

# 未来五年 乡村振兴“路线图”划定

## 解读2 为全面推进乡村振兴提供有力人才支撑

——《河南省乡村人才振兴五年行动计划》解读

□本报记者 李梦霏

乡村振兴,人才是关键。近年来,在我省采取差异化、针对性的引才、育才、用才措施,加强本土人才培育,优化返乡创业环境的大背景下,基层涌现出了不少懂农业、爱农村、爱农民的乡村振兴人才,为实施乡村振兴战略提供了有力的人才支撑和智力支持。

近日,中共河南省委农村工作领导小组印发《河南省乡村人才振兴五年行动计划》(以下简称《行动计划》)。9月10日,省乡村人才振兴工作专班有关负责同志就《行动计划》的制定背景和贯彻落实等问题,回答了本报记者的提问。

●记者:《行动计划》的起草有什么重点考虑?

●答:《行动计划》的起草主要以习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神作为根本遵循,聚焦乡村振兴战略总目标和总要求来破题,加快培养农业生产经营人才、农村二三产业发展人才、乡村公共服务人才、乡村治理人才、农业农村科技人才等5大类20个乡村重点振兴领域人才,采取有效措施,统筹推进乡村各类人才队伍建设。同时与服务国家重大战略和“十四五”发展规划相衔接,对接实施中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略,着眼县域发展和乡村振兴急需紧缺人才需求,坚持精准选派与产业集聚相结合,立足乡村产业链、技术链构建乡村振兴人才链,促进各类人才向乡村有序流动。

河南作为传统农业大省、人口大省,推动乡村人才振兴、做好“三农”工作具有特殊重要意义。《行动计划》的起草注重突出河南特色,结合乡村发展实际,坚持把乡村人力资本开发放在首要位置,大力培养本土人才,引导城市人才下乡,推动专业人才服务乡村,吸引各类人才在乡村建功立业,健全乡村人才工作体制机制,强化人才振兴保障措施,为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供有力人才支撑。

●记者:《行动计划》的特色和重点任务是什么?

●答:《行动计划》提出了乡村人才振兴3个方面18项重点任务。一是培育乡村重点振兴领域人才。包括加快培养农业生产经营人才、农村二三产业发展人才、乡村公共服务人才、乡村治理人才、农业农村科技人才等5大类20个乡村重点振兴领域人才。二是充分发挥各类主体在乡村人才培养中的作用。包括完善高等教育人才培养体系、发展面向农村的职业教育、依托各级党校(行政学院)培养基层党组织干部队伍、发挥农业广播电视学校等培训机构作用、支持企业参与乡村人才培养等5条措施。三是建立健全乡村人才振兴体制机制。包括健全农村工作干部培养锻炼制度、完善乡村人才培养制度、建立各类人才定期服务乡村制度、健全鼓励人才向艰苦地区和基层一线流动激励制度、建立县域专业人才统筹使用制度、完善乡村职业技能等级制度、健全乡村人才分类评价体系和提高乡村人才服务保障能力等8条措施。

四是健全乡村人才振兴体制机制。包括健全农村工作干部培养锻炼制度、完善乡村人才培养制度、建立各类人才定期服务乡村制度、健全鼓励人才向艰苦地区和基层一线流动激励制度、建立县域专业人才统筹使用制度、完善乡村职业技能等级制度、健全乡村人才分类评价体系和提高乡村人才服务保障能力等8条措施。

●记者:对贯彻落实《行动计划》下一步的工作打算是什么?

●答:《行动计划》明确了我省加快推进乡村人才振兴的目标任务,《行动计划》提出在2021年,脱贫攻坚期间各项人才智力支持政策、工作机制同乡村振兴有效衔接,人才智力助力脱贫攻坚成果持续巩固,各类人才下沉服务乡村振兴的政策措施和长效机制进一步完善,乡村人才规模和素质不断提升。到2025年,乡村人才振兴取得重大突破,乡村人才培养开发、评价发现、选拔使用、流动配置、激励保障等制度框架和政策体系基本形成,乡村振兴各领域人才规模不断壮大、素质稳步提升、结构持续优化,为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化不断注入“源头活水”。

具体来看,下一步,将持续发挥乡村人才振兴专班牵头抓总作用,协调督促有关部门落实《行动计划》。首先是突出培育高素质农民这个乡村人才振兴的重点,深入实施现代农民和农村实用人才培养计划,围绕“一人一证、技能河南”建设,大力推进职业院校、社会培训机构与乡村、社区等开展技能共建活动,让更多的乡村人才掌握一技之长。同时,把科技特派员作为创新驱动乡村人才振兴的生力军,打通科技兴农“最后一公里”,深入实施科技特派员助力乡村振兴专项行动,针对我省不同地方、不同区域自然资源和发展特点,创新科技特派员服务模式,加快科技成果转化推广,服务乡村产业发展,培育更多乡土人才。最后,在制度保障方面,将健全党委统一领导、组织部门指导、党委农村工作部门统筹协调、相关部门分工负责的乡村人才振兴工作联席会议制度,确保各项任务落实。

## 解读5 乡村党组织组织力全面增强

——《河南省乡村党组织振兴五年行动计划》解读

□本报记者 刘婷婷

近日,中共河南省委农村工作领导小组印发了《河南省乡村党组织振兴五年行动计划》,在新的历史交汇点,全面推进乡村振兴的新阶段,为什么要实施乡村党组织振兴五年行动计划?具体工作重点有哪些?未来五年我省乡村党组织振兴的时间表、任务图如何规划?对此,9月9日,记者专访了省委组织部组织二处副处长王毅。

●记者:为什么要实施乡村党组织振兴五年行动计划?

●王毅:实施乡村党组织振兴五年行动计划,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策,是新时代“三农”工作的总抓手。组织振兴是乡村振兴的保障和牵引,组织强则乡村兴。

实施乡村党组织振兴五年行动计划的目的,是在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下,深入贯彻习近平总书记关于推进乡村振兴重要指示和视察河南重要讲话精神,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,认真贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,强化答卷意识,持续解决基层“人、治、物、效”问题,着力打造千千万万个坚强的农村基层党组织,培养千千万万名优秀的农村基层党组织书记,健全党组织领导的乡村治理体系,为全面推进乡村振兴、全面建设社会主义现代化河南提供坚强组织保证。

●记者:乡村党组织振兴五年行动计划的重点工作有哪些?

●王毅:为了实现乡村党组织振兴的目标任务,我省提出了乡村党组织建设“三项工程”、骨干队伍建设“三项行动”、乡村治理“三项建设”、激励保障“三项计划”4个方面12项重点工作。

(一)实施乡村党组织建设“三项工程”,就是筑牢“主心骨”,推进乡村党组织全面进步全面过硬。实施乡镇领导班子建设龙头工程,选优配强乡镇党委书记,优化乡镇领导班子结构,增强整体功能,开展“五好乡镇党委”创建工作,强化乡镇干部教育培训。实施村党组织建设堡垒工程,推进村党组织标准化规范化建设,突出分类管理,开展省市县三级基层党组织示范点创建、逐村观摩等活动,常态化整顿软弱涣散村党组织。实施各类配套组织成长工程,完善村民自治组织,加强村级组织配套建设,推动基层群团组织发挥作用,完善农村社会工作服务体系,规范发展服务性、公益性、互助性农村社会组织,打造“月明星”的基层党组织体系。

(二)实施骨干队伍建设“三项行动”,就是育强“顶梁柱”,夯实全面振兴乡村的骨干力量支撑。实施村党组织带头人整体优化提升行动,以村党组织书记为重点,开展村“两委”干部大专及以上学历教育;开展村党组织书记实绩大赛,层层选树乡村振兴担当作为好支书;落实村党组织书记县级备案管理,推动县乡每年开展综合分析、实行动态调整。实施驻村第一书记抓支部支促发展行动,常态化选派优秀干部、工作骨干驻村帮扶,做到脱贫村、易地扶贫和滩区搬迁安置村(社区)、乡村振兴任务重的村、党组织软弱涣散村和红色美丽村庄建设试点村全覆盖。实施党员队伍先锋出彩行动,开展“党旗在基层一线高高飘扬”活动,深化农村无职党员“一编三定”、党员积分管理等做法;充分发挥党员带头致富带领致富作用,加大在青年农民特别是致富能手、外出务工经商人员中发展党员力度。

(三)实施乡村治理“三项建设”,就是打好“合力牌”,推动党的组织和制度优势转化为治理效能。实施乡村治理领导力建设,深化乡镇管理机制改革,强化乡镇属地责任和相应职权,健全乡镇党委统一指挥和统筹协调机制,构建常态化管理和应急管理动态衔接机制;巩固村党组织书记、村委会主任“一肩挑”成果,加强村党组织对村级其他各类组织的领导。实施乡村治理体系建设,深化村民自治实践,提升“四议两公开”工作法规范运用水平,充分发挥村务监督委员会作用,全面落实党务、村务、财务“三公开”等制度;坚持和发展新时代“枫桥经验”,实施“法律明白人”培育工程,建立防范和整治“村霸”问题长效机制,加大抓党建促农村宗教治理工作力度;弘扬和践行社会主义核心价值观,加强农村思想道德建设,发挥村规民约作用,深入推进移风易俗。实施乡村治理平台建设,健全“行政村党组织—网格(村民小组)党支部(党小组)—党员联系户”的村党组织体系,统筹网格内党的建设、社会保障、综合治理、应急管理、社会救助等工作;打造开放共享的乡村党群服务中心,推动各类服务资源集聚,推动各方力量在基层阵地参与治理。

(四)实施激励保障“三项计划”,就是树立“风向标”,激发基层党员干部干事创业动力活力。实施村级组织运转经费稳定增长计划,建立以财政投入为主、多渠道筹措、多元化投入、多方位监管、正常增长的村级组织运转经费保障监督机制。实施村级集体经济发展提质计划,把发展壮大村级集体经济纳入县域经济发展布局,强化乡镇党委和村党组织引领,组织党员、群众因地制宜发展村级集体经济,抓好全省5000个左右财政扶持村集体经济项目和51个红色美丽乡村建设。实施基层党员干部关爱激励计划,大力选拔任用党的建设和乡村振兴、乡村治理等工作中表现突出的基层党员干部,健全从优秀村党组织书记中考试录(聘)用乡镇机关公务员和事业单位工作人员长效机制,落实乡镇工作补贴标准调整政策,实行公务员年度考核优秀等次比例向乡镇倾斜,持续推进基层减负。

●记者:未来五年我省乡村党组织振兴的任务如何规划?

●王毅:到2021年年底,党支部标准化规范化建设深入推进,乡村党组织组织力进一步提升,在疫情防控、抢险救灾、灾后重建等重大任务中发挥坚强战斗堡垒作用,其他各类组织健康发展,基层党组织体系进一步健全完善。创建五好乡镇党委达20%以上,基层党建示范点村达30%以上,“四有”村党组织书记达40%以上,新一届村“两委”成员和村监会主任全员培训,规范运用“四议两公开”工作法,建立村级事务小微权力清单制度的村实现全覆盖,集体经济“空壳村”全面清零。

到2025年,乡村党组织政治功能和组织力全面增强,其他各类组织充满活力,党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系健全完善,乡村社会和谐有序。创建五好乡镇党委达50%以上,基层党建示范点村达60%以上,“四有”村党组织书记达80%以上,全省所有行政村都有集体经营收入,其中年经营收入超过5万元的达80%以上。

## 解读3 让人民群众真正成为乡村文化振兴主体

——《河南省乡村文化振兴五年行动计划》解读

□本报记者 王旭

“前几天在网上看到云台山免门票的消息,刚好趁着周末带孩子来转转。”9月11日,张先生一家来到焦作云台山景区,开始了他们的周末休闲之旅。

焦作云台山景区位于修武县,是修武县打造乡村旅游的一张“王牌”名片。不仅是修武县,近年来,在文旅融合的时代背景下,我省各地大力发展乡村旅游,比如保留特色传统村落的新县田铺乡田铺大湾村,依托水光山色建设写生基地的洛阳市孟津区小浪底镇上梭沟村……乡村文化振兴已成为我省实施乡村振兴战略中的重要抓手。

近日,中共河南省委农村工作领导小组印发《河南省乡村文化振兴五年行动计划》,从总体要求、主要任务和保障措施三个方面,规划了我省未来5年乡村文化振兴路径,明确推进乡村文化振兴的时间表、任务书、路线图。

“按照今年乡村文化振兴重点工作安排,我省下半年将以‘三山’片区乡村旅游发展为主要抓手,统筹推进乡村振兴、乡村旅游、乡村运营等工作,重点推进伏牛山、太行山、大别山片区旅游高质量发展,集中打造一批特色突出、功能齐全的乡村旅游示范点,带动全省乡村文旅产业发展。”省乡村文化振兴工作专班办公室主任说。

据了解,今年下半年我省还将以“百姓宣讲团”为主要抓手,引领建党百年基层宣讲;以“乡村文化合作社”为主要抓手,提升基层公共文化服务效能;以“乡风文明建设”为主要抓手,提升农村社会文明程度。

该计划不仅立足当前,明确了近期目

标,还着眼长远,谋划了2025年远景目标,即实施推动乡村文化振兴的“五大行动”:实施思想政治引领行动,解决理论宣讲不够入脑入心、基层宣讲不够生动的问题,重点开展“共产党好”系列宣传教育,重点加强农村青少年和农村妇女等特定群体的宣传教育工作;实施中原优秀传统文化传承弘扬行动,挖掘河南丰富的文化资源优势,传承弘扬中原农耕文化、振兴中国传统节日,加强历史文化名城名镇名村和传统村落保护利用;实施农村文明风尚提升行动,改善农村地区环境脏乱,破除红白喜事攀比、厚葬薄养等陈规陋习;实施公共文化服务惠民行动,解决农村地区公共文化服务效能不高、供需匹配不够精准、农民主体作用发挥不充分的问题,推进乡村公共文化服务数字化、“乡村文化合作社”建设;实施乡村文化产业带动行动,解决农村文化

资源挖掘利用不够,乡村旅游标准化程度不高、乡村文化新业态少的问题,发展乡村新型文化业态。

“到今年年底,全省将建成500个‘乡村文化合作社’和150个乡村旅游示范点,每个县(市、区)组建一支‘百姓宣讲团’。”省乡村文化振兴工作专班办公室主任说,“到2025年,力争全省具备条件的镇村都成立‘乡村文化合作社’,县级以上文明村镇达到60%,建成1000个以上乡村旅游示范点。”

该计划与我省“十四五”规划和2035年远景目标相衔接,坚持推进乡村文化振兴与实现第二个百年奋斗目标同频共振,让人民群众真正成为乡村文化振兴主体,促进乡村文化产业稳步发展,增强人民群众文化获得感、幸福感,助推我省乡村文化振兴走在全国前列。

## 解读4 让绿色成为乡村发展的底色

——《河南省乡村生态振兴五年行动计划》解读

□本报记者 焦寒寒 实习生 吕舜

近日,中共河南省委农村工作领导小组印发了《河南省乡村生态振兴五年行动计划》(以下简称《行动计划》),在全面推进乡村振兴战略的新阶段,乡村生态振兴的工作重点有哪些?我省未来乡村生态振兴的具体目标是什么?9月11日,记者专访了省生态环境厅综合处处长焦寒寒。

●记者:这次的《行动计划》主要有哪些内容?

●焦寒寒:本次的《行动计划》主要有4个部分,第一部分是指导思想。第二部分是具体的工作目标,我省要在2021年年底走在黄河流域前列。第三部分是具体的重点任务,一共五个方面,39个任务。第四部分是相应的保障措施。

●记者:经过五年的行动,我们的乡村生态能达到什么水平?

●焦寒寒:《行动计划》明确了2021年度和“十四五”期间的目标。2021年年底,我省要求主要农作物化肥利用率稳定在40%以上,农药利用率达40.8%以上,农业面源污染得到初步管控;另外,新增完成农村环境综合整治村庄800个,国家监管的农村黑臭水体整治率达10%,农村生活污水治理率达到33%;完成国土绿化造林249万亩、

森林抚育177.47万亩,新建湿地公园10个、森林康养基地26个,建设森林乡村1000个。

2025年年底,我省要求乡村生态振兴走在黄河流域前列。主要农作物农药、化肥利用率稳定在43%以上,农业面源污染得到有效控制;新增完成农村环境综合整治村庄6000个,农村黑臭水体整治率达40%以上,农村生活污水治理率达45%,受污染耕地安全利用率达95%以上;完成国土绿化造林754万亩,森林抚育1920万亩,退化林修复267万亩,湿地保护率达到53.21%,森林覆盖率提高到26%。

●记者:具体的重点任务有哪些方面?

●焦寒寒:重点任务分为五个方面,分别是农业绿色发展行动、农村人居环境整治提升行动、生态功能提升行动、乡村环境治理行动和乡村生态振兴示范行动,包括推进农村厕所革命、推进秸秆综合利用、开展农村黑臭水体整治等39个具体任务。

●记者:农业绿色发展方面有什么重点任务?

●焦寒寒:加强农药、化肥等农业面源污染防治,持续开展化肥减量增效、有机肥替代示范带动活动,实施“化肥减量增效”项目,推广一批高效低毒低残留新农药、新剂型、新助剂和科学环保使用技术。同时,推进秸秆的综合利用也是重点任务,到

2025年年底全省秸秆综合利用率达93%以上。另外,还有农膜和农药包装废弃物回收处置、畜禽粪污资源化利用等5个重要措施。

●记者:城市的垃圾分类已经有序开展,农村地区有没有什么新措施?

●焦寒寒:加强农村人居环境整治是农村人居环境整治的重要内容,按照农村人居环境整治“五有标准”,将进一步建立健全“扫干净、转运走、处理好、保持住”的农村生活垃圾收运处置体系,指导济源示范区、新密市、兰考县、汝州市、禹州市、永城市、光山县7个国家级和新郑市等18个省级示范县(市、区)开展农村生活垃圾分类示范工作。到2025年年底,省级农村生活垃圾分类示范试点实现覆盖所有乡镇和行政村,基本实现农村生活垃圾分类、资源化利用全覆盖。相应地,我省也会加快静脉产业园建设,推动园区内生活垃圾焚烧发电项目建成投运,“十四五”期间,各地规划的静脉产业园重点项目陆续建成投运,将累计新增生活垃圾焚烧处理能力3万吨/日。

●记者:7月份的暴雨造成了农村新增大量黑臭水体,这方面将如何治理?

●焦寒寒:农村黑臭水体治理将有序开展,综合实施控源截污、清淤疏浚、生态修复、水系连通等工程,杜绝采用简单填

理、河道“三面光”硬化等整治手段,同时推动河长制、湖长制体系向村级延伸。受灾地区因洪水造成的暂时性黑臭水体,我省将支持加快治理。到2021年年底,国家监管的农村黑臭水体整治率达10%以上。到2025年年底,农村黑臭水体整治率达40%以上。

●记者:厕所是衡量文明的重要标志,卫生厕所普及率如何提高?

●焦寒寒:全省相关部门会因地制宜,采取群众乐于接受的改厕模式,加快探索社会化、专业化、市场化的管护方式。同时,开展农村厕所问题摸排整改,对2013年以来各级财政支持改造的农村户厕开展拉网式排查。到2025年年底,将改造农村无害化卫生厕所400万户,使全省农村卫生厕所普及率进一步提高。

●记者:农村的能源使用上有没有相应提升措施?

●焦寒寒:全省将积极推进农村生产散煤替代工作,确保我省平原地区散煤清零,边远山区等区域实行洁净型煤兜底全覆盖。同时,推进乡村能源革命,因地制宜推动风电、光伏发电、生物天然气等项目建设,扩大农村清洁能源供给,到2021年年底,完成5000个农村配电台区升级改造;到2025年年底,全省农村总体发展水平达到中部地区先进水平。