

聚焦重点难点痛点 打造更优营商环境

——全省公安机关扎实开展“优化营商环境暨万警助万企”活动纪实

今年以来,河南省公安厅结合公安工作实际,在全省公安机关组织开展“优化营商环境暨万警助万企”活动。活动开展以来,全省万名以上公安民警帮扶万余家企业,以做实“3555”工作为抓手,开展“三项清理”,组织“五大行动”,做到“五个审慎”,建立“五项机制”,初步形成“优化营商环境—市场主体平稳—人民安居乐业—社会安全稳定—营商环境更优”的良性循环工作机制,收到了良好的社会效果。

主动作为 精心组织周密部署

省公安厅主动响应河南省委、省政府“万人助万企”活动等重大决策部署,印发《河南省公安机关“优化营商环境暨万警助万企”活动实施方案》,以最高规格组织启动,周密安排部署。并成立由副省长、公安厅厅长顾雪飞任组长的“优化营商环境暨万警助万企”活动领导小组,统筹推进

活动开展。各地公安机关同步启动,均成立“一把手”任组长的领导小组,确保活动走深走实。

省公安厅把优化营商环境作为对公安工作的全面检验,自上而下动员全省公安机关13317名民警,联系帮扶企业13994家,对本地市场主体经营发展面临的共性问题进行全排摸,全方位提供安全保障和服务。

紧盯“三项清理” 破解难题激发活力

全省公安机关聚焦企业发展集中反映的重点难点堵点痛点问题,大力开展“三项清理”工作:“清问题”,解难题促发展;“清挂案”,消存量遏增量;“清风险”,查隐患抓整改。截至11月30日,全省公安机关13317名包联民警共走访企业38760家次,发现风险3923个,清理3882个,清理率98.9%。

严打“涉企”犯罪 营造公平正义的法治环境

全省公安机关立足主责主业,依法严厉打击涉企违法犯罪,为企业营造安全稳定的法治环境。

今年以来,共破获涉企类电信诈骗案件282起,抓获犯罪嫌疑人954名,逮捕624人;侦破涉企侵犯犯罪案件187起,抓获犯罪嫌疑人354名,为企业挽回损失1031万元。立案侵犯知识产权刑事案件445起,破案412起,采取刑事强制措施384人,批准逮捕208人,移送起诉507人。开展集中收网行动,共采取刑事强制措施1948人,行政处罚932人,查获涉案手机卡近70万张,涉案资金1222万余元。

深化“放管服”改革 优化服务助企惠企

省公安厅全面加强和改进全省公安

政务服务,不断提升人民群众获得感、幸福感。

聚焦“放”,推进简政放权。向各地公安机关委托下放涉枪涉爆、保安监管等10项行政许可、行政审批事项,每年为全省300余家涉枪涉爆企业节约审批费用1200余万元。

聚焦“管”,提升监管工作质效。紧密结合“一网通办”事项清单,确定“双随机一公开”抽查事项14项,抽查企业1300余家,实现“问题联治、工作联动”。梳理11项“双公示”行政许可目录,建立“双公示”工作长效机制。

聚焦“服”,持续推出惠民举措。制定《河南省公安机关服务全省灾后重建疫情防控工作40项工作措施重点任务》,设置406个应急运输专用通道,发放通行证15342张。为全省28789辆因灾害造成逾期未检验的机动车进行延期,有力地服务了疫情防控大局。(本报记者 李殿华 通讯员 孙雅臻)

法治论坛

《鉴定新规》实施中存在的问题及建议

2020年9月1日起施行的《最高人民法院关于人民法院民事诉讼中委托鉴定审查工作若干问题的规定》(以下简称《鉴定新规》)第4条明确指出:“未经法庭质证的材料(包括补充材料),不得作为鉴定材料。当事人无法联系、公告送达或当事人放弃质证的,鉴定材料应当经合议庭确认。”《鉴定新规》第5条规定:“对当事人有争议的材料,应当由人民法院予以认定,不得直接由鉴定机构、鉴定人选用。”实践中,法官对各类鉴定材料的审查,只组织质证,并不进行认证,亟待解决。

《鉴定新规》第4、5条存在的问题

鉴定材料关联性程度难认证。如,住院病历用药合理性的审查,用药剂量、用药天数、用药范围等医学临界点的认定超出了法官认知范围,更需要专业机构人员界定。财损鉴定材料的审查,财损范围与事故是否有因果关系,以及因果关系的大小,也是法官的认证瓶颈。

鉴定材料实质合法性难认证。鉴定材料的来源是否合法易审查,鉴定材料的实质性合法难认证。如,财损评估中当事人提交的非发案类的非正规购物凭证,有的不显示涉案标的型号等详情;文检类中有异议的鉴材;工程类中有异议的图纸、造价单等,鉴材合法性难认证。

鉴定材料真实性难认证。鉴前认证,没有技术支持,法官担心当事人彼此的对抗引向本人,引发上访。同时,当事人不质证或不认可的鉴定材料认证时,通常要在鉴别后有了技术依据,并结合案件其他相关证据认证才较妥。

没有认证效力、文书格式规范。法官对鉴定材料的认证效力及采用什么文书格式、如何规范表述,没有细化规定。

对《鉴定新规》实施工作的建议

明确法官与鉴定人的认证边界。一是明确法官与鉴定人对鉴定材料关联性的认证边界。法官对鉴定材料关联性认证侧重于与案件待证事实是否关联的形式审查,鉴定人对鉴定材料关联性认证侧重于鉴材的适格性、关联程度、专业性审查。二是明确法官与鉴定人对鉴定材料实质合法性的认证边界。法官对鉴定材料合法性认证侧重于鉴材来源的合法性审查,鉴定人对鉴材的合法性认证侧重于技术层面的实质审查。三是明确法官与鉴定人对鉴定材料真实性的认证边界。鉴材真实性认证科学技术含量高,先由鉴定人完成技术认证后,再由法官进行法律认证。

法官认证鉴定材料的效力、文书格式由最高人民法院统一规范细化,增强可操作性。一是认证鉴定材料的效力。属于鉴前法律审查、形式审查,不具有终局认证效力。二是文书名称为“×××××人民法院鉴前法律审查书”较妥。格式为“×××××诉×××××纠纷一案,现对鉴定材料法律审查如下……”审查认证内容要围绕鉴材的关联性、合法性、真实性审查陈述,可逐一审查,也可相关鉴材合并审查。尾部落款处与裁判文书格式相同,盖院章。

法官不对鉴定材料认证的后果要明确。法官对鉴定材料的法律审查认证是鉴前必经程序,是应当行为。法官不对鉴定材料审查认证,属于程序违法,司法技术部门和鉴定机构可以此为由退案。(濮阳县人民法院 吴玖玲)

唐河县人民检察院 检察官察微析疑 挽回损失逾千万

近日,唐河县人民检察院从一起骗取贷款案件入手,立足检察职能,抽丝剥茧,成功为国家挽回损失1200余万元。

2020年年初,唐河县祁义乡村民潘某发现自己被列入失信名单,原因是一笔950万元的贷款逾期未还。潘某立即举报了当时办理该笔贷款业务的唐河县农村信用联社某网点工作人员古某,古某却不肯承认。该县信用联社便将相关线索移交至县公安局,公安机关经调查后认定古某涉嫌骗取贷款,遂立案侦查。

今年2月19日,古某涉嫌骗取贷款一案由公安机关移送唐河县人民检察院审查起诉。

接到此案后,办案检察官认真梳理该笔贷款的来龙去脉后发现,2017年12月,古某和潘某预谋以南阳某公司的名义在古某所在网点申请贷款。在审批贷款过程中,针对潘某提交的虚假购销合同,古某视而不见,签字同意南阳某公司贷款500万元。2018年3月,潘某又以同样的方式办理贷款450万元。两次贷出的950万元被先后转入包括古某在内的10余人账户。贷款逾期没有归还。

经过对10余个涉案人员的讯问,办案检察官对资金去向进行比对分析,认为古某涉嫌骗取贷款的犯罪事实清楚,但950万元不良贷款仍然没有归还,给国家造成重大损失。

同时,细心的检察官发现潘某是950万元贷款的名义贷款人,直接受益资金为235.56万元。因此,认定潘某为古某骗取贷款案的共犯。今年8月25日,唐河县公安局将潘某骗取贷款一案移送审查起诉,潘某到案后,对自己伪造购销合同骗取950万元贷款一事供认不讳,并将950万元的贷款及294万余元的利息总计1244万元全部归还。

(李凌云 王丽莉 李梦嘉)

鹿邑县 “平安守护”专项行动启动

为助推鹿邑平安建设向纵深发展,确保岁末年初全县社会大局持续稳定,12月15日,鹿邑县举行了“平安守护”专项行动暨社会面巡逻防控工作启动仪式。

鹿邑县委副书记、公安局局长任金瑞在仪式上强调,全县公安机关要进一步提高政治站位,紧密结合实际,制订方案,细化任务,压实责任,完善机制,全警动员,全员参战,全力以赴,坚决打好打赢这场硬仗。

任金瑞要求,全县公安机关要统筹推进“三川利剑”集中会战收官战专项行动和“平安守护”专项行动,以打开路、预防为主,坚决打出声威、防出平安,全体民警要强化使命担当,科学谋划,精心组织,全警参战,以最高标准、最高质量、最严格要求确保行动扎实有序推进。各级领导要做到以上率下、靠前指挥、一线参战,充分发挥模范带头作用。

仪式现场,随着鹿邑县委常委、政法委书记孙自豪启动号令发出,巡逻方队依次驾驶警车奔赴县城主要道路,标志着全县“平安守护”专项行动暨社会面巡逻防控工作正式启动。(苑磊)



12月20日,在方城县广安街道某村,县人民法院民一庭庭长曹天祥公开巡回审理并当庭宣判一起申请撤销监护人资格案。这也是《民法典》实施后,方城县人民法院受理的首例由村委会提起的撤销监护人资格案件。程远景 曹天祥 摄



政法明星榜

执勤、巡逻、办案……从警两年来,他脚踏实地,心系群众,在自我奋斗中体现人生价值

郑举 件件平凡事 丝丝为民情

12月1日上午9时许,洛阳市公安局瀍河分局瀍河派出所,郑举正在翻阅卷宗,认真核对数据。他是今年年初从东关分局治安大队调往这里工作的。

1997年12月出生的他,2019年7月从河南警察学院毕业后,被分配到东关分局治安大队。作为一名见习民警,他多次参与各类治安案件的办理,主动学习,善于思考,一年不到,就已初步具备了办理一般治安案件的能力。

在日常接处警中,他“多学,多听,多总结”,向身边老同志学,向专业书本学,坚持“为民办实事、为化纠纷、为民当

后盾”原则,把“让群众感到满意、让群众感到放心、让群众无后顾之忧”作为自己的工作目标,将“三懂四会”应用到矛盾纠纷化解中,不断提高群众工作能力。

前不久,洛阳市公安局机关秋冬打击整治“亮剑”百日会战的号角吹响,郑举发挥自身所长,同所内领导、机关支援民警一道开展工作。作为年轻民警,他敢于担当,冲锋在前。他说:“作为基层民警,要不断学习充电,脚踏实地,心系群众,在自我奋斗中体现人生价值!”

参加工作两年来,郑举参与辖区巡逻整治工作50余次,调解、化解矛盾纠纷

40余次;参与办理行政、刑事案件40余起,拘留24人次……所办案件无一引起复议、诉讼,无一引起上访、投诉。

金杯银杯,不如老百姓的口碑。“疫情防控先进个人”,三面赠送给他的锦旗是对郑举最高的褒奖。

“从警路上,我还是一名小学生,不懂不会的地方还很多,要向身边的老党员、老同志多学习多请教,争取早日成为一名让人民群众满意的人民警察!”前不久,他郑重地向党组织递交了入党申请书。(本报记者 黄红立 通讯员 张红刚)

15年来,他始终怀揣“我是警察 守护人民”的理想,扎根基层,恪尽职守,用心守护一方热土

李振鹏 美好家园的守望者

12月8日,河南省公安厅启动2021“最美基层民警”学习宣传活动,对全省公安机关19名“最美基层民警”候选人先进事迹进行推介展播,浚县公安局卫溪派出所所长李振鹏名列其中。

今年33岁的李振鹏是一名有着15年基层工作经验的“老民警”。从警15年来,他始终怀揣“我是警察 守护人民”的理想,在平凡的岗位上实现着自己的人生价值。

7月17日,鹤壁市境内遭遇百年不遇的连续强降雨,浚县新镇境内的抗洪抢险形势异常严峻,时任新镇派出所所长的李振鹏闻“汛”而动,枕戈待旦,确保辖区所有群众的人身和财产安全。

李振鹏冒雨带领全所人员第一时间赶到淇河堤口,讲法律、讲政策、讲大局,

经过近4个小时的奋战,终于取得群众的理解,顺利完成泄洪任务,而李振鹏的嗓子已经发不出任何声音。

还未来得及喘口气,一个更糟糕的消息传来:受强降雨的影响,卫河彭村段突发决堤,情况十分紧急。李振鹏带着两名民警迅速赶往决堤口。疏导交通、转移群众……整整70多个小时的艰苦鏖战,李振鹏几乎没有合过眼,没吃过饭。

终于,决口顺利合龙。抗洪抢险的关键时刻,李振鹏带领新镇派出所全体人员配合党委政府安全转移群众3万多人,同时保障了辖区治安大局稳定,无重大案件发生。

在李振鹏担任新镇派出所所长期间,新镇盗抢骗案件时有发生,他积极编

织信息网、自防网、巡防网这“三张网”,认真分析案件规律,成功破获盗抢电动自行车案件50余起,维护了当地百姓的财产安全与生命安全。针对辖区内各种矛盾交织,李振鹏采取“一级处置”“两级负责”“三级调解”“四级联动”的社会矛盾化解工作新机制,将大量的社会矛盾化解在基层,消除在萌芽状态。

由于工作业绩突出、群众认可,李振鹏先后荣立三等功1次、嘉奖2次,并被评为鹤壁市公安局“青年标兵”、鹤壁市公安局社区警务能手、鹤壁市公安局优秀共产党员。尤其是在2021年百年不遇的洪灾中,他始终战斗在一线,抗击洪魔,守护百姓,因抗洪抢险工作突出荣立个人二等功。(赵振鹏)

栾川县人民检察院 检察建议阻断非法使用童工

近日,栾川县人民检察院党组书记、检察长潘萌一行向县人力资源和社会保障局劳动保障局送达检察建议,督促该局积极履行职责,杜绝非法使用童工。

今年11月份,该院未成年人检察部门在办理马某某和朱某某两起盗窃案时发现,县城某酒吧和美甲店存在违法雇用未成年人现象。该院立即督促县人社局、县人力资源和社会保障局、县文化广电和旅游局联合对县域内宾馆、酒店、网吧等场所开展专项检查,再次发现部分雇用未成年人现象。

为切实保护未成年人权益,结合案件办理以及开展专项活动中发现的问题,该院及时向县人力资源和社会保障局发出检察建议,并由检察长亲自送达,督促该局加强对县内用人单位用工情况的监督检查力度,对违法雇用童工的行为依法予以处罚,规范用人单位用工行为。

该县人力资源和社会保障局负责人表示,对检察建议中提出的问题,将迅速与相关职能部门协作,依法查处,并将举一反三开展非法使用童工拉网式排查。(吴占京 莘晓静)

平舆县公安局交警大队 文明交通宣讲走进校园

为进一步强化文明交通宣传,有效助力全国文明城市创建工作,12月17日,平舆县公安局交警大队组织民警走进八中校园宣讲文明交通,带动广大学生文明出行,争做文明市民,共创文明城市。

宣传民警从文明城市的创建意义和文明交通的重要性讲起,盘点目前学生群体交通出行过程中存在的主要问

题。再结合身边交通事故真实案例,认真分析随意横穿马路等交通陋习的弊端,校车、客车超员的危害,乘坐报废车辆、农用车、非法营运客车的危险性,以及骑乘摩托车、电动车佩戴安全头盔,驾乘机动车正确使用安全带的重要性。

互动环节,同学们提出了许多关于文明交通出行的问题,民警都一一予以解答。(刘威)

政法文苑

致最美警嫂

□驻马店市公安局 张润东

英雄的儿子选择了警营,最美的孩子,警嫂与你心身相依;警嫂,用柔弱的双肩,独自挑起家庭的重担,把所有的泪滴和不容易,默默咽在不是谁都有勇气选择警察做爱人,但,警嫂做到了。妻子的称谓与警察融为一体,世界上便有了平凡而伟大的称谓,为了家中的老人和嗷嗷待哺的这,就是警嫂!



统筹:李殿华
投稿邮箱:13837133891
信箱:hnrbdh@126.com

