

洛阳 乡村振兴 未来可期

□本报记者 黄红立 通讯员 王勇文/图

黄河岸边稻花香

以“三清两建”为抓手推进乡村治理

乡村振兴,乡村治理是根基。今年年初,伊川县村“两委”换届后,新一届村干部准备大干一场时,却遭遇了冰冷的现实。一个时期以来,法治乡村建设薄弱,农村资产资源成了“唐僧肉”,集体收益流失,信访矛盾突出,干群关系紧张,农村发展困难重重。

“历史上我们村里的运煤队每年收入有100多万元,现在村里反而欠下外债几百万元,连账目都被法院查封了,群众意见很大,成天上访告状,啥事都干不成!”伊川县水寨镇上院村党支部书记张奎奎说。

“乡村振兴就是要谋全局、破困局、治乱局、开新局,第一步必须破字当头,有破有立。破的是别人一亩三分地的藩篱,动的是个人利益的奶酪,但立的是谋长远、稳大局、可持续的乡村振兴的基础。”伊川县委负责同志说。

直面矛盾,伊川开展了以“清收资产、扫清村霸、化清矛盾、清除四乱、理清思路,提升乡村治理能力和治理水平”为主要内容的“五清一提”乡村治理专项行动。

对恶意侵吞、随意处置村集体资产的,收!对不合理的承包合同,撤!对私占集体用地建房的,拆!对不主动坦白交代,拒不认错纠正的,拘!让集体资产从“一锅粥”变成了“一本账”。

“4月份以来,共收回集体土地12.2万亩、房产16.1万平方米、资金4800万元,拆除违建

9.1万平方米,废除不合理债务1500万元,废除不合理合同2009份,每年可增加集体收益3000余万元。全县赴上三级信访环比下降26%,涉农信访环比下降达66%。”伊川县委常委、组织部部长、乡村治理领导小组副组长兼办公室主任王红军说。

随着乡村治理的深入推进,村容村貌浮出水面。伊川县依法严厉打击村霸村霸等违法犯罪人员28人。

破立并举,边治边建。伊川积极推行党员“1+N”制度,建立“一约四会”,开展“五美家庭”评选表彰,乡村治理能力持续提升。资源有了,环境好了,人心齐了,大批乡贤返乡创业,乡村发展活力全面迸发。

而在宜阳县,从2020年开始,结合村级巡察,开展“村级集体资产专项治理行动”,收回荒山、荒地15万亩,集体资金280万元,重新规范合同1647个、重新签订合同689个。

伊川和宜阳的实践,盘清了多年盘不清的账,治理了多年治不了的乱,解开了多年解不开的结,蹚出了一条乡村治理新路径。

在总结提升伊川、宜阳经验基础上,洛阳市全面开展以“清资产、清村霸、清矛盾,建强农村经济合作组织、建强村民自治组织”为主要内容的“三清两建”专项乡村治理行动,构建党组织领导下的新型农村治理体系,把群众组织起来、动员起来,不断开创乡村治理善治新局面。

以乡村运营为抓手推进乡村建设

乡村振兴,乡村建设是关键,乡村运营是抓手。

乡贤返乡创业,实现了人才、资金等生产要素向农村回流,但如何留住乡愁,看得见山,望得见水,把绿水青山建得更美,把金山银山做得更大,从新农村建设、美丽乡村建设、农村人居环境的整治,到如今的乡村运营,洛阳一直在前行……

位于嵩县南部伏牛山腹地的车村镇,投资近2亿元对镇区全域进行乡村建设,按照乡村运营理念,积极引进和培育乡村运营人才,通过招募乡村运营团队“三石云合”公司,推出的“认领老屋214套,发展民宿”项目,已认领老屋214套,目前成功改造运营54套,归巢、伴园、漫拾光等高档民宿成为网红打卡地,不仅带活了乡村旅游,也增加了村组集体收入和村民就业。

未来乡村,是承载乡愁的故土,更是

宜居宜业的家园。没有乡村运营的乡村建设都是昙花一现。

“乡村振兴重点在产业,而产业的植入和赋能是需要运营的。”杭州市临安文旅局副局长陈伟洪说,当前,乡村建设主要依靠财政投入,大都停留在基础设施和配套建设方面,缺乏可持续性。这个弊端,唯有运营手段才能解决。

洛阳乡村广袤,人文底蕴深厚,生态资源丰富。洛阳市委提出:以乡村运营为抓手,以竞争性创建为手段,推进乡村建设。认真借鉴浙江等发达地区成功探索,摒弃单纯依靠集中资源政策的投入模式,顺应文旅消费发展趋势,探索乡村运营手段,盘活资源禀赋,做好策划方案,依托运营商,引入投资商,真正用市场理念、市场思维、市场机制来建设乡村,既有效改善农村功能和人居环境,又为乡村创造更大的价值,持续增加集体收入和农民收入。

以集镇建设为抓手促进城乡融合

乡村振兴,集镇建设是支撑,城乡融合是路径。

位于黄河岸边的孟津会盟镇,以建设孟津副中心为目标,着力在文旅、文旅融合上下功夫,发展了以万亩梨园、万亩稻田、万亩荷塘、万亩苗圃等为代表的规模化农业产业基地,培育了以孟津梨、黄河鲤鱼、会盟稻米、新农村蔬菜等为代表的特色农业品牌,打造了以梨花节、荷花节、孟津梨采摘节、新米节等为代表的旅游节会,按照“村里村外不见垃圾,房前屋后见缝插绿、厕所污水一并治理、清洁家园人人出力”的工作思路,使全镇面貌焕然一新,千年古城魅力重现,形成了春花、夏赏荷、秋品梨、冬观鸟的河洛江南新景象,围绕人口集中、产业集聚、土地集约、功能集成,突出中心镇集聚效应,走出了一条美丽集镇建设推进乡村振兴的新路子。

“城乡融合,按照我的理解,就是把城和乡放在一个开放、公平的环境当中,把城和乡真正作为一个整体,打造一个城和乡之间相互交融、相互促进,共同激发发展动力、共享发展成果这么一个架构。”仝宇鹏说,以集镇建设为抓手促进城乡融合,就是要通过农民集聚、服务配套、产业支撑,拆掉堵在农村和城市之间的“墙”,实现人和土地资源要素双向流动,让农民享受到城市那样的公共服务和社会保障。

未来,洛阳将坚持以工补农、以城带乡,强化城乡融合、土地经营的理念,健全城乡要素双向流动机制,全市集镇分为“商贸中心型、特色旅游型、工农产业型”三个类型分类建设。坚持规划引领,提升集镇功能;做大做强集镇工业,发展现代农业,发展乡村旅游和乡村服务业,壮大集镇产业,真正将集镇打造成为连接城乡、服务农民的重要节点和区域中心。

以“三变”改革为抓手激发乡村活力

乡村振兴,深化改革是动力,乡村活力是源泉。

眼下,在伊川县平等乡张奇庄村的栝楼种植基地里,一个个栝楼挂满藤条,丰收在望。

2019年9月,伊川县平等乡张奇庄村股份经济合作社、土地股份合作社、劳务股份合作社、置业股份合作社、旅游股份合作社等五大股份合作社同步揭牌成立,以股权、土地、劳务、资金等股份合作形式,推动农村资源变资产、资金变股金、农民变股东的“三变”改革起步。这也是洛阳市第一个“三变”改革试点村。

如今的张奇庄村,清收了205亩集体土地,仅此一项每年增加村集体收入9万多元;在外创业的乡贤张进昌回到村里承包种植中药材,带动全村流转土地1800亩;村党支部换届,原班“人马”全部连任,基层党组织战斗堡垒作用在该村凸显;村集体经济增收突破50万元;中药材栝楼深加工车间正在建设;带动相邻刘庄等村的土地进行流转,今年实

现3000亩,最终将建成2万亩的中药材种植加工产业基地。

仝宇鹏说:“洛阳市全面推进乡村振兴,必须以加快‘三变’改革和‘三块地’改革为突破口,积极探索农村集体土地入市改革,推进全域土地综合整治等重点领域、重点环节的改革,撬动起乡村振兴的磅礴力量!”

洛阳乡村振兴工作会议要求,以“三变”改革为抓手激发乡村活力,坚持把“三变”改革作为农村集体经济的有效实现形式,作为乡村运营的内在动力,促进群众多元持续稳定增收。实现资源变资产,实现资金变股金,实现农民变股东。将农村集体经营性建设用地、宅基地、农村承包地改革与“三变”改革统筹推进,以资源汇聚、农民增收激发土地改革内源性动力。

立足“十四五”,蓝图绘就,号角吹响。看河洛乡村处处洋溢着丰收的喜悦,处处涌动着生机与活力。洛阳乡村振兴未来可期!



小麦丰收了



洛阳特色农产品区域品牌“洛阳源耕”

金秋时节,从伏牛山间,到伊洛之畔,再到黄河之滨,稻菽金黄,河洛大地瓜果香、丰收忙。

习近平总书记在中央农村工作会议上指出,脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴,这是“三农”工作重心的历史性转移。

立足“建强副中心、形成增长极”的发展定位,乡村振兴,洛阳怎么办?

9月11日,洛阳市乡村振兴工作会议召开。这是近年来洛阳市“三农”工作、乡村振兴方面最大规模的会议,覆盖市、县、乡、村四级党员干部。

洛阳乡村振兴蓝图绘就:乡村振兴“151”工作思路。将持续巩固拓展脱贫攻坚成果,坚守防止返贫底线,以“三清两建”为抓手推进乡村治理,以乡贤返乡创业为抓手发展乡村产业,以乡村运营为抓手推进乡村建设,以集镇建设为抓手促进城乡融合发展,以“三变”改革为抓手激发乡村发展活力,以加强党的领导为保障推动各项工作落实落地,全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化步伐。

“151”工作部署是洛阳市委团结带领全市人民聚力实现乡村“五大振兴”的洛阳实践。”洛阳市委农办主任,市农业农村局党组书记、局长仝宇鹏表示,要突出产业发展这个核心,探索“产业+乡贤”模式,引导乡贤融入乡村产业链,把老百姓的收入提上去。要打牢乡村治理这个基础,构建完善党组织领导下的新型农村治理体系,厘清集体资产家底,建强经济合作组织,深入推进“三变”改革,持续壮大集体经济。要抓好城乡融合这个关键,编制以运营策划为前提的村庄建设规划,用市场化理念和竞争性创建机制推动乡村建设,同时要建设农村产权交易信息服务平台,打通农村集体经营性建设用地入市通道,促进城乡资源要素双向流动。

以乡贤返乡创业为抓手发展乡村产业

乡村振兴,产业发展是重点,人才兴旺是支撑。

近日,位于宜阳县产业集聚区的富隆特运动装备有限公司生产线上派繁忙景象,2000多名工人在车间里有序忙碌着。一副副泳镜、一顶顶泳帽,从这里“游”向世界60多个国家和地区。

这个企业负责人李建国曾在深圳打拼多年,后选择回到家乡宜阳创业。他说:“返乡创业,更有家的感觉。”

据统计,宜阳县迄今返乡创业人员累计达3.2万人,已带动8.7万名富余劳动力就近就地转移就业,累计实现经济效益近30亿元,先后被评为国家返乡创业改革试点县、省农民工返乡创业示范县、省县域治理“三起来”示范县。

8月20日,汝阳县返乡创业工作动员和项目对接暨首届“乡创客”集中授牌仪式在该县小店镇甜瓜小镇举行。县领导为马明盼、温国粮、陈瑞生等十名第一届汝阳县“乡创客”授牌,并到“乡创客”之代表家中进行慰问,授予他们“乡创客”荣誉之家称号。

据统计,目前,汝阳县有各类乡土人才1652人,在返乡创业人才的带领下,全县共成立80多

家新型农民专业合作社及20多家农业产业化龙头企业,打造了以“龙乡故事”“牛粪上的甜瓜”“高老庄布鞋”“杜仲羊”“用里艾”等为代表的一大批乡土特色品牌。

“乡村振兴大幕开启,未来农业大有可为。”嵩县崧田农业公司的郭鄂阳也是一名“乡村创客”。孟津的全国人大代表吕妙霞激活了草莓种植,洛宁的全国劳模李应贤开拓了金珠沙梨产业,宜阳的王喜森让当地艾草种植风生水起,洛阳市首个获评高级农艺师的伊滨区明拓农业科技公司的创办者赵海……

乡贤回归,源于乡愁的牵绊。如今,乡村振兴全面开启,“走,回乡创业去”,已经成为洛阳新潮流。嵩县发出《致在外乡贤的一封信》,洛宁举办乡贤返乡创业旅游专场推介会,栾川出台“黄金政策十五条”……深情呼唤,深度对接,真金白银,招数迭出。

“乡书何处达,归雁洛阳边。”目前,洛阳各县区已基本梳理并建立了乡贤数据库。正在积极引导乡贤返乡创业,既通过融资、用地、税收等政策礼包,让返乡创业人员留得住、留得好,又要加快形成良好的制度环境,把乡贤动员起来、团结起来,汇群力、聚众智,让河洛乡村的希望田野开出灿烂的产业之花。



嵩县黄庄乡美丽乡村