

# 守牢防止返贫底线 绘就美丽乡村画卷

□新乡市乡村振兴局党组书记、局长 张文亮

五年,是时间的刻度,更是奋斗的标尺。

过去五年,新乡市全体党员干部不忘初心、心系群众,人民群众获得感幸福感安全感更加强烈。封丘县、原阳县成功脱贫摘帽,28.4万人实现脱贫,15.6万滩区群众迁入新家园。

今后五年,更是关键的五年。新乡市第十二次党代会前不久召开,科学谋划了未来五年的发展之路。

为深入贯彻落实省、市党代会精神,新乡市乡村振兴局认真组织学习研究,坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置,坚决守住来之不易的脱贫攻坚成果,坚持落实“四个不摘”工作要求,强化组织领导,有效压实工作责任,推动各项工作有序推进,绝不允许“两不愁三保障”问题反弹,绝不能发生规模性返贫,牢牢守住防止规模性返贫底线。

## 坚持高位推动

### 层层压实各级责任

高规格部署。新乡市委、市政府高度重视巩固拓展脱贫攻坚成果工作,特别是暴雨灾害发生后,8月份以来先后召开3次高规格推进会和1次领导小组调度会安排部署。市级领导率先垂范,带头到分包联系县(市、区)调研指导巩固拓展脱贫攻坚工作,将存在问题现场交办,充分压实县级责任。

成立协调机构。新乡市委、市政府成立巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组,由市委书记、市长任组长,下设办公室和14个专项工作组,统筹推进巩固拓展脱贫攻坚工作,形成市级领导牵头、行业部门负责的工作格局。

强化落实机制。坚持全市重点工作进展月通报制度,对进展较慢的行业部门和县(市、区)发提示函,压实市巩固脱贫攻坚成果督查巡查组的督查巡查责任,组织开展7次集中暗访指导活动,组织市督查巡查组和市直机关业务骨干实地督查指导,现场发现问题,现场帮助指导解决。

## 加快受损项目恢复重建 防止因灾返贫致贫

迅速研究部署工作。在7月份特大暴雨灾害发生后,第一时间全面部署开展灾后重建工作,研究制订《关于防止因灾返贫致贫巩固拓展脱贫攻坚成果的工作方案》《关于进一步发挥帮扶作用全力开展灾后恢复重建工作的通知》等相关文件,迅速采取有效措施,及时消除因灾返贫致贫风险。

全面开展摸底排查。建立《新乡市防止因灾返贫致贫巩固拓展脱贫攻坚成果重点工作任务进展台账》,组织深入摸底排查,逐村逐户建立受灾台账,明确受灾程度、致贫风险、帮扶措施、责任单位、责任人。

加大受灾严重县(区)资金投入。加大各级财政衔接资金投入力度,增量资金分配对受灾严重的卫辉市、辉县市、凤泉区、牧野区等倾斜。在第二批市级衔接补助资金分配中,政策性因素中增加洪涝灾害影响,用于亟须的灾后重建工作,并加快受损项目恢复重建。

## 狠抓“双业”帮扶 持续促进稳定增收

大力推进产业项目。按照产业扶贫项目资金投入占比不低于50%的要求,加快产业项目的谋划、实施和建设。目前全市有省级扶贫龙头企业4家,市级扶贫龙头企业36家,县级扶贫龙头企业69家,共带动脱贫户9万人、3.7万户稳定增收。

强化稳岗就业帮扶。建立脱贫人口务工情况调度通报机制,持续采取有效措施开展帮扶。积极开发公益性岗位,促进就地就近就业,目前全市公益性岗位达到23326个,较灾前之前13430个增加了9996个,完成省定目标18667个的189%。做好雨露计划实施工作,对5209名贫困学生发放职业教育助学金781.7万元,对1835人发放职业技能培训补助资金366.5万元。

强化增收项目管理。加强光伏电站运维,突出电站运维管理和收益分配,利用全国光伏监测系统,对电站进行实时监控,发现问题及时反馈;规范扶贫车间管理,持续做好扶贫车间稳定运行,全市规划建设

扶贫车间102个,全部正常运营,共带动就业4415人,其中建档立卡低收入人口1533名;持续推进消费帮扶“三专”(专柜、专柜、专区)建设工作,积极拓宽产销对接、电商平台等线上线下销售渠道。

## 坚持项目为王 强化专项资金保障

加大资金投入。截至10月24日,新乡市衔接资金共安排11672万元,已全部安排到位;县级衔接资金共安排37367.97万元,已全部安排到位,市、县、乡、镇、村五级衔接资金投入均不低于去年规模。全市衔接资金已支付65369.91万元,资金支付率为74%。

强化金融政策支持。加大金融帮扶力度,对符合条件的脱贫群众、监测对象和带贫企业实现应贷尽贷。截至9月份,全市脱贫人口小额信贷总贷款余额户数占比达到24.55%,在全省位居第四名;全市精准扶贫企业贷款帮扶户数达到14903户,帮扶率25.79%,在全省位居第五名。

强化易地扶贫搬迁后续扶持。“十三五”期间,全市共建成4个集中安置区55栋6层安置楼,有劳动能力的搬迁户全部实现就业。其中辉县市市怡佳社区安置区在建设过程中同步配建了“五有”公共服务设施,即幼儿园、小学、卫生室、文化广场、综合服务中心,为目前全省单体规模最大的安置区。

强化扶贫项目资产后续管理。新乡各县(市、区)建立并及时更新扶贫项目资产台账,合理界定扶贫项目资产权属,应确尽确,应登尽登;强化脱贫攻坚档案建设,全市已整理脱贫攻坚档案13.7万盒,市县乡村各级档案整理完成进度100%。

## 全面排查整改 持续提升工作质量

狠抓问题整改。始终把落实各级反馈问题的整改工作摆在重要位置,把问题整改落实作为提升整体工作的抓手,针对国家暗访、省级调研和日常监测、省督查组驻地指导发现的各类问题,制订专项工作方案,全面对照排查,举一反三,采取针对性措施,一案一策解决到位。

狠抓涉贫信访化解。建立“7+5”工作机制,印发扶贫信访周汇总、月通报42期,由新乡市巩固脱贫成果督查巡查组对重点案件进行督办,指导各县(市、区)发现解决问题,全省市以上涉贫信访有效件总量26起,较去年同期下降85.31%,群众满意率84%,案件办结率100%。

开展专项整治行动。制订印发《新乡市巩固脱贫成果专项行动方案》,集中时间和精力开展防返贫监测网格化管理提升、扶贫项目标识牌整治、行业预警信息比对纳入、扶贫项目资产后续管理提质、特困供养集中排查等十二大专项行动,对巩固脱贫成果存在的突出问题系统排查,精准施策,限定期限,逐个打穷,发现一个解决一个,巩固脱贫攻坚成果。

## 加强队伍建设 提升群众满意度

有序轮换调整。全面排查驻村帮扶力量,根据派驻村不同类型和实际需要精准选派,确保脱贫村、易地扶贫搬迁安置村第一书记和工作队全覆盖,保障衔接之年派驻力量,帮扶投入、驻村时间、管理力度“四个不减”,全市871个驻村工作队,2698名驻村干部已于8月底调整到位。

加强日常管理。严格落实五天四夜工作制,定期调研指导全市各级驻村工作队工作开展情况和工作纪律情况,有效防止和纠正挂名驻村、两头跑、松劲懈怠等问题,推动驻村帮扶干部真蹲实驻、真帮实扶。

强化业务培训。举办全市2021年巩固拓展脱贫攻坚成果政策业务培训班,编发《新乡市巩固拓展脱贫攻坚成果政策要点》,新乡市乡村振兴局对县、乡、村三级的基层干部2万余人通过远程教育的形式进行业务知识培训,对新轮换的驻村第一书记做到全部轮训一遍,有效提升基层干部业务能力。

新征程催人奋进,新蓝图振奋人心。下一步,新乡市乡村振兴局将紧紧围绕全省防止因灾返贫致贫巩固拓展脱贫攻坚成果部署,深入学习贯彻新乡市委第十二次党代会精神,巩固拓展脱贫攻坚成果、有效衔接乡村振兴,向着“两个确保”阔步前进,谱写更加出彩的绚丽篇章。

## 心连心集团 明星产品亮相高浓度磷复肥产销会

本报讯(记者马丙宇 通讯员李雪)10月29日-31日,由中国磷复肥工业协会主办的“第二十二届国产高浓度磷复肥产销会”在江西省南昌市隆重召开。来自国内外生产、研发、贸易、服务等单位约3万人次参加展会。河南心连心化学工业集团股份有限公司(以下简称心连心)携黑色生态腐殖酸特肥产品亮相。心连心“生态鱼缸”,添加腐殖酸的水,上能生根,下能养鱼,生态绿色环保,成为展会一大亮点。

心连心集团还携明星产品阵容——黑力旺腐殖酸肥、水触膜控失肥、珍维多硝磷基、超控土尿素、加硅水稻肥等高效肥料产品亮相。心连心黑力旺腐殖酸肥不仅能改良土壤,还能明显提高和改善作物

物质品质;水触膜控失肥是心连心与中科院共同研发的专利产品,多层控失,控制养分流失,提高肥效利用率20%;心连心与巴斯夫合作开发了超控土尿素,氮挥发抑制率高达50%以上,绿色环保。

据了解,为加快推广高效肥,把科学施肥落到实处,心连心通过“配肥中心+化验室+高效农业服务中心”三位一体模式,打造心连心特色的农化服务体系。从免费测土化验开始,到专家配方、精准施肥、种植指导、飞防服务等,形成“测、配、产、供、施”一体化,通过对当地土壤和作物的深入研究,为农户提供精准服务和解决方案,将减肥增效落到实处。并以创新数字化农业服务模式荣膺2021年全国质量标杆企业。

## 获嘉县水利局 “五抓手”推进党风廉政建设

本报讯(记者马丙宇 刘亚鑫 通讯员杜家利 赵建红)今年以来,获嘉县水利局始终把党风廉政建设作为强化政治站位,推动水利事业高质量发展的重要工作任务来抓,得到了健康稳步发展。

全面压实主体责任。水利局把党风廉政建设和水利事业发展高度紧密结合起来,齐抓共管,以良好的政治生态推动水利事业健康稳步发展。在项目规划、实施、验收各环节严明政治导向,把水生态文明建设作为主要内容,规范建设行为,展现政治担当。

全面落实“一岗双责”。强化压力传导,强化党风廉政建设全覆盖,做到人人身上有责任、个个肩上有任务,严格自律、廉洁从政。严格执行签字背书制

度,层层签订《党风廉政建设责任书》。

全面开展廉政风险点排查。从关键岗位、关键人抓起,进一步健全完善廉政风险防控体系,织密防控网、筑牢防火墙。今年以来已排查出风险点32项,有针对性地进行了监督和防范,确保了工作安全、工程安全和人员安全。

全面正风肃纪。以整治慢作为、不作为为重点,严格实行工作进度群内通报,对工作进展慢、效果不明显的进行警告,使其“红脸、出汗”,营造“立即办、马上干、真做事、办实事”的务实作风。

全面强化日常监督检查。把“严管就是厚爱”落实到具体工作中,有问题就谈、有苗头就问、有典型就查,切实把问题拦在“四种形态”之外,消灭在萌芽状态。

## 封丘县 三个“强化”加强整合资金监管

本报讯(记者马丙宇 通讯员张志超 李继忠)今年以来,封丘县财政局为了有力支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,不断探索整合资金监管措施,提高整合资金监管水平,确保整合资金使用安全、规范、高效。

强化监管制度、扎牢制度“篱笆”。为进一步规范资金管理,提高整合资金使用效益,根据上级相关文件指示精神,该县印发了《封丘县落实统筹整合财政涉农资金政策实施细则》《封丘县衔接推进乡村振兴财政补助资金管理暂行办法》等制度文件,进一步明确部门分工,压实各项目主管单位责任,规范项目主管单位绩效评价工作,确保整合资金使用安全、规范、高效。

强化培训指导、增强责任意识。该

县多次举办整合资金政策培训会,对整合资金全过程参与者进行集中指导,通过政策讲解、案例分析、现场解答等方式,进一步提高参与者对整合资金的认识站位,增强使用整合资金的责任感和法律意识,提升使用者执行财经纪律、强化资金管理的能力与水平。

强化监管手段、增强监督实效。严格落实国库集中支付制度和县级报账制度,建设类项目直接支付到中标单位,补助类项目直接支付到人、到户,让整合资金在全封闭状态下运行。实行县、乡、村三级公告公示制度,主动接受社会和群众监督。充分利用扶贫资金动态监控系统,对整合资金使用的及时性、规范性和绩效目标进行全链条、全过程实时监控。

## 长垣市 养老模式多元化 托起幸福夕阳红

本报讯(记者刘亚鑫 通讯员王晨光 张显)随着社会老龄化步伐的加快,养老成为一个现实而迫切的社会话题。近年来,长垣市把提高养老服务水平作为改善民生、构建和谐社会的重要着力点,坚持政府主导、社会参与、全民关怀的工作思路,不断探索养老服务模式改革,实现养老模式多元化。

完善“集中式”,落实兜底保障。长垣市着力解决农村特困供养和独居老人养老难题,实施敬老院升级改造三年行动计划,升级改造乡镇敬老院17所,新(改)建村级居家养老服务中心90个,通过政府购买服务,对失能半失能老人统一托养进行集中护理。

构建“嵌入式”,提供就近服务。通

过政府购买养老服务,长垣市建设“机构+社区+居家”模式的标准化日间照料中心,打造15分钟养老服务圈,为社区及周边老年人提供文体活动空间以及医疗护理、日间照料、助浴用餐等服务。

推进“医养式”,满足健康需求。长垣市所有养老服务机构同当地医疗服务机构签订“医养结合”合作协议,定期对老人开展健康监测服务,保障老人健康。打造“订餐式”,推行智慧养老。依托大数据、互联网+、云计算、人工智能、区块链等技术集群,成长垣市智慧养老信息服务平台,提供“一站式”服务。同时,探索社区养老服务市场运营模式,通过政府投入养老服务设施,引进民营企业运营养老服务模式,激活养老产业。

## 辉县市太平庄 文明花开树新风

本报讯(记者马丙宇 通讯员张凌云)“赡养老人,让他们安度晚年是我们当子女应尽的责任和义务,是咱平时应该做好的事情!”11月2日,在辉县市胡桥街道太平庄村村委会,村民林艳玲捧着“好媳妇”荣誉牌,满怀喜悦地说。

当天,胡桥街道太平庄村举办乡村振兴精神文明建设表彰会,对2021年以来精神文明建设工作中涌现出的先进典型进行表彰奖励。

太平庄村位于辉县市西南部,地势低洼,由于7月18日以来持续强降雨,村庄遭受重大洪涝灾害,损失惨重,但全村干部群众众志成城,抗洪抢险,经历阵痛后毫不气馁,灾后重建家园,并致力于

精神文明建设,弘扬社会新风。该村通过党员和村民代表会议推荐评议,共评选出优秀共产党员2名、好公婆2名、好媳妇2名、好青年1名、五美家庭5个等各类先进典型12个,并进行表彰奖励。

该村党支部书记杨克忠说,近年来,太平庄村在胡桥街道党工委领导下,强化党建引领,扎实开展农村精神文明建设工作,注重典型引领、示范带动作用,积极开展乡村振兴精神文明建设各类先进典型评选活动。通过表彰先进典型,引导村民自觉培养良好家风,以良好家风带动淳朴民风、文明乡风的形成,为助推乡村振兴提供强大的精神动力。

## 图片新闻 NEWS

PHOTO

为进一步提高全县道路照明质量,保障市民夜间出行安全以及最大限度节约能源,连日来,延津县积极推进城区路灯节能改造,保障城市亮化,助力文明城市创建工作。

本报记者 刘亚鑫  
通讯员 董瑜雪 摄



## 一花引来万花开

新乡县大召营镇大召营村强党建促发展

□本报记者 刘亚鑫 通讯员 杨成栋

短短四年,新乡县大召营镇大召营村的变化,又快又好。村集体收入翻了两番,40余家企业在这里集聚,村民实现了不出村上班,乡风文明上了新台阶。

2015年以来,大召营村党支部牢固树立“党的一切工作到支部”的鲜明导向,坚持“抓基层强基础,聚元气,抓规范促提升,强底气,抓创新创亮点,鼓士气”,营造了党群同心、上下合力的好氛围,为大召营村的高质量发展,提供了强有力的党建保证。

## 千关键,万关键 抓实党建最关键

大召营村党支部探索了“党员带头七个精神、党支部干事八问、九个党员先锋岗”的“七八九”党建工作法,力促党支部强起来,让党员亮起来。

“党员带头七个精神”让党建的龙头昂了起来。大召营村以班子建设为龙头,坚持思想建党、理论强党、制度治党,充分利用“三会一课”、远程夜校等多种形式,不断提升党员干部理论水平和综合能力。硬起手腕企业化管理“两委”干部,同时深入开展大召营精神教育,坚定全村党员理想信念,补足精神上的“钙”。

“党支部干事八问”,让党建制度建设更加完善。以制度建设为保障发挥作用。

大召营村党支部着力完善党建制度建设,大力推行大召营党支部干事八问:“问政于民,决策正确;问计于民,举措严谨;问需于民,利益公平;问事于民,务实勤奋;问廉于民,反腐清正;问智于民,创新巧干;问德于民,和谐文明;问效于民,满意赞成。”

“九个党员先锋岗”搭起让党员绽放光彩的大舞台,立足让党员的身份亮起来。大召营村党支部把全村党员编入9个党小组,扎实开展党员积分考核;还先后设立九个党员先锋岗,对党员参加志愿服务、义务劳动、夜间巡逻等进行量化统计,使全村174名党员上岗归位,找到了在新时期发挥先锋模范作用的平台。

## 千困难,万困难 党员带头就不难

2020年新冠肺炎疫情防控期间,为村民义务站岗执勤打头阵的是党员,给村里疫情防控捐款捐物走在前的是党员,为村民义务送米送面的是党员。

让文明的村风树起来。大召营村党支部自2015年就开始向婚嫁娶娶大操大办现象宣战,成立了“红白理事会”,制定了严格的标准,党员干部带头厉行勤俭节约,坚持婚事新办、丧事简办,带出了一片新风正气。同时党支部每年举办各类评选活动,并在村民大会上公开表彰,弘扬正能量,凝聚人心,倡导社会主义新风尚。

让集体资产活起来。由于历史原因,大召营村企业用地占地租金有高有低、标准不一,导致集体利益和部分群众利益无保障。大召营村党支部针对群众反应强烈的合同不规范和户籍管理人手,迅速出台了党员干部带头统一标准、统一条件、统一对待的改革方案,理顺了村集体产权关系,完善了村集体资产经营管理机制,明确了村级产业发展方向。

让村庄品位提起来。对群众对生态宜居新生活的期盼,大召营村党支部打出了全村道路硬化、绿化、亮化、美化“组合拳”;铺设了燃气管道,使村民用上了清洁的天然气;建成了面积约1000平方米的综合文化广场,有高标准灯光篮球场、文化大舞台、健身器材等文体设施。小学搬迁项目占地40亩一期投资400万元,主体已完工。

## 千重要,万重要 抓牢发展最重要

大召营村党支部始终坚持把党的政治优势、组织优势转化为发展优势、提升优势,在党建引领,增强发展活力上下硬功夫,在面向市场,拓宽发展渠道上下真功夫,激活了大召营村发展的一池春水。

领跑特色农业,打造葫芦小镇。大召营村紧盯建成全国最大的葫芦衍生品艺术加工基地、全国最大的葫芦交易集散地