

# 以镇带村 镇村联动

## 汝阳县集镇建设跑出乡村振兴加速度

□黄红立 许金安

初冬,群山环抱中的汝阳县付店镇,道路宽敞整洁,沿街楼房古香古色,错落有致,湿地、绿地、步道、廊桥、亭台相映成趣。

秀美宜居的付店镇是汝阳以集镇建设为抓手,推进乡村振兴的生动实践。

### 摸实情、定规划 目标明确

集镇建设是洛阳乡村振兴“151”工作举措的重要抓手之一。立足南部生态发展区定位,汝阳集镇建设怎么建?

方法就是路子,目标就是方向。汝阳党政主要领导带领工作专班走全域、听汇报、研镇情,做好整体布局规划,坚持细节改造与连片推进相结合,在广泛征求意见的基础上,提出了将集镇建设作为加快新型城镇化、统筹城乡融合发展、推动全域旅游的重要抓手的“1463”工作法。

坚持一套理念。“12345”工作理念:以人民为中心;坚持党建引领和规划引领;依托资源禀赋、历史文化、基层组织建设;从规划设计到建设施工,做到精心、精细、精致、精品;定文化、定风格、定节点、定路线、定保障。

要素保障四统一。统一规划评审,对乡镇规划方案逐一评审,突出区位、资源禀赋、文化等,坚决摒弃千村一面;

统一打包融资,12个乡镇总共融资29.7亿元,一期4个试点集镇融资6亿元;统一建设施工,对试点乡镇镇区提升建设同步施工;统一政策支持,县级出台保障政策,鼓励乡镇通过拆旧复垦等获得建设指标。

建设内容五步推进。谋划178个项目总投资29.7亿元,围绕“补齐短板、完善功能、壮大产业、提升品位、彰显特色”进行集镇建设。

实现三个目标。街道宽了,功能全了,环境美了,人心顺了;锤炼了基层干部工作能力和作风,融洽了党群干群关系,提升了党委政府形象;变投资为赋能,蹚出了新型集镇建设景区化、市场化运营新路子。

### 促融资、强基础 生态宜居

“抓集镇建设,就是要通过集镇建设,更好地转移农村人口,实现农业规模经营,降低土地供养人口的压力,使农村公共服务水平得以提升。”汝阳县住房和城乡建设局党组书记、局长李军旗说。

去年以来,蔡店乡着力打造智慧小区,新建标准化学校2所,卫生院同县医院合作打造医共体,敬老院、托养中心也进行了改造提升。此外,排水一体化运营、雨污分流、道路提升、小游园建设等基础设施完善也同步跟进,可吸纳2500多名农村人口到镇区生活。

这么大的动作,蔡店乡党委书记张天林并不担心没有钱。

去年春节前,汝阳通过招商谈判,与中国二冶集团中原分公司签订了框架协议,由本地企业“杜康控股”发行债券和国开行贷款为12个乡镇融资29.7亿元,其中一期4个试点集镇融资6亿元,蔡店作为四个试点集镇(蔡店乡、付店镇、柏树乡、上店镇)之一,有了资金注入。

汝阳县委书记赵振峰介绍说,按照省委常委、洛阳市委书记江凌“以乡村旅游为重点,穿珠成线、连点成片,加快推动伏牛山区全域旅游”的指示要求,汝阳在集镇建设中,积极构建“南赏花、北品酒、东龙西湖全域旅游”总体布局,结合特色定位,为12个乡镇进行了量身定制,蔡店、内埠、陶营3个乡镇打造大虎岭北商贸服务型集镇区,付店、王坪、靳村、十八盘4个乡镇打造伏牛山水生态文旅型集镇区,上店、柏树、三屯、刘店、小店5个乡镇打造汝水龙城宜居宜业型集镇区。

### 聚产业、添动能 镇美民富

汝阳坚持把集镇建设与培育特色产业协同推进,促进就业的同时,壮大了集体经济。依托“一镇一业”“一村一品”,构建了以香菇、红薯、花生、杜仲、用里艾五大地理标志农产品加特色种植、特色养殖为基础的“5+2”农业特色

产业体系,丰富了乡村经济业态,实现了一、二、三产业融合发展。

瞄准红薯特色产业,以乡贤为引领,以示范方为抓手,快速实现规模化种植,筑牢竞争优势,建设千亩示范方16个、500亩示范方29个、300亩示范方44个,发展红薯种植15万亩,成为豫西较大的红薯种植基地之一。

小店铺“甜瓜长在牛粪上”2019年种植规模迅速扩大后,形成了“甜瓜小镇”,累计实现营业收入650余万元,带动700余人就业。小店铺顺势而为,在甜瓜小镇的基础上,整合7个村集体经济资金850万元,集群发展七彩田园农业公园集体经济示范项目。

近年来,汝阳县选定杜康村等精品村为试点,以特色产业为支撑,以A级景区创建为抓手,打造了一批主题鲜明的甜瓜小镇、香菇小镇、红薯小镇、体育小镇、杜康古镇等文旅特色小镇,叫响了“杜康故里醉美汝阳”“来汝阳微度假”文旅口号,推动康养与文旅深度融合,激活了文旅康养产业。

为延长产业链,汝阳引进市级以上农业产业化龙头企业33家,生产薯干、香菇片、酸辣粉、杜仲茶等22类40种深加工产品,农产品附加值全面提升。

“让百姓在乡镇居住,就能享受到城市的便捷服务,增加安全感、幸福感和获得感,最终实现以镇带村、镇村联动,促进城乡融合发展,助推乡村振兴发展。”赵振峰信心满满。

# 一网通办 一次办成

## 内乡县房管中心政务服务再升级

房地产企业的点赞。该中心在窗口

对43个业务办理项及时更新发布,使企业和个人办理业务所需提供的必收要件、表格的填写格式、办事时限、办事流程等一目了然,业务办理上实现一窗、一网通办全覆盖,同时按照“一窗受理,并联办理”的模式,办事群众一套材料走到底,尽量让群众少跑腿,数据多跑路。

今年5月,房管与不动产查询窗

口合并,群众一次提交材料,一个窗口出具查询结果。截至11月底,共出具《房屋交易和产权状况确认告知单》2038份,办理存量房买卖合同备案319笔,新建商品房交易3332宗;办理存量房抵押合同网签备案13宗,办理在建工程抵押合同网签备案1宗,注销登记834件,查询信息5000余宗,受到了社会各界的一致好评。

## 东张村因水而富美

□本报记者 段宝生 通讯员 李红忠

东张村坐落在范县王楼镇,是沿黄滞洪区内的一个小村落,共108户468人。

过去,这里是“冬春白茫茫,夏秋水汪汪,只听蛤蟆叫,就是不打粮”的背河洼地盐碱窝。如今,盐碱窝变成了水清岸绿景美,鱼米飘香的北国“小江南”。

“东张村是河南省首批‘一村一品’示范村,是范县发展稻米产业的典型代表;东张村旅游资源丰富,是河南省乡村旅游特色村。”见到记者

省水利厅驻村工作队通过7个

坑塘和9公里沟渠进行改造,建成了集湖面、假山、码头、拱桥、玻璃栈道、美食街、星空岛、培训学校等设施于一体的柳溪小镇生态公园。东张村内建设了污水处理厂并实现了“厕所革命”,实施了垃圾集中处理、道路硬化、太阳能路灯、天然气入户、绿化美化等措施。

初冬时节的东张村,放眼望去,白墙黛瓦,水清风爽。

12月8日,王海东告诉记者,东张村的目标是以“五星”支部创建为引领,争创全国“一村一品”示范村和河南省首批康养旅游示范村。

二是大公司能让人快速成长,但很难学习到部门以外的知识!”

这期间,洛阳龙立家具也一步步发展壮大,到2014年年初固定资产达2.8亿元,成为行业排头兵,杨青立被推选为洛阳市钢制家具协会会长。

13年上海独立生活,让杨亮亮多了同龄人的成熟与坚毅。

### 狠抓内部管理

2018年年初,杨亮亮结束“海漂”回到洛阳龙立家具,与有着“留洋”8年,能说一口流利英语的哥哥成为父亲的“左膀右臂”。哥哥负责营销,重点对外贸易,他则负责内部管理。

“发现公司与想象的大相径庭,虽然有一流厂房,但现场环境不行,管理模式、生产模式也相对南方落后。”杨亮亮说,这与现代企业格格不入。

怎么办?他甘当小学生,从内部找问题,事无巨细,一个组一个组的看,一个环节一个环节的记,到上海、浙江等地参观学习。重点推行了日本现场管理“5S模式”(整理、整顿、清扫、清洁、素养)。

在杨亮亮看来,“5S模式”绝对不是打扫卫生那么简单。透过表象看本质,通过“5S模式”,使企业环境干净清爽,对于树立公司形象、提高生产效率、规范生产秩序有着重要意义。“5S模

武陟县

## “五养八延伸” 干群更亲近

本报讯(记者冯佳志 通讯员张

阳光)为做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,确保困难群众的生活时时有保障,事事有着落,武陟县推行了“五养八延伸”工作机制。“五养”即“集中医养、亲情托养、邻里托养、慈善托养、包帮托养”,同时,托养责任人及其家庭,可享受公益岗位、培训就业、创业发展、金融贷款、家庭医生、医疗救助、社会救助、慈善救助等8项服务,受到兜底户的一致好评。武陟县谢旗营镇陈堤村村民杨守通就是受益者。

改厨、修房,刚进入12月,78岁的杨守通就完成了两件大事。他逢人便说包帮托养人陈海中的好,向群众介绍“五养八延伸”带给自己的幸福生活。

自从武陟县实施“五养八延伸”工作机制后,“一户一策、精准定制”的好政策为杨守通这样的困难兜底户量身打造了最适合的托养方式,村

委委员陈海中主动承担了包帮托养杨守通老两口的任务。

陈海中经常到杨守通家拉家常,电线损坏了,陈海中赶紧更换;灯泡不亮了,陈海中第一时间买来新的换上……只要老人有需要,陈海中总是第一时间赶到。

12月初,杨守通想把厕所改成卫生间水冲式,正发愁咋办,陈海中就已经开始行动了。挖坑、砌墙、量尺寸,买砖、沙子、水泥、座便,一切齐备便开始动工。仅仅三天时间,改厨便完成了,看着干净明亮的卫生间,杨守通老两口激动不已,连连竖起大拇指,眼里泛着泪花,不停地说道:“现在的政策真好,干部更好。”

陈海中的眼里总能看到活儿。看到杨守通家的北屋有点掉灰渣,就联系工匠拉来沙、白灰,开始修整墙面、加固大梁;东屋有点漏雨,陈海中又安装上了彩钢瓦,家里的脏脏了,陈海中又是扫又是拖,忙得不亦乐乎。

## 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

中牟县

## 规上工业企业100%复工复产

本报讯(记者冯刘克 通讯员吕运奇)中牟县不断在提升科学精准疫情防控水平上下功夫,全力以赴推动企业复工复产。截至12月9日,该县逾九成企业复工复产,规模以上工业企业复工复产率达100%。

中牟县坚持从“双链嵌合稳经济”向“全力以‘复’促发展”平稳过渡,以“万人助万企”活动为抓手保障企业正常生产,建立企业运行情况、人员信息、防疫物资储备三个台账,准确掌握基本信息,实行企业、社区、乡镇、行业主管部门四方联动,坚持

每日收集企业复工复产中遇到的实际困难,做到当日交办协调解决。累计帮助河南万邦、郑州日产、比克电池、河南国能、郑州红宇等80余家企业解决运输、用工返岗、物资储备等各类问题680余个。

各级部门切实提高服务企业的效能,以更大力度深化“放管服”改革,全力改善企业融资难、用地难、办事难、审批难等问题。目前共推动67个主题事项多项许可同步办理、同步审批,压减办事环节30%、压缩办理时限28%,企业开办时间压缩至0.5个工作日。

潢川县司法局

## 支部联支部 共筑平安路

本报讯“老乡您好,这是我局关于提‘两率’宣传彩页,请您抽空看看。”12月7日,潢川县司法局党组成员卢钧来到该县卜塔集镇鳖鱼村,通过发放宣传彩页、张贴海报、填写调查问卷等方式,向村民宣传平安建设知识,从他们口中了解社会治安状况、政法部门工作满意度等情况,以便制定后续的跟进、回访计划。

过去的鳖鱼村,邻里纠纷频出,治安案件不断,村“两委”为此头疼不已。笔者了解到,自4月4日潢川县“支部联支部”活动动员部署会召开以来,潢川县司法局所属四个党支部与卜塔集镇四个村(社区)党支部对接,并分别向每个村(社区)派出一名驻村第一书记和两名驻村工作队员。赵海旭就是其中之一。

赵海旭等人化身调解员,运用自身丰富的法律知识,和乡亲们摆事实、讲道理,将大量矛盾纠纷化解在家门口。

“除了调解纠纷,我们还不定期开展普法宣传等活动,切实提升村民遵法守法用法用法的自觉性。为村民提供法律咨询、法律服务,切实解决了一批反映较大的揪心事、烦心事,治安状况得到了极大改善。”赵海旭自豪地说。

在赵海旭和驻村工作队员的努力下,如今的鳖鱼村,治安环境稳定、邻里相处和谐,一提起潢川县司法局的驻村工作队,乡亲们纷纷竖起大拇指。

“下一步,潢川县司法局将继续以‘支部联支部’活动为抓手,发挥驻村工作队联支部、靠近乡村的优势,全面参与乡村振兴并扎实开展提升‘两率’工作,推动全县平安建设工作迈上新台阶。”潢川县司法局党组书记、局长彭俊杰掷地有声。

(李振阳 杨辉明)

## 补贴缘何翻番

## 巡察查明真相

“要不是你们心细,俺还真不知道少领了这么多补贴款呢!俺不识数,平时银行卡里打来多少钱俺就取多少钱,也没注意查询过具体的数目……”近日,商水县谭庄镇卜刘寺村村民程宝聚拿着追回的耕地地力保护补贴款,感激地向商水县委巡察组工作人员说道。

事情的原委还得从今年3月份说起。3月18日,商水县委第三巡察组对谭庄镇党委及田庄、卜刘寺等8个村(社区)开展巡察。巡察组在核实卜刘寺村近三年的耕地地力保护补贴发放信息时,其中一笔补贴款引起了工作人员的注意。地力保护补贴账目表上显示:2019年村民王秋红享受的补贴金额为715.93元,2020年却猛增至1691.21元。间隔一年时间,她的耕地地力保护补贴款居然翻一番还多,这中间难道存在什么问题?

“应该不会出错呀,每一户都是经过我们核对才上报的!”面对工作人员质疑,卜刘寺村党支部书记刘银枝也满脸疑惑,这让巡察组的工作人员意识到这件事一定有蹊跷。

“虽然钱数不多,但却关乎老百姓的切身利益,这个问题我们必须重视。”刘银枝说,巡察组决定查清问题真相。于是,巡察组人员兵分两路,一路走访群众,与党员干部座谈,从侧面了解王秋红家的耕地亩数;另一路则到谭庄镇财政所查耕地地力保护补贴款发放花名册,详细了解补贴发放情况。通过认真细致调

查,巡察组终于查明了真相。

原来,程宝聚是卜刘寺村3组村民,因为儿子程孝征和儿媳王金红常年在外,卜刘寺村村委会每年在广东佛山打工,2019年以前,家里的耕地地力保护补贴款都是打入程宝聚账户。2019年秋季开学时,程宝聚的孙子享受“雨露计划”需提供父母的耕地地力保护补贴账户,程宝聚就到镇财政所把账户名字改成了儿媳的名字王金红,但其提供王金红身份信息不准确,造成她家2020年的耕地地力保护补贴打款失败。由于王金红常年不在家,镇财政所工作人员未及时将这一情况反馈给卜刘寺村党支部书记刘银枝后,刘银枝没有进行细致核对,误以为王金红就是王秋红,遂上报镇财政所将王金红和王秋红二人账户合并,这才导致王秋红的2020年耕地地力保护补贴款“翻了一番”。

了解事情的来龙去脉后,巡察组及时向谭庄镇党委进行了反馈,并责令镇党委为程宝聚追回补贴款。镇党委立即对刘银枝进行了谈话提醒,并将该问题在镇干部大会上进行了通报,督促基层党员干部干部改进工作作风,增强宗旨意识,强化纪律观念。就这样,错发两年的耕地地力保护补贴款共计1959元终于送回程宝聚的手中。

“民生连着民心,群众利益无小事。”商水县委巡察办负责人表示,“我们要通过巡察推动解决群众身边的小问题”,赢得民心向背的“大政治”,不断增强群众的安全感、获得感和幸福感。”(朱国营)

