## 明确目标图 规划路线图 完善施工图

# 罗山县"三张图"探索基层治理新路径

□本报记者 尹小剑 通讯员 翁应峰

12月17日上午,蒋女士来到罗山县 丽水街道赵园社区党群服务中心办理医 保事宜,只用几分钟,工作人员便为她办 好了业务。"以前办事要跑很远的路,现在 在家门口就办了,太方便了!"蒋女士满意 地说,"这里规范、高效、便捷的'一站式' 倾心服务,让我感到很暖心。"

"今年以来,我们积极探索基层治理 体系和治理能力现代化的新路径,通过明 确目标图、规划路线图、完善施工图,全面 提升基层治理水平和治理能力。"罗山县 委组织部副部长张世蛟说。

#### 坚持顶层设计,明确目标图

据张世蛟介绍,该县从顶层设计着 手,紧密结合罗山实际,先后多次组织召 开县委常委会、县委常委扩大会和工作座 谈会,就基层治理切入点的选择、方案的 起草、推进的思路等进行会商研讨,进一 步统一了思想、明确了目标。

"按照'1+N+1'的推进思路,今年我 们先后印发了《关于构建'县统条抓块管' 格局完善基层治理体系提高基层治理能

狠抓党风廉政建设

今年以来,漯河市源汇新区党工委紧

精心组织学习,夯实思想"堤坝"。源 汇新区党工委充分利用"三会一课""主题党

规范内部管理,扎牢制度"篱笆"。该

紧围绕全面从严治党要求,始终把纪律和

规矩挺在前面,全力抓好党风廉政建设。

日"等活动,学习党纪、党规及上级对党风廉

区党工委组织机关科室、村(社区)层层签

订廉洁承诺书,严格落实村(社区)纪检监

察工作例会制度,把党风廉政建设层层分

解,切实做到责任到领导、任务到部门、量

区定期进行案例通报,利用查处的违纪违法

典型案例开展党风廉政警示教育,引导广大

党员领导干部以案为鉴,自觉守纪律、讲规

该区结合实际重新修订出台源汇新区规

章制度汇编,做到人手一册,严格对照执 行。在各项制度的规范下,全面提振了党 员干部干事创业的精气神、团结协作的凝

聚力、攻坚克难的战斗力。(闫健 殷博文)

改进工作作风,持续提升"执行力"。

矩,抵制各种诱惑,保持清廉政治本色。

强化案例教育,敲响拒腐"警钟"。该

政建设的新要求。

化到岗位、考核到个人。

漯河市源汇新区

力工作方案》的总方案和《关于规范乡镇 (街道)'属地管理'实施意见》《关于明确 村级组织职责范围的意见》《关于全面推 进网格化管理规范化建设实施方案》3个 配套子方案,制作了《加强基层治理体系 和治理能力现代化建设工作流程图》,确 保了基层治理方案科学、目标明确、落实 有据。"张世蛟说。

#### 坚持资源整合,规划路线图

漫步在罗山县丽水街道赵园社区,绿 树花草掩映,小路平坦整洁,孩子们玩耍 嬉戏,文体活动中心不时传来欢快的歌 声,小区就像一个和谐幸福的大家庭。

丽水街道党工委书记陈传江告诉记 者,近年来,丽水街道通过加强基层党组织 建设,充分发挥社区在基层治理的重要作 用,在坚持"四个在一线""两必问""四必 访"社区工作模式的基础上,通过激发社区 的活力和张力,大力推进和谐社区建设。

丽水街道将下辖6个社区划分为27 个网格,按照社会治理综合网格"一格一 员"的标准,为每个网格配备专职网格 员。该街道整合党员志愿者、物业公司负 责人、各类社会组织进网格,逐步演化为 以专职网格员为主体,兼职网格员、社会 组织为辅助的网格工作队伍。在街道党 工委统一调度下,网格员与卫健、公安、司 法、民政等部门有效互动,形成职能部门 与街道社区共治的新格局。

张世蛟说,罗山县从规范乡镇"属地 管理"、明确村级组织职责、推进网格化 服务管理规范化建设三个方面画出路线 图,将区域内所有驻地单位、主次干道、 公共场所、居民楼院等全部纳入网格;大 力选聘"一员多能"网格员,统一纳入网格 化管理中心管理,明确网格员政策宣传、 信息收集、应急处置等5项基本职责,健 全7项制度,着力打造网格化管理、精细 化服务、信息化支撑、开放共享的基层治 理平台,积极构建边界清晰、职责明确的 基层治理体系,推动形成了"人在网中走, 事在格中办"的基层治理新局面。

#### 坚持试点先行,完善施工图

在丽水街道办事处,记者看到,党群服 务中心、综合执法事务中心、网格化管理中 心和信息化管理平台等部门一应俱全。

"罗山县以'三中心一平台'为建设重 点,完善施工图,选取3个乡镇和1个街道

作为试点,统一标志标识、统一规章制度、 统一调度指挥,确保形成基层治理合力。" 张世蛟说。丽水街道就是他们挑选的"三 中心一平台"建设试点之一,经过一段时 间运行,群众反映很好。

截至目前,该县梳理的社会保障 医疗保障、营商管理和服务、乡村建设 管理和服务等便民服务事项12项、放权 赋权目录121项,已全部进入党群服务 中心,实现了便民服务"一门受理、一站 办理";明确村级党组织、自治组织、经 济组织和监督组织主要职责23项、协管 职责7项,确保了部门与乡镇之间、乡镇 与村(社区)之间职责服务事项明确、职 责边界明确、权责关系明确;整合乡镇 (街道)和市场监管、环保、自然资源、住 建等各类综合行政执法力量进入综合 执法事务中心,确保乡镇执法有据、推 进有人。

"我们将继续完善党群服务平台建 设,充分整合资源,打通社会治理和服务 群众的'最后一公里',形成社区党委带 头,部门齐抓共管,群众积极参与的共建 共治共享新格局。"罗山县委常委、组织部 部长余道银说。



12月10日,信阳市浉河区游河乡高台村组织村干部、村党员和区总工会帮扶责任人一起到大湾组进行农村人居环境整治。张 腾飞 摄

#### 基层党建引领社区治理 汝州市

南乐县人社局 强责任 抓基层 促提升

今年以来,南乐县人社局立足"强责 任、抓基层、促提升",积极发挥基层党建 引领作用,不断开拓创新,为群众办难事、 解难题,推动全县人社事业高质量发展。

该局坚持"大党建"为统领,开展了"7+ 1+12"党建示范联系点创建活动,就近为办 事群众排忧解难。通过开展"党员先锋岗" "党员主题活动日""人社基层行""双报到双 服务"等一系列活动,进一步丰富了党建主 题教育内容,提升了为民服务意识。将党建 工作与"管思想、带队伍、促业务"紧密结合, 切实增强党员干部的执行力和战斗力。今 年以来,共选派3名驻村书记和4名年轻党 员到联系点开展驻村帮扶工作。

该局始终坚持"抓好党建促业务,凝聚 力量优服务"的原则,聚焦政务服务"最后 一公里",深入推进"一次办好"改革,全力 打造"审批事项少,办事效率高,服务质量 优"的营商环境,让办事群众感受家一样的 便利和温暖。(和永攀管少杰吴英慧)

#### 西峡县

## 对第一书记"亮晒评"

今年以来,西峡县充分运用"亮、晒、评" 的方式,加强驻村第一书记管理。年初驻村 第一书记分别在村民大会或村民代表大会 上发言,"亮"承诺;第一书记驻村月工作实 绩作为公开版面每月对全村党员群众公示, "晒"工作;每半年集中组织党员群众利用党 员活动日对驻村第一书记工作履职情况进 行民主评议,"评"成效。该县突出群众参与 这个重点,将工作做到实处,将成绩印入百 姓心中,切实发挥驻村第一书记"尖兵"作 用,建强基层组织,高质量推进脱贫攻坚与 乡村振兴有效衔接。(安玉良李钡董久照)

子。据悉,汝州市现有备案物业服务企 业55个,从业人员2000余人,服务61个 党委,推进党建工作与物业行业融合发 展,是汝州市城市基层党建引领社区治 理的一个缩影。

近年来,汝州市以做强街道、做实社 区、做优服务为目标,认真落实社区治理 "五个一"工作机制,通过整合服务资源、 健全服务体系、创新服务载体,不断推动 城市基层党建融合发展。

坚持整体推动。汝州市构建市、街 8000余名在职党员主动到社区报到服

近日,汝州市物业行业党委召开第 道、社区、网格四级联动机制,明确四级 务,实现资源共享、治理共管,有效激发 一次党员大会,选举产生了党委领导班 书记职责,深化街道管理体制改革,制定 权责清单,实现"权随责走,费随事转"。 将城区划分为200个"全科"网格,推动 区+社会组织+社区志愿者"联动模式, 住宅小区近5万户居民。成立物业行业 公安、城管、司法以及水、电、气、暖等与 全市组建了文化、科技、青年、巾帼等 民生密切的职能下沉社区网格,打通便 民服务"最后100米"。

突出共驻共建。在社区党组织和驻 区单位党组织中建立健全需求、资源、项 目"三项清单",规范谈约→签约→亮约 →履约→评约"五约"流程,推动全市198 帮助党员商户代表组建夜市自治委员 个驻社区单位党组织与24个社区结对, 会,为地摊经济保驾护航,群众幸福感、 120个文明单位与120个无主小区结对, 满意度持续攀升。

城市基层党建活力。

培育服务品牌。该市探索建立"社 176支志愿服务队,选树"老来俏文艺 团""老少美调解服务站""最美馒头姐" 等10余个品牌,融入社区治理;推动全 国首个数字化"1688 便民夜市"(500个 摊位)落地运营,成立夜市党员突击队,

(李高峰)

### 固始县徐集乡 完善机制 激发人才活力

今年以来,固始县徐集乡党委紧紧围绕农民增收、农业 增效,充分发挥党员干部的"带头人"作用,完善乡村人才挖 掘和活力激发机制,激发乡村振兴发展内生动力。

建强本土人才力量,摸准村级发展"原动力"。徐集乡 充分发挥村(居)党支部的作用,全面摸底掌握本土人才资 源,组织开展农产品种养技术培训,助力新型职业农民成 长;对返乡创业大学生、农民工等农村现有人才,鼓励其创 办农村专业合作社。目前,该乡有农村专业合作社43个, 家庭农场96个,现代农业规模化、产业化正不断扩大。

蓄足村级后备力量,锻造乡村发展"硬实力"。该乡加 强村级后备干部培养和储备,注重从退役军人、青年农民、 致富能手、大学毕业生中储备村级后备力量,切实把素质 高、能力强、作风实的优秀人才充实到村(居)"两委"班子, 优化提升"带头人"队伍。

用活帮扶联动力量,绘就乡村图景"影响力"。该乡将 真正懂农业、爱农村、在乡村振兴方面有特长的年轻干部 派驻基层。与此同时,该乡党委确定18名包村责任组长, 每名责任组长服务指导6到10户种植大户,积极解决他们 生产中的困难和问题。 (丁昌铭)

### 博爱县 干部培训做到"实活严"

今年以来,博爱县紧扣县经济社会发展大局,围绕 当前干部教育培训工作的新任务、新要求,把"培养素 质高、能力强的干部"作为培训工作的一项重要内容, 通过"实""活""严"三个抓手,强化党员干部教育培训。

做"实"课程。博爱县根据培训的对象、班次,对干 部培训的任务、内容、目标等作出精准安排。注重和 "十四五"发展、乡村振兴、党史学习教育相结合,注重 和干部岗位实际、成长规律相结合,注重和上级重点任 务和县委中心工作相结合,开发主题鲜明、结构合理的 教育培训课程。

创"活"形式。该县灵活运用现场教学、案例教学、 集体研讨、网络课堂、组织生活会等方法,讲授习近平 新时代中国特色社会主义思想、中国共产党人精神谱 系、党风廉政教育、"四史"等专题,提升干部的党性修

重"严"管理。该县施行班主任负责、纪律委员管 理、组长和组织委员参与的模式,采用座签定位考勤、 指纹打卡、课中抽查、课后讲评、结业考试等方法,强化 培训纪律,提升培训质量。 (陈晨)



# 着眼大局 从严从实 推动能力作风建设深入开展

□中共范县县委常委、组织部部长 王建斋

全会、省十一次党代会、市八次党代会 精神,全面开启建设社会主义现代化范 县的新起点,范县县委准确把握形势, 综合研判考量,扎实开展能力作风建

形势、新任务,范县县委坚定落实省委、 市委部署,切实提升政治站位,全面抓 好推进落实。一是认真研究。省委书 记楼阳生在省十一次党代会上作出扎 实开展能力作风建设年活动的决策部 署。濮阳市委率先行动,全面安排部署 委会议专题研究,对组织机构的设立、 工作方案的制订、推进措施的落实提出 具体意见。二是动员部署。11月12日, 范县召开全县能力作风建设动员部署 会议,范县县委书记赵丽玲作动员讲 话,县、乡、村一体推进,全面启动能力 作风建设。三是营造氛围。充分利用 电视、广播、互联网等媒体平台,对能力 决策部署上来,增强参与能力作风建设 的主动意识和责任意识。

聚焦主题,强力推进实施。范县围 绕能力作风建设主题,坚持顶层设计、 坚持问题导向、坚持成果导向,高标准 谋划、严要求落实。一是建立工作机 制。与"转作风、提标准、抓落实"专项 整顿活动统筹谋划,每两个月一个周 期,每个周期设立统一专题,不分阶段、 不分环节,周期推进、全程衔接,学习研 讨、问题查摆、检视剖析、建章立制贯穿 始终,一体推进"大学习、大讨论、大调 研、大提升、大比武"深入开展。二是注 重提升能力。与党史学习教育相结合, 把提升政治能力放在首位,精选政治、 经济、文化、社会、生态、廉政、环保、法 律等政策理论知识,纳入重要学习内 容。同时,各乡(镇)、县直各单位围绕 制约影响发展的困难问题,自选学习研

在深入贯彻落实党的十九届六中 讨主题,采取举办论坛、征文比赛、专题 报告、考试检验等方式,补短板强弱项, 抓基础促提升,不断增强决策判断能力、 落实执行能力、创新创造能力。三是大 力倡树新风。围绕倡树学习研究新风、 不实、推进不力、落实不到位等突出问 认识到位,及早安排部署。面对新 题,党员领导干部带头,把自己摆进去, 把职责摆进去,把工作摆进去,严查细 找、真改实改, 掀起新一轮"头脑风暴", 真正触及思想、触及灵魂、触到痛处。

着眼长远,建立完善机制。范县切 实把能力作风建设作为落实决策部署 实现赶超发展的有力抓手,坚持抓长 力,助推工作开展。一是完善机制抓。 成立县委书记为组长的领导小组,设立 办公室负责日常推进工作,乡(镇)、县 直单位成立相应组织,建立宣传、指导 督查、整改、协调等工作机制。坚持每 周把握工作进度,每个周期听取工作汇 报,形成县委抓总、职能部门负责、全县 广大党员干部积极参与的良性机制。 员干部的思想和行动统一到省委、市委 结合,探索开展专班式研学、问题式研 学、一线式研学等方式,把课堂学习与 现场展示相结合、把深入调研与解决难 题相结合、把提升展示与观摩评比相结 合,带着问题研学、带着思考研学,把主 战场延伸到机关、学校、企业车间、田间 地头,在发现问题中提升能力、在提升 能力中促进工作。三是持之以恒抓。 结合上级决策部署、全县中心工作和阶 段性重点任务,把脱贫攻坚"后评估"、 大气污染防治、重点项目推进、农村人 居环境整治等工作与能力作风建设相 融合,细化"大学习、大讨论、大调研、大 提升、大比武"工作内容,明确时间节 点,落实责任单位,建立推进台账,推进 工作项目化、项目清单化、清单责任化, 做到抓实、抓细、抓长远。



## 汤阴县韩庄镇

# 党建引领农村人居环境整治

拾,夏天招来很多蚊虫,非常不卫生。现 在村党支部不仅把路修到俺们家门口, 还把背街小巷、房前屋后,甚至是臭水沟 庄镇小河村村民李景玉对记者说。

干净整洁,村容村貌焕然一新。为加快 推动农村人居环境整治提升,助力实现 乡村振兴,韩庄镇坚持把人居环境整治 提升作为当前一项中心工作来抓,以 "我为群众办实事"实践活动为契机,积 极推动党建引领农村人居环境整治,有 力形成"支部引领、党员带头、群众参 与"的共治氛围。

清扫路边绿化带内的落叶、杂草,铲除 人行道两边的泥土,清理杂物。"我们每 周五都会开展'清洁家园一小时'志愿

"以前房前屋后的垃圾杂草没人收 服务活动,党员带头,群众参与,确保了 辖区环境'一眼净、一眼顺'。"韩庄镇大 黄村党支部书记罗跃斌说道。

韩庄镇充分发挥党组织和党员"红 等卫生死角的垃圾杂物也清理了,俺们 色引擎"作用,实行班子成员联系点制 村真是大变样了。"12月13日,汤阴县韩 度,每个班子成员负责所包片工作区的 村庄,聚焦人居环境整治提升中群众反 小河村道两旁绿树成行,房前屋后 映的操心事、烦心事、揪心事,先后开展 走访活动30余场次,征求人居环境整治 提升工作相关合理化意见建议70余条, 为群众办实事好事80余件。同时,建立 党员干部帮带机制,每名联户党员联系 3~5户群众,积极入户宣传动员,摸排整 治重点难点顽固点;结合每周五"清洁 家园一小时"活动,点对点帮助农户搞 好家庭环境卫生整治提升,引导农户逐 韩庄镇大黄村党员干部带领群众 步从"袖手旁观"转变为"主动参与",形 成了"党建引领、支部发力、党员带头、 群众参与"的共治氛围。

(本报记者 **秦名芳** 通讯员 **郭晓芳**)

## 图片新闻 NEWS



12月20日,尉氏县大桥乡大卫红薯种植加工专业合作社的员工正在加工、晾晒 红薯粉条。近年来,该村采取"党支部+合作社+农户"的方式,发展红薯种植面积 2000多亩,近60户村民从事粉条制作,从业人员800余人。李新义摄