业、一村一品”的思路，积极开展现代农业产业园创建，逐步建立国家、省、市、县四级现代农业产业园体系，推进农村一二三产业融合发展，始终做到绿色兴农、质量兴农、品牌强农，不断提高农业质量效益和竞争力。

推进农村改革，进一步释放农业农村发展活力。据陈艺平介绍，未来五年，新乡将健全城乡融合发展机制，推进城乡要素双向流动，推动公共服务向农村延伸，社会事业向农村覆盖，增强农业农村发展

活力，助力乡村产业振兴；持续推进土地利用综合改革，挖掘土地市场潜力；深入推进农村集体产权制度改革，建立健全农村集体资产管理运营机制，发展壮大农村集体经济，巩固完善承包地“三权分置”改革，衔接落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，促进土地流转和适度规模经营；稳步推进宅基地制度改革，盘活农村闲置宅基地和农房，探索农村宅基地“三权分置”的实现形式；有序开展集体经营性建设用地入市改革，加快构建集体经营性建设用地入市政策体系；推广“党建+金融”模式，健全农村金融服务体系，为乡村振兴注入金融活水。

实施乡村建设行动，加快打造宜居宜业美丽乡村。陈艺平说，今年中央一号文件对乡村建设行动作出全面部署，出台一系列含金量很高的政策措施。新乡市农业农村局将把实施乡村建设行动作为重要载体和抓手，始终把握为“农民而建”的建设方向，加快制订实施方案。为此，新乡提出了明确目标，制订了详细方案：2021年，全市全面启动乡村建设行动，制订完善乡村建设一系列专项行动方案，建立健全乡村建设行动工作推进机制，打造60个左右乡村建设示范村，实施一批乡村基础设施、农村公共服务体系建设和农村人居环境整治提升项目；到2025年，乡村建设行动取得明显成效，乡村面貌发生明显变化，农村现代化取得重要进展，乡村生活设施便利化初步实现，城乡基本公共服务均等化水平明显提高，建成一批宜居宜业的美丽乡村。

## 探索“1233”新机制 助推生态文明高质量

### ——看山水林田湖草生态保护修复的“新乡模式”

□本报记者 马丙宇 见习记者 刘亚鑫

自南太行地区山水林田湖草生态保护修复工程启动以来，新乡市把实施山水林田湖草生态保护修复试点工程当作加快全市生态建设的重大契机，通过深入贯彻落实习近平生态文明思想，统筹全域资源，倾力构建天更蓝、水更碧、山更青、田更肥、景更美的生命共同体，助力全市经济社会科学发展、跨越赶超。

在山水林田湖草生态修复工程建设工作中，新乡市积极借鉴全国各地先进治理经验，着力加强组织领导，强化工作举措，细化任务分工，探索“1233”新机制，形成了山水林田湖草生态保护修复的“新乡模式”，山水林田湖草生态修复工程在新乡按下“快捷键”。

截至3月底，新乡试点工程涉及的土地整治与土壤污染修复、矿山生态环境修复治理、水生态环境保护治理、生态系统保护4大类工程的32个子项目，已经完工30个，除河道治理尚有部分未完工程和矿山工程治理面积尚有少量未完工外，省下达的其余绩效目标均已完工。

### “1”字当头 组织保障助项目融入生态建设“大盘”

山水林田湖草是一个生命共同体，推进这项工程，重点要在管控集中、资源集约、力量集聚上下功夫，精心打造高效、规范、持续的项目建设推进机制。

近两年，新乡市突出生态保护优先，坚持规划引领，大力实施经济结构提质、生态功能提升、国土绿化提速、环境治理提效“四大行动”以及黄河流域生态保护与高质量发展、城市提质、文明创建等。试点工程以来，新乡市更加重视规划引领，把涉及的4大类32个项目全面融入生态建设中去，坚

持全市一盘棋，规划一张图推进生态文明建设。

为此，新乡市打破行政区划、部门管理、行业设定的界限，整合各部门优势力量，握紧一个拳头，聚焦一个方向、打好一场战役，强化组织保障集中攻坚山水林田湖草生态保护项目和全市生态文明建设。

为统筹推进项目实施，2019年1月份，新乡市成立南太行地区山水林田湖草生态保护修复试点工程领导小组，对推进南太行试点工程项目进行了周密安排。同时，领导小组实行周

例会和季度联席工作推进会制度，及时跟踪督促工程项目进度，协调解决项目推进中的问题；季度联席工作推进会总结上季度工作进展情况、分析存在问题，部署下季度工作。

不仅对试点工程的32个子项目进行规划，新乡还对所有建设项目实行一条龙全程谋划、全程监管，在哪建、何时建、怎么建都明确到位，尽最大可能实现项目建设、资源保护、生态环境最优组合，对所有建设项目坚持生态优先原则，统一纳入生态建设的“盘子”里进行管理。

### “2”面发力 资金与专业撬动“大工程”

生态建设是发展的根基，资金投入是推进工程建设的重点，新乡市千方百计抓好资金筹集，用足用活各方资金，同时充分调动专业力量，聘请行业专家与第三方公司对项目进行技术指导与评估，资金与专业共同发力，加快建成建好试点“大工程”中的子项目。

上级拨付资金及时分配。上级下达的中央、省63975万元补助资金和项目绩效考核指标，新乡及时分配下达达到项目县（市、区），保证了项目资金需要，同时明确项目绩效，以确保资金充分发挥效益。此外，新乡市下达凤泉区4950

万元，专项用于“三区两线”项目治理。杜绝“项目等资金”。财政部门统筹调度资金，及时根据项目进度拨付资金，防止出现“项目等资金”现象，下达规定不得以任何理由延迟支付项目资金，并确保上级补助资金专款专用，不得出现挪用资金等违规行为。

市财政及时“补缺”。针对受疫情影响，对存在现金调度困难的县（市、区），市财政专项调拨现金用于南太行生态修复项目资金支持。聘请生态、地质、水文、农业、经济等领域知名专家，组建专家顾问组提

供科技支撑和咨询。新乡市定期邀请专家研究提出推进项目实施的意见建议、方案供决策参考。同时，依托国内生态环保科研院所，加强科技攻关，突出成果运用，提高生态治理工作的科技水平。

聘请第三方机构加强项目内指导，提高项目建设水平。在矿山项目整治建设中，新乡市聘请第三方机构，通过优化方案，在生态修复过程中，不仅完成树种种植绿化，还利用矿坑修建水池，收集雨水用于灌溉苗木，同时还打井以防干旱，确保绿化效果。

### “3”方督导 三单位分包“两市一区”实施责任

卫辉市、辉县市与凤泉区“两市一区”政府是新乡市南太行生态修复项目的实施主体，并负主体责任。

为加快项目推进，在明确“两市一区”主体责任的同时，新乡市政府采取市级单位分包督导办法，各市级单位对项目负连带责任：市财政局分包卫辉市、市自然资源和规划局分包辉县市、市生态环境局分包凤泉区。

“两市一区”遇到困难和问题，要及时向分包单位反映，各单位要抓紧研究，尽快解决问题，对无法单独解决的问题要及时向领导小组汇报，切实形成了“上下联动、同频共振、同向发

力”的工作机制，共同推进项目实施。此外，在治理环境的同时加强对开采的规范与监督。“两市一区”开采石料处置情况及完成年度任务所需炸药量等信息，及时将相关资料报送属地公安机关，属地公安机关审核后提交市公安机关复核，属地公安机关负责做好炸药点对点精准保障工作。

这样的分包机制，让新乡市各部门统一认识、统一步调，坚决杜绝畏首畏尾、敷衍推诿、相互扯皮现象，并避免了污染防治和安全隐患管理“一刀切”。市自然资源和规划局按照省政府项目推进组的要求部署，统筹抓好

项目的实施工作；市财政局做好项目资金的调度工作，督促“两市一区”加快资金支出进度，保障项目施工需要；市生态环境局研究解决南太行生态修复环评和污染防治问题。完善有效的督导机制，也让卫辉市、辉县市与凤泉区的主体责任落得更实。

在做好三方督导“两市一区”的同时，新乡市领导小组办公室还建立台账，组织相关部门及时通报督导结果，将督导情况及时在例会上进行通报。对于工作推进不力，完不成既定目标的地方，市政府进行约谈并依纪依规问责。

### “3”处引领 亮点工程“点亮”项目高质量发展

绿水青山就是金山银山，南太行地区山水林田湖草生态保护修复工程在新乡的实施，使习近平生态文明思想中的绿色发展、循环发展、低碳发展的理念更加深入人心，修复工程看得见的成效使人民群众的幸福获得感得到较大提升。

卫辉市唐庄镇虎掌沟村废弃采石场地地质灾害综合治理项目原治理区内，均为露天开采石灰岩矿的废弃矿坑，形成大量的高陡边坡及陡崖危岩体，且岩层破碎，极易发生崩塌。通过矿山治理修复工程的实施，极大降低了矿区地质灾害风险，直接推动城乡人居环境的改善和优化，提高老百姓

的幸福指数。

辉县市三原线北侧废弃矿山（一期）矿山环境生态治理项目位于辉县市常村镇百间寺村，项目种植了银杏、白蜡、油松等50余种树木。目前，项目已经初步验收通过，打造了一个四季常青、三季花开的绿色生态游园，该地已成为市民、游客徒步休闲的好去处。

凤泉区凤凰山森林公园（驼腰山、青龙山）矿山环境生态治理项目与已建成的凤凰山森林公园融为一体，有利于凤凰山景区整体提质，实现全流域治理，达到良好的社会效益。由于该项目是正在建设的山水林田湖

草生态城核心区的重要组成部分，在不久的将来，这里将呈现山水交融、林水相映的美丽画卷。

山水林田湖草是城乡建设和发展中的重要一环，新乡市把生态要素作为最宝贵资源，及时发现亮点和先进典型，树立了凤凰山森林公园、辉县市三原线北侧项目、卫辉市虎掌沟三个亮点工程，以3处亮点项目示范带动32个子项目的治理建设，受到了省领导的高度肯定。治理，不仅修复了山形地貌，还让昔日废弃的矿山，变成了今天市民的后花园，让山水林田湖草生态要素真正成为发展新动能，也为打造“新乡模式”奠定了坚实基础。

## 获嘉县 歌唱比赛抒豪情

本报讯（记者马丙宇通讯员赵含香）讴歌新时代，启航新征程。5月8日，获嘉县举行“永远跟党走唱响新时代”歌唱大赛，来自该县44个单位5000多名干部职工共庆建党100周年。比赛在雄壮的《没有共产党就没有新中国》歌声中拉开帷幕。来自获嘉县县直机关和各乡镇的代表队着装整齐，昂首挺胸，用饱满的热情歌唱伟大的祖国、歌唱英雄的人民、歌颂伟大的党。

大赛山下、赤水河边，一首《四渡赤水》让人们再次回望那段不屈不挠的斗争历史，感受心灵的震撼。一曲《再唱山歌给党听》表达了城关镇优秀村代表对党、对祖国深深地热爱与感恩之情。“五星红旗迎风飘扬，胜利歌声多么响亮；歌唱我们亲爱的祖国，从今走

向繁荣富强。”一首《歌唱祖国》，经过大新乡党员代表队和亢村镇优秀村代表队的两种不同演绎，让观众印象更加深刻。整场比赛气势恢宏，高潮迭起，充分展示该县广大干部职工对党、对祖国的无限热爱和对未来的美好憧憬，充分展现了获嘉干部群众积极向上的精神风貌。



4月23日，辉县市孟庄镇在“知行书屋”举行“建党100周年，建功乡村振兴”经典诵读活动。当天，诵读者用红色故事重温党的历史，回顾了中国共产党100年来的奋斗历程，激发了党员干部干事创业的热情。本报记者 马丙宇 通讯员 张颖然 摄

## 范海涛的“言传身教”

□本报记者 马丙宇

5月9日，“五一”长假后的第一个休息日，辉县市孟庄镇南李庄村社区服务中心里仍是人来人往。

“今天市里来村里办个活动，我和其他村干部都在这儿服务呢！”下午4点，南李庄村党支部副书记王萌毅告诉记者，“我们村干部的服务意识还是范书记言传身教的”。

王萌毅说，3月份以来，新乡市启动乡村干部“导师帮带制”试点工作，南李庄村的导师帮带也开展得很红火，村党支部书记范海涛用自己的行动阐述着导师帮带制的先进和内涵。

### “言传”的都是真经

2018年5月，南李庄村请辉县市豫剧团来村里给村民们唱歌，活跃村民的文化生活。戏台下，节目还没开始，村党员干部都整整齐齐地摆好凳子，村民们不用来回从家里搬凳子了。结束后，村党员干部再把凳子搬到村委会。晚上9点多往回搬凳子时，就连村里9岁的连文航也自觉加入了这个队伍，与大人们一块忙前忙后。这个场景被王萌毅随手拍了张照片发到了微信群里，这事被范海涛看到后，第一时间联系王萌毅，告诉他：“用正能量事件抓思想工作，不能放过每一件小事”。

事后，连文航搬凳子的事情连续在村里滚动电子屏上播放，村“两委”把这件事以表扬信的形式送到了学校，大力弘扬连

文航热心集体的事迹，一时成为南李庄村茶余饭后的热点。从此，只要村里有集体活动，全村人都积极参与，共同协力，共建共享。

“这件事对我的震动很大，让我又有了新的认识。”王萌毅说。

2019年7月1日，村里几十位老人将一面党旗交到了范海涛手里。这面党旗是老人们一针一线绣的，光针法就用了十几种。看到党旗上“幸福感谢共产党”七个大字时，范海涛哽咽得说不出话来。

王萌毅事后提起这件事时，范海涛告诉他，有了群众的肯定，咱党员干部受再大的委屈，出再大的力都是值得的。

王萌毅告诉记者，范海涛在处理村里的任何事时，都是把群众的利益放在第一位，永远从群众的视角去处理村务，任何时候都与群众坐在一条板凳上，像这种事如天上的繁星一样，看不完、学不完、说不完。

### “身教”的都是胸怀

王萌毅说，自2008年，范海涛挑起了村党支部书记的担子以来，通过企村共建，陆

续为南李庄村投资3亿多元，建设别墅、农贸市场、建材市场等，让村民过上了好日子，更过上了富日子，村集体年收入突破1900多万元，成了全国文明村，这让王萌毅见证了一名共产党员的风骨与胸怀。

他还给记者讲述了范海涛的一件事。2017年，中央电视台的朗读者节目风靡全国，南李庄村党支部为了让更多的人参与村集体活动，也组织了朗读者活动。

第一期活动就有20名村民参加，参加的村民都奖励一套书作为奖品。活动结束后，参加活动的村民们都想范海涛在书上签字留念，范海涛则在每个人的书上都认真地写下了心里话，让村民们很是感动。

王萌毅说，范海涛时刻教导他说，党组织是群众的靠山，群众也是党组织的靠山，我们要时刻牢记怎么为群众服务。

范海涛在接受采访时表示，“导师帮带制”能让我们党的优良传统“零距离”传导到年轻党员干部身上，做到群众利益无小事，与群众手拉手、心贴心，把群众不但要带到富路上，还要带到正路上，让群众真正听党话、感党恩、跟党走。

## 乡村振兴的南李庄故事 15

