

# 全力实施乡村振兴战略 促进农民农村共同富裕

## ——《河南省乡村振兴促进条例》解读

《河南省乡村振兴促进条例》(以下简称《条例》)3月1日起施行。

《条例》的出台为新阶段农业农村改革发展提供坚实法治保障,对于促进我省乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴和推进城乡融合发展,具有重要的里程碑意义。2月27日,省农业农村厅相关负责人就《条例》相关内容进行了解读。

### 《条例》颁布施行 对河南全面推进乡村振兴有何重要意义?

河南作为“三农”大省,推动乡村振兴、做好“三农”工作责任重大。《条例》把党中央关于乡村振兴的重大决策部署和省委对乡村振兴工作的安排部署,转化为法律规范,用立法促进乡村振兴战略落地,为推动我省乡村振兴实现更大突破、走在全国前列的奋斗目标提供了坚实法治保障。

《条例》施行后,将进一步从法律上、制度上解决乡村振兴工作中带有根本性、全局性、长期性的问题,把做好顶层设计与先行先试、探索创新有机结合起来,引领推动改革实践,将引领、推动和保障我省全面推进乡村振兴。

### 《条例》如何与河南实际相结合,体现河南特色?

《条例》注重中央要求和河南实际相结合,巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接相结合,宏观指导和具体操作相结合,突出将中央和我省现行政策法规化,注重内容的完整性、科学性,体现河南特色。主要做到了“三个注重”:

一是注重把习近平总书记关于河南乡村振兴和“三农”工作的重要讲话精神贯彻始终。2009年以来,习近平总书记先后5次到河南视察、3次参加全国“两会”河南代表团审议,每次必讲“三农”。习近平总书记参加十三届全国人大二次会议河南代表团审议时,对河南实施乡村振兴战略、做好“三农”工作提出了“6个要”的明确要求,要求河南扛稳粮食安全这个重任,推进农业供给侧结构性改革,树牢绿色发展理念,补齐农村基础设施这个短板,夯实乡村治理这个根基,用好深化改革这个法宝。《条例》将“6个要”分别作为条款,明确写入章节,并赋予具体内容,形成法律制度。

二是注重把全面推动乡村振兴过程中探索的河南实践予以体现。关于产业发展,乡村振兴,产业兴旺是重点。《条例》第三章明确了乡村振兴应当保障粮食和重要农产品有效供给和质量安全,推进农业供给侧结构性改革。乡村振兴战略是省十一次党代会提出的“十大战略”之一,结合党代会的决策部署,在第十四条增加了“深化农业供给侧结构性改革,推进农业供给侧结构性改革,提升农业规模化、产业化、集约化水平”的内容;在第十六条增加了“打造口粮生产、粮食储运、食品加工、农业装备、农业科技、农产品期货等中心,提升农业效益和竞争力,促进农民增收”的内容。

关于粮食安全。作为全国粮食生产大省,河南牢记习近平总书记殷殷嘱托,坚决扛稳粮食安全政治责任,打好粮食生产王牌,在《条例》第三章“产业发展”中,把有关粮食安全、耕地条款放在第十五条,即第三章“产业发展”章节中的第二条,放在更为突出、更加优先的位置,体现我省保障国家粮食安全的政治担当。同时,《条例》为解决保障粮食安全的“两个要害”提供了法律支撑。保障粮食安全,要害是耕地和种子。《条例》规定各级人民政府应当严格落实永久基本农田保护制度,承担耕地保护主体责任。推进高标准农田建设,

加强农田基础设施建设,耕地质量提升和保护利用。《条例》明确,加强农业种质资源保护开发利用,支持开展农作物和畜禽等良种培育、育种关键技术推广体系建设,促进种业高质量发展。

关于振兴乡村。不能就乡村论乡村,要强化以工补农、以城带乡,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,把县域作为城乡融合发展的重要切入点,推动人才、土地、资本等要素在城乡之间合理高效配置,为乡村振兴注入强大动力。《条例》规定县级以上人民政府应当协同实施乡村振兴战略和新型城镇化战略,统筹城镇和乡村发展,突出以城带乡、以工促农,健全城乡融合发展体制机制,促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置。

三是注重把促进乡村振兴的政策措施通过立法确定下来。《条例》专门设置“支持措施”章,将党中央和省、省委、省政府支农强农政策上升为法律规范,分别就财政投入、资金基金、金融服务、用地保障以及社会资本参与乡村振兴等作出规定,扶持政策能具体的尽量具体,突出了从政策扶持上落实农业农村优先发展的导向。在干部配备上,第四十四条明确加强乡村干部队伍建设,建立完善乡村干部培养、配备、管理、使用、评价和激励机制,第四十五条规定建立乡村干部后备人才库,健全从优秀乡村干部中选拔乡镇领导干部、考录乡镇公务员、招聘乡镇事业单位工作人员的机制,选拔优秀人才到乡镇、村工作。在要素配置上,第七章“城乡融合”章节,明确县级以上人民政府协同实施乡村振兴战略和新型城镇化战略,推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动和公平交换,激活乡村振兴内生动力。在资金投入上,第五十五条明确县级以上人民政府应当建立健全实施乡村振兴战略财政投入保障制度,公共财政更大力度向农业和农村倾斜,优先保障用于乡村振兴的财政投入。在公共服务上,第五十一条明确推进城乡一体的基础设施规划、建设和管护,建立健全城乡基本公共服务均等化机制。同时,第八条明确对在乡村振兴促进工作中做出显著成绩的单位和个人,按照有关规定给予表彰和奖励,建立乡村振兴促进激励机制。

### 如何推进《条例》的贯彻实施

一是广泛开展《条例》学习宣传。把学习宣传贯彻《条例》作为当前最重要的普法任务抓紧抓好,将《条例》列入普法清单和年度普法计划,举办专题讲座和专题培训对《条例》进行解读,使全省农业农村系统干部职工知晓率100%,为乡村振兴营造良好法治氛围。

二是深入推进《条例》贯彻实施。把省委关于乡村振兴重大要求以及《条例》规定要求,自觉作为“三农”文件的重要内容,进行具体部署落实。强化制度配套,落细落实任务。将依照法律规定的职能职责,结合全省农业农村发展“十四五”规划,

加强政策顶层设计,建立健全配套制度。

三是统筹协调,形成促进合力。《条例》明确全省建立健全乡村振兴工作机制。各级政府应当建立乡村振兴考核评价制度、工作年度报告制度,推动建立客观反映乡村振兴进展的指标和统计体系。同时,法律赋予农业农村厅统筹协调、宏观指导和监督检查全省乡村振兴促进工作的法定职责,各级农业农村部门要全面把握、充分发挥统揽职责,会同各部门各方面抓好落实、落地见效。

(本报记者)



《条例》从产业发展、生态宜居、乡风文明、乡村治理、城乡融合等多方面采取措施,全面促进乡村振兴发展。

### - 产业发展 -

乡村振兴需以产业发展为重点,保障粮食和重要农产品有效供给和质量安全。

落实永久基本农田保护制度,鼓励农村土地承包经营权流转,通过订单农业、入股分红等方式助力小农户融入农业产业链,共享全产业链增值收益。

打造口粮生产、食品加工等中心,根据小麦、玉米、生猪等产业发展具有特色的产业集群,围绕五大产业发展食品产业,提升农民收入。

推行绿色生产技术,采用先进种植养殖技术和设备,发展高效生态循环农业,发展休闲农业、文化体验等产业,提升乡村旅游发展质量和综合效益。

培育农业战略科技创新力量,实现主要农作物生产全程机械化,建设数字乡村。赋予科研人员科技成果所有权,落实兼职兼薪、成果收益分配机制。

### - 生态宜居 -

树立绿色发展理念,统筹山水林田湖草沙系统治理,完善生态保护制度和补偿机制,推动农业农村绿色发展。

- 建设森林小镇、森林乡村,加强天然林、公益林和湿地保护。
- 推进农村生活垃圾分类处理,建立符合农村实际的农村生活垃圾收运处置体系。
- 治理农村生活污水,推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖,消除农村黑臭水体。
- 加强农村厕所基础设施建设和改造,加强农作物秸秆、畜禽粪污的资源化利用。
- 建设村庄公共照明设施,整治公共空间和庭院环境,推进村庄绿化亮化美化。

### - 乡风文明 -

- 开展新时代文明实践志愿服务
- 组织农村志愿服务
- 开展农村群众性精神文明创建活动
- 开展乡村爱国卫生运动
- 开展节日民俗活动和民间文体活动
- 普及科学知识和卫生健康防疫、应急常识
- 完善乡村公共文化服务体系和服务设施
- 增加公共文化产品和服务供给

### - 乡村治理 -

优化乡镇政务服务流程,全面推进一站式受理、一站式办理,提高农业生产和服务智能化、便民化水平。

设立乡村干部后备人才库,选拔优秀人才到乡镇、村工作,村民通过民主选举、民主决策等制度,可有序参与村务管理和乡村建设。

加强乡村社会治安防控,乡村应急管理以及自然灾害防御等建设,普及防灾减灾知识和预警信号传播,提升乡村防范自然灾害的能力。

### - 城乡融合 -

建设农村公路、电网、供水、供气、物流、宽带网络等农村基础设施,满足农民生产生活需要。

公共教育、就业服务、医疗、养老、社会保障等实现城乡一体化,建立健全农村特殊群体关爱帮扶制度。

推进农村劳动力转移就业和创业就业,全面落实城乡劳动平等就业、同工同酬制度,保障农民劳动权益。

丰富乡村经济业态,建立健全利于农民收入稳定增长的机制,鼓励农民拓宽增收渠道,促进农民增收。

# 乡村振兴光荣榜

2022年是河南省全面推进乡村振兴进入施工大干的关键节点。为在全社会营造共同推进乡村振兴的浓厚氛围,即日起,乡村振兴周刊开设“乡村振兴光荣榜”,刊发各地获得中央、省、市“三农”荣誉的单位、个人等,以资读者。

### 全国文化科技卫生“三下乡”活动示范项目、优秀团队、服务标兵名单公布 河南省多个项目、集体及个人上榜

2月25日,中宣部公布2021年全国文化科技卫生“三下乡”活动示范项目、优秀团队、服务标兵名单。河南省4个项目、3个团队、3个人榜上有名。

- 2021年全国文化科技卫生“三下乡”活动示范项目名单(河南省)
- 百名首席科普专家进百县志愿服务项目
  - 河南省蜜瓜产业科技特派员服务团科技助力兰考扶贫产业发展
  - “中原曙光”——特色甘薯产业赋能乡村振兴
  - 健康中原行·大医献爱心
- 2021年全国文化科技卫生“三下乡”活动优秀团队名单(河南省)
- 河南省科普大篷车志愿服务团
  - 河南《创新科技》杂志社科技服务团
  - 郑州大学第一附属医院专家教授故乡行专家团队
- 2021年全国文化科技卫生“三下乡”活动服务标兵名单(河南省)
- 王辉 河南省科学技术厅战略规划与政策法规处副处长
  - 赵圣先 河南省卫生健康委宣传处二级调研员
  - 郎少磊 河南省三门峡市中心医院健康管理中心主任

### 2021年全国农业绿色发展典型案例发布 河南省两个典型案例入选

2021年,农业农村部开展了全国农业绿色发展典型案例征集活动,经自主申报、省级审核、专家评审,共遴选出51个全国农业绿色发展典型案例,近日予以发布推介。其中,河南两个典型案例入选。

#### 2021年全国农业绿色发展典型案例名单(河南省)

河南省濮阳市南乐县:推行三个“全覆盖”破解农业面源污染治理难题  
河南省平顶山市宝丰县:畅通种养循环关键环节推进农业绿色发展

### 首批省级“一村一品”示范村镇名单公示 80个村镇入选

日前,省农业农村厅对首批省级“一村一品”示范村镇名单进行公示,郑州市中牟县姚家镇春岗村等80个村镇入选。

- |                   |             |                  |            |
|-------------------|-------------|------------------|------------|
| 郑州市中牟县姚家镇春岗村      | 草莓          | 漯河市临颍县巨陵镇王庄村     | 特色种植(洋葱)   |
| 郑州市登封市徐庄镇屈沟村      | 翡翠梨         | 漯河市召陵区召陵镇大徐村     | 西瓜         |
| 郑州市登封市白坪乡白坪村      | 辣椒酱         | 漯河市临颍县石桥乡三角村     | 颍川白鹅       |
| 开封市杞县傅集镇吕寨村       | 双孢菇         | 三门峡市淅川县天池镇       | 辣椒         |
| 开封市通许县咸平街道办事处高寨社区 | 葡萄          | 三门峡市城乡一体化示范区阳店镇  | 苹果         |
| 开封市尉氏县门楼乡沙沃村      | 小杂粮种植       | 三门峡市卢氏县东区街道河口社区  | 大樱桃        |
| 开封市兰考县小宋镇方庄村      | 红薯          | 三门峡市卢氏县朱阳关镇      | 香菇         |
| 开封市兰考县闫楼乡郭庄东村     | 水果          | 三门峡市卢氏县官道口镇果岭村   | 二仙坡苹果      |
| 洛阳市汝阳县付店镇         | 香菇          | 南阳市方城县博望镇        | 黄金梨        |
| 洛阳市洛宁县上戈镇         | 上戈苹果        | 南阳市桐柏县新集乡磨沟村     | 乡村旅游       |
| 洛阳市栾川县白土镇马超营社区    | 无核柿子        | 南阳市唐河县滨河街道王庄村    | 红薯         |
| 洛阳市伊川县白沙镇高岭村      | 小米          | 南阳市社旗县桥头镇小河流村    | 蔬菜         |
| 洛阳市汝阳县十八盘乡        | 香菇          | 商丘市睢阳区李口镇        | 李口西瓜       |
| 洛阳市宜阳县香鹿山镇赵老屯村    | 迷迭香         | 商丘市睢县城郊乡李庄村      | 优质辣椒       |
| 平顶山市宝丰县商酒镇韩庄村     | 秋月梨         | 商丘市柘城县安平镇后王行政村   | 蔬菜         |
| 平顶山市舞钢市尹集镇蔡庄村     | 优质葡萄        | 商丘市民权县王桥镇麻庄村     | 贡菜         |
| 平顶山市叶县常村镇栗林庄村     | 艾草系列产品      | 商丘市永城市高庄镇车集村     | 花卉特色种植     |
| 平顶山市宝丰县前营乡西店村     | 大红袍花椒       | 商丘市永城市演集街道时庄村    | 文化旅游       |
| 平顶山市鲁山县瓦屋镇土桥村     | 食用菌         | 信阳市潢川县魏岗乡        | 糯米粉        |
| 安阳市滑县道口镇          | 道口烧鸡        | 信阳市商城县冯店乡        | 油茶         |
| 鹤壁市浚县黎阳街道办事处单庄村   | 设施蔬菜        | 信阳市罗山县灵山镇檀墩村     | 信阳毛尖       |
| 鹤壁市浚县新镇镇张庄村       | 韭菜          | 信阳市新县吴陈河镇章墩村     | 香菇         |
| 新乡市原阳县路寨乡指挥寨村     | 鹅产业         | 信阳市息县东岳镇         | 红薯         |
| 新乡市封丘县陈固镇         | 金银花         | 信阳市固始县赵岗乡石堰村     | 固始鸡        |
| 新乡市平原示范区桥北乡盐店庄村   | 优质蜜桃        | 信阳市固始县陈淋子镇汪岭村    | 茶叶         |
| 焦作市沁阳市紫陵镇均头村      | 头饰品         | 周口市淮阳区新站镇雷草楼行政村  | 毛笔制作加工     |
| 焦作市武陟县谢旗营镇        | 鹤鹑养殖及加工     | 周口市扶沟县汴岗镇于营村     | 辣椒         |
| 焦作市修武县郟封镇后雁门村     | 怀菊茶         | 周口市扶沟县曹里乡樊家行政村   | 黄瓜         |
| 焦作市温县岳村街道韩郭庄村     | 铁棍山药种植加工    | 周口市扶沟县吕潭乡杨村岗行政村  | 西蓝花        |
| 焦作市温县祥云镇古贤村       | 休闲农业(碾馃)    | 周口市淮阳区新站镇雷草楼行政村  | 大蒜         |
| 濮阳市范县王楼镇东张村       | 水稻(稻鸭共作有机米) | 周口市鹿邑县任集乡沙土集村    | 芹菜娃娃菜      |
| 濮阳市濮阳经开区王助镇       | 七村鲜切花       | 驻马店市泌阳县杨集乡郭庄村    | 香菇         |
| 濮阳市濮阳县文留镇齐庄村      | 丝瓜          | 驻马店市平舆县十字路乡石碾庙村  | 阳光玫瑰葡萄     |
| 许昌市禹州市磨街乡刘门村      | 柿、柿饼        | 驻马店市正阳县王勿桥乡王勿桥社区 | 伏陈醋        |
| 许昌市襄城县双庙乡门楼李村     | 襄城红薯        | 驻马店市汝南县老君庙镇小方村   | 黄姜         |
| 许昌市长葛市佛耳湖镇        | 蜂产品         | 驻马店市新蔡县顿岗乡平楼村    | 羊肚菌        |
| 许昌市长葛市大周镇和尚杨村     | 蜂产品         | 济源市克井镇枣庙村        | 水稻         |
| 许昌市禹州市神垕镇杨岭社区     | 钧瓷          | 济源市邵原镇史家腰村       | 特色种植(冬凌草)  |
| 漯河市临颍县大郭镇胡桥村      | 花卉苗木种植及园林绿化 |                  | 休闲农业(红果)   |
| 漯河市召陵区老窝镇         | 辣椒种植        |                  | 富硒鲜果(苹果、桃) |

### 10人获评洛阳“最美乡村振兴人物”

日前,洛阳市委宣传部、洛阳市乡村振兴局在全市开展的“最美乡村振兴人物”评选活动揭晓评选结果。全市共有10名基层党支部书记、驻村第一书记、返乡创业乡贤、乡村运营师等代表获此殊荣。

- 梁小宝 洛阳市川宇农业开发有限公司首席执行官
- 郭绍波 河南豫博药业科技有限公司总经理
- 李营营 洛阳李应贤果业有限公司经理
- 方传玺 汝阳县刘店镇红里村驻村第一书记
- 张作帅 洛阳市金薯王农业科技有限公司总经理
- 田圣卫 伊川县平等乡张奇庄村党支部书记
- 李根龙 新安县南李村镇碾寺村党支部书记
- 杨瑞安 孟津区小浪底镇明达村党支部书记
- 李宏涛 偃师区岳滩镇喂北村党支部书记
- 李利娟 洛阳市高新区辛店街道史家沟社区党支部书记