河南日报农村版

乡村振兴 周刊

河南省农业农村厅 联办

2021年12月21日 星期二
热线 / (0371)65798550
统筹 / 李晓辉 责编 / 吴向辉 版式 / 李哲 校对 / 陈群锋

宝丰县先行先试农村宅基地改革

激发农村新活力 释放乡村新动能

我省农村宅基地制度改革试点县：

巩义市、长垣市、洛阳市孟津区、宝丰县、新县

已完成 **545个** 行政村基础信息调查，占行政村总数的 **36%**；

500多个 行政村完成规划编制；

共审批宅基地和农房 **2380宗**，其中原址翻建占比 **94.4%**；

共认定、登记资格权人户数 **19.5万户**；

流转宅基地 **103宗 1.2万平方米**；

腾退宅基地 **1.6万宗 304万平方米**；

盘活利用宅基地 **1.2万宗 260.4万平方米**。

制图 李哲

□本报记者 **丁需学 董豪杰**
通讯员 **杨国栋 刘淑改**

12月16日一大早，宝丰县龙王沟示范区王堂村1号农家院就陆续接到了10个中午就餐的订单，老板杨占国赶忙开上小货车去采购食材。

这个农家院是利用收回闲置的5处老房子改建的。“没想到开在村里的农家院也常常爆满，这都是‘旧房改造’带来的实惠。”

杨占国说的“旧房改造”，准确来说应该是农村宅基地制度改革。

2020年，中央农办确定将我省巩义市、长垣市、洛阳市孟津区、宝丰县、新县作为新一轮农村宅基地制度改革试点县。

作为农村宅基地制度改革试点县，宝丰县把农村宅基地改革作为乡村振兴的重要突破口，贯彻“落实所有权、保障资格权、放活使用权”要求，严守土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线，摸清底数、积极实践、大力改革，探索出了一条“农村建房规范、人居环境优美、集体经济壮大、乡风文明、干群和谐”的农村宅基地改革之路。

“三项原则” 维护村民利益

“‘县乡村’三级联动，以问题为导向，按照产业基础好、组织能力强、经济基础差、软弱涣散村四种类型，选取试点村27个，做到地域全覆盖、特点都体现、好坏都兼顾，先试先行，边改革边总结经验，推动宅改科学有效，全面铺开。目前，27个试点村1143宗宅基地改革任务，已于今年9月中旬全部完成。”宝丰县委书记许红兵说。

冬日的该县龙王沟乡村振兴示范区杨沟村，小桥流水，曲径通幽，农家饭馆、酒馆、茶馆、轧油坊、虎头鞋制作坊、麻花作坊、乡村民宿等吸引了众多游客。

“俺村宅基地改革让党员干部先带头，一碗水端平不搞特殊，宅基地增值收益定期公开、接受监督，让群众心服口服。现在大家尝到了宅基地改革的甜头，也更支持我们的工作了。”杨沟村党支部书记杨永杰说，在宅基地改革工作中，该村以建设“乡愁杨沟”为目标，打造具有浓厚乡村气息的旅游业态，在美化人居环境的同时也促进了产业兴旺、群众增收。

把收回的闲置宅基地重新分配给需要建房的村民，保障户有所居。“多亏了宅基地改革，我盼了20多年，终于有了属于自家的宅子。”站在自建的两层小楼前，今年42岁的商酒务镇焦楼村村民蓝少峰提起宅基地改革也是满脸幸福。

蓝少峰兄弟三个，只有两处宅基地。“住不下，想盖房子又盖不成，日子过得也别扭。”宅基地成了蓝少峰兄弟们的“心病”。今年9月，蓝少峰顺利地申请到一处167平方米的宅基地，很快便建起了新房。

“在宅基地改革工作中，我们坚持公平公正原则，政策措施做到‘公开、透明’，一把尺子量到底、一碗水端平；坚持党员干部带头原则，公职人员、村‘两委’干部和农村党员以身作则，主动腾退不符合政策的宅基地，形成示范带动；坚持先批后建原则，切实发挥乡镇规委会作用，建立申请、审查、审批、备案的村民自建房县乡村一条链管理制度，做到面积法定、风貌统一。”该县农业农村局局长文胜伟介绍说。

“四个结合” 提升改革实效

该县肖旗乡朱洼村是首批“国家森林乡村”，村庄绿树掩映，宛若“森林氧吧”。“要不是宅基地改革，朱洼村可不会有今天这么大的变化。”该村党支部书记张同建深有感触地说，曾经“下雨遍地泥，刮风满天灰，污水到处流，垃圾四处堆”的朱洼村，摇身一变成为风景如画的美丽乡村。

把宅基地改革和人居环境整治结合起来。该县利用闲置宅基地搞公益建设，建花园、果园、菜园、游园，实现一宅变四园，进一步改善、美化农村人居环境。该县共创建人居环境示范村152个、达标村129个，赵庄镇大黄村入选中国美丽休闲乡村，肖旗乡朱洼村入选国家森林乡村，杨沟村被评为中国最美乡村。宝丰县作为全省6个乡村建设行动先进县之一上报农业农村部。

把宅基地改革和产业发展结合起来。该县采取出租、入股、合作和村集体及个人自营等方式，盘活利用腾退的宅基地，促进农村电商、民宿、渔具加工业等产业发展。赵庄镇利用腾退宅基地发展“渔具加工+直播带货”，带动万余人就业，年网销额3亿元；邢记酒业公司利用闲置农房整合13家酿酒作坊，带动邢庄村形成了产值3500万元的白酒产业。让“美丽乡村”向“美丽经济”转变，激发了乡村振兴新活力。

把宅基地改革和集体经济发展结合起来。该县利用一户多宅腾退的房屋和土地，结合供销社系统改革，成立村级供销合作有限公司，发展民宿、餐饮、文化产业等集体经济，全县所有行政村超一半集体经济收入超5万元。王堂村利用闲置宅基地建成酱菜加工厂和东道汝窑直播间，村集体经济收入达30万元以上。“沉睡”的老宅，焕发出了勃勃生机。

把宅基地改革和乡村治理结合起来。该县把收回的闲置宅基地重新分配给需要建房的村民，保障户有所居；把老旧房屋修缮改建为村民议事屋、家风议事屋，提升村集体的公信力和凝聚力，促进乡村治理有力有效。石桥镇邢庄村、龙王沟乡村振兴示范区王堂村被评为全国乡村治理示范村。

该县农村宅基地制度改革工作目标任务是9547宗，目前已完成处置4144宗，约1138.62亩，占比43.10%，其中一户多宅建筑物处置1772宗，约475.57亩，闲置宅基地收回2372宗，约663.05亩，审批宅基地378宗，面积108.5亩，收回的土地房屋实现了高效利用。

“下一步，我县将持续加大农村宅基地改革力度，确保明年6月底完成农村宅基地制度改革工作目标，为乡村振兴赋能，争取为全省乃至全国创造有借鉴意义的改革经验，为全省‘实施乡村振兴战略’助力‘两个确保’作出宝丰贡献。”许红兵说。

◀利用闲置宅基地建成的农耕馆。 王旭歌 摄

利用闲置宅基地建成的游园。 王旭歌 摄

农村环境整治进行时

汤阴县白营镇

人人动手打造美丽乡村

“这放的是谁家的旧沙发啊？没用了就清理掉吧，咱这大街小巷可不能乱堆乱放，要保持干净整洁。”12月16日，汤阴县白营镇西木佛村党支部书记丁希锋走街串巷，挨家挨户提醒村民整理门外杂物。

这是白营镇开展农村人居环境集中整治的一个缩影。据了解，农村人居环境集中整治行动开展以来，该镇以“净、绿、亮、美”为目标，以厕所革命、生活垃圾清理、污水治理、村容村貌提升为主攻方向，以改变影响农村人居环境的不良习惯为重点，通过集中治理“六乱”、开展“六清”，凝心聚力打造美丽家园。

今年以来，该镇整合资金千万元，集中开展村庄规划提升、废旧院落整治、违建危房拆除、厕所革命、道路硬化、生活污水系统处理等，先后拆除违章建筑8900平方米，整修道路5000多米，清理废弃物5000多立方米，完成厕改6147户，建成污水处理站5个。

为了推动人居环境从“一时美”向“长久美”转变，该镇建立健全人居环境整治长效机制，发挥党员联户、网格化管理作用，注重发挥示范带动典型引领作用，组织开展“全域无垃圾”整治、“五美庭院”“最美小巷”评选活动，并开展人居环境观摩，对发现的问题建立整改台账，强化资金保障，扎实推进整改。

“人居环境整治不仅仅是环境的变化，更重要的是居民意识的改变。”该镇镇长裴林甫说。为强化村民主体意识，引导群众培养良好卫生习惯，该镇利用多种方式加大宣传力度，营造良好氛围。“过去，村民不自觉，垃圾随处乱扔，后来我们利用广播、夜校进行宣传，在村里的乡村振兴光荣榜上宣传先进典型，经过一段时间，村民开始自觉清理垃圾，现在的环境真是好多了。”该镇大张盖村党支部书记张艳军说。人带人、户带户，村民纷纷参与到环境整治中来，如今大张盖村整齐干净有序，出门就是小花园，随处可见小景点。

“‘百尺竿头，更进一步’这是红旗，‘整治尚未成功，同志仍需努力’这是黑旗。”在该镇人居环境整治推进会上，汤阴县委常委、白营镇党委书记可振虎向大家展示人居环境整治红黑旗。为强化督导，持续加压，该镇设置了流动“红黑旗”“曝光台”，对工作推进有力、成效显著的村予以表扬，并给予奖励，对坐等观望、工作滞后的村进行通报批评。

“人居环境整治事关民生福祉，需要长期推动，久久为功。”可振虎说，下一步，将凝聚合力，坚持“大小”齐整、“常长”并重、“内外”双修，扎实推进人居环境整治，让白营更美更宜居。

（**武晓宇**）

NEWS 图片新闻 PHOTO

12月17日，在宝丰县前营乡郭寨村，村党支部书记郭化一正在给过往群众普及村规民约。今年以来，该乡大力实施农村畅通、环境净化、村庄亮化工程，农村人居环境大为改善。 本报记者 **杨远高** 通讯员 **张一裴** 摄

光山县

老少齐上阵 扮靓宜居家园

本报讯（记者**尹小剑 李振阳** 通讯员**梅曙贤 向宣垣**）12月14日，在光山县文殊乡南王岗村陈下湾村民组，上至七八十岁的老人，下至十来岁学生，200余人加入志愿者行列，对房前屋后、塘边道旁进行清理，掀起了环境整治、清洁家园热潮。

“这些年，湾子里杂草遍地，垃圾成堆，有的地方就下不了脚，政府号召清垃圾，这件事办到了我们老百姓的心坎上。”手持铁锹正在铲除垃圾的76岁村民陈文池说。

截至目前，该村民组共出工900多个，出动大小机械30余台（次），拆除旱厕33个，拆除违建16处，清运垃圾500余吨，清洁面积达100余亩。

“开展农村人居环境整治，是村民们的期盼。环境整治的倡议一发出，大家纷纷响应，有力出力，有钱出钱，自觉自愿地干，村庄一天比一天美！”南王岗村党支部副书记夏桂梅激动地说。

博爱县磨头镇

村庄环境由“一处美”到“处处美”

本报讯（记者**冯佳志** 实习生**杨柳** 通讯员**李雯 张娟**）干净整洁的通村入户路，新颖别致的文化墙，一尘不染的农家小院……12月12日，走进博爱县磨头镇，一幅生态优美的田园画卷映入眼帘。

“过去，一些村民不注意公共场所卫生，垃圾随手乱丢，自开展环境整治后，现在大家一发现有垃圾就主动清扫，谁家门口不干净自己都觉得不舒服。”该镇狮口村村民崔玉琴谈起村里的变化深有感触地说，从屋里到屋外，从房前到屋后，整个村庄环境发生了翻天覆地的变化。

在磨头镇，像狮口村一样，许多村落也正在悄然发生“蝶变”。自人居环境集中整治行动开展以来，该镇狠抓“清脏、治乱、增绿”，累计发动群众3000余人次，清理卫生死角1000余处，修缮提升村内道路3万余平方米。

如今，该镇围绕“净”“美”“亮”的要求，重点推进狮口村、西张赶村、磨头村3个人居环境精品村建设，提升了党建综合体、村史游园、文化长廊、“乡愁巷”等观摩点，将环境整治与文化挖掘结合起来，打造了“幸福狮口”“竹韵张赶”“模范磨头”等特色村街，村庄环境正由“一处美”转向“处处美”。

淇滨区上峪乡

上下联动共同参与 打造宜居环境

本报讯 为有效促进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，增强群众获得感，打造生态宜居环境，近日，鹤壁市淇滨区上峪乡多措并举开展人居环境集中整治行动。

农村人居环境整治涉及面广、内容多、任务重。该乡成立以乡党委书记为指挥长的人居环境集中整治行动指挥部，各行政村共同参与，上下联动、多部门协作，开展了以治理“六乱”、开展“六清”为主要内容的集中整治，尽快让乡村“净起来、绿起来、亮起来、美起来”。

为了教育引导群众树立良好卫生习惯，自觉参与人居环境整治行动，该乡组织人员走村入户、深入田间地头，宣传人居环境整治的重要意义，并制订了人居环境集中整治行动实施方案，严格按照要求开展整治，采取召开现场推进会、督导检查、明察暗访、考核评比等方式，对17个行政村张榜通报，奖优罚劣。 （**郭付毅**）

沈丘县洪山镇

“三边四化”描绘“五美”乡村

本报讯（记者**巴富强** 通讯员**谢辛凌**）近日，走进沈丘县洪山镇宁庄村，只见干净笔直的水泥路通家连户，新建的文化广场宽敞整洁，村容整洁，环境优美，呈现出一幅美丽的乡村画卷。

“以前我们村环境脏乱差，通过治理‘六乱’开展‘六清’，实施‘三边四化五美’工程，村容村貌发生了翻天覆地的变化。”12月19日，该村党支部书记、村委会主任孙卫云告诉记者。

近期，该镇结合当地实际，按照上级决策部署，加快治理“六乱”开展“六清”，推动“三边四化五美”工程实施，即围绕村边、水边、沟边“三边”，推进净化、绿化、美化、文化“四化”，打造“美丽通道、美丽集镇、美丽田园、美丽村庄、美丽庭院”。

该镇充分发挥基层党组织在人居环境整治中的引领作用，严格责任落实，充分利用“线上+线下”渠道，广泛宣传发动，引领和动员广大党员和群众共同参与人居环境整治。该镇还要求各村将人居环境长效管理纳入村规民约，通过开展“十星级文明户”“五美庭院”等评选活动，让人居环境整治持续长效，使乡村颜值持续提档。

“连日来，我们镇在农村人居环境集中整治行动中，由点到线、由线到面、由村向镇拓展，在整治过程中，拆危、拆旧、拆废，进行‘植绿’‘补绿’，通过‘三边四化五美’等整治措施，在提升村庄‘颜值’的同时，也加快了乡村振兴步伐。”该镇党委书记王琪表示。