

河南日报 农村版

服务三农 第一媒体 HENAN DAILY COUNTRYSIDE SECTION

2023年5月10日 第4692期 今日4版 中共河南省委机关报 河南日报社出版
星期三 癸卯年二月二十一 国内统一连续出版物号 CN41-0101 邮发代号 35-2 中原三农网 www.zysnww.cn



我省16名技能人才获国家表彰

本报讯（记者杨青）5月7日，第十六届全国职业技能大赛在北京举行，我省1人获中华技能大奖，15人获全国技术能手称号。据悉，高技能人才评选表彰是由人社部组织专门面向高技能人才的最高政府层级表彰奖励制度。

此次表彰活动中，我省获得中华技能大奖的是郑州飞机装备制造有限公司的牛雪平。我省获得全国技术能手的15人分别是：郑煤机液压电控有限公司李向宾，中信重工机械股份有限公司杨金安，河南威佳汽

车贸易集团王正，郑州财经技师学院陈初，河南中医药大学第一附属医院典迎彬，禹州市神垕镇孔家钧窑有限公司孔春生，河南仰韶酒业有限公司韩素娜，河南职业技术学院刘世平，中国联合网络通信有限公司河南省分公司韦峻峰，中国石油化工股份有限公司河南油田分公司郭亮，中国一拖集团有限公司王明辉，南阳中革水泥有限公司姬海军，际华三五一五皮革皮鞋有限公司陈虎，河南中烟工业有限责任公司安阳卷烟厂侯树彬，中国航空工业集团有限公司范存辉。

新时代 新征程 新伟业。发展高质量 振兴有力量

邓州！邓州！

——“四议两公开”炼成记

□本报记者 曹相飞 曹国宏
通讯员 李婧 盛志国

“四议两公开”源自邓州。2023年，“四议两公开”再次写进中央一号文件，这是自2010年以来，“四议两公开”第六次写进中央一号文件；邓州多年来探索形成的这种基层工作机制，到现在已经形成一个党建品牌、党建引领发展制度；“四议两公开”工作法目前已在全国各地全面推广，必将为乡村发展、乡村建设、乡村治理、乡村振兴再立新功！”邓州市委书记邓俊峰说。

事实证明，“四议两公开”是基层党建的好机制，优化基层治理的好方法，凝聚党心、民心的好载体。

“四议两公开”在邓州是怎样炼成的呢？

1 从名词到品牌

“四议两公开”在网上已经是个专业词条。

而在邓州，从2004年开始，它成为村级基层事务的一套决策、实施工作程序。“四议”就是提议、商议、审议、决议；“两公开”即决议公开、结果公开。

提议的是党支部，商议的是村两委会，审议的是党员大会，决议权则在村民代表大会或全体村民会；决议和实施结果的公开对象则是全体村民。

“‘四议两公开’在邓州也被称作4+2工作法，主要适用的是村级重大事项。”邓州市委副书记马俊宏说。

邓州有户籍人口185万、常住人口120万，全市有28个乡镇单位、626个村级单位，县域面积2369平方公里，体量足够庞大。

2000年前后，河南乡村大力推进村民自治。

同样一件事，公说公理、婆说婆理，人多嘴杂、各有说法，村镇干部巴掌再大，也捂不住千张嘴、万人口，工作难度大。

“当时我们想，想发表意见的村民，与其让他们背后说或者到上级信访部门说，还不如让他们把自己的想法说到当面，他们说得对，我们就听，他们说得不靠谱，兴许还有群众出来跟他抬杠、驳斥他！总之，说出来总比憋在心里强！”张有印是个“老邓州”，是“四议两公开”工作法的创始人之一，他回忆说。

人多嘴杂是真的，理是直的还是真的；共产党讲认真，邓州老百姓讲道理；言路通了，理是直的，事干成了，意见少了，民心安了，皆大欢喜！

“试点做了几件事后，我们认为这种工作法确实能消除矛盾、没有后患，能够让干群互相信任，互不猜疑，行！中！”陶营镇朱

西村党支部书记朱清礼说。

在试点基础上，邓州就总结制定了一套“四议两公开”工作流程，开始在全市推行。

网上的词条也明确标注：“四议两公开”工作法由河南省南阳邓州市率先提出。

2 既悦目又赏心

“四议两公开”推得动、用着顺，是因为讲道理、接地气。

2016年，郑万高铁建设中征用了小杨营镇东楼村一村民小组的5.8735亩耕地，占地补偿分配出现分歧。有人认为，占谁家承包地谁家得钱；也有人认为，土地是集体的，应该大家分钱，然后给被占地户匀地。

东楼村党支部书记张宗茹说：“初一听，好像第一种意见对，后来仔细分析一下发现，耕地是集体的，农户获得的是承包权并不是所有权；另外，如果这些得钱的农户拿到钱不虑后，将来钱没了地也没了，得钱时可能信誓旦旦，真到他没饭吃的那一天还得找支部、找政府。”

群众讲理，理说透了，大家都明白了党支部的提议不近视、看得远、是为村民好，决议自然就形成了。

邓州市的“四议两公开”工作法在近二十年推进过程中不断完善，逐渐形成了有事找党支部问、有建议给党支部说、有意见找党支部提的“党群连心”氛围，这种氛围赏心悦目。

当地一位老上访户说：“这些年，信访局门朝哪儿他都不知道了。”

3 既抓紧又抓稳

“这意见，那难办，一公开就没意见，一公开就好办！”九龙镇陈岗社区党支部书记陈大定说。

从脱贫攻坚到乡村振兴，村部建设提升、卫生室建设、休闲广场建设、坑塘治理、打通断头路、装路灯、盘活废弃小学、建养殖小区等，邓州市村级建设项目遍地开花、接连不断。

是项目就要有人负责，而在乡村，凡是涉及“钱”的事就分外敏感，弄不好就会成为不稳定因素、信访源头。

“这些年，邓州市持续、科学、有效运用‘四议两公开’工作机制，形成了民事民议、民事民办、民事民管的管理格局，通过这种工作机制，抓紧了发展、抓稳了党建、抓住了民心。”邓州市委常委、组织部部长樊新生说。

2010年以来，邓州市626个村级党支部共提议7万多次，形成决议率为98%；尤其是涉“钱”的工程项目，当地村民对质量的监督自觉化、常态化。

2021年，穰东镇穰西社区要加快硬化两条路，提议、商议、审议都通过了，召开村民代表会议形成决议时，一个村民代表提出“拖油瓶”附加条件：必须给他们村民组宅基地后才能通过决议。

穰西社区党支部书记闻荣贵说：“只有一票反对，按规则能形成决议的，但我还是暂停了会议，把这一个村民代表喊到办公室谈。后来另外一些村民也参与进来了，给我说按政策该宅基地的也要当成个事；同时也说，打盆说盆、打罐说罐，这缸不搅那缸醋！最后这个村民代表叮嘱我记住宅基地的事，说他信党支部，然后放心地在决议上签了字、按了手印。”

有关专家认为：在邓州，“四议两公开”是基层党建的金钥匙，也是调动干群积极参与乡村振兴的万能钥匙。

4 靠治理促振兴

源自邓州的“四议两公开”作为乡村治理抓手，基层党建抓手，乡村发展、乡村建设、乡村振兴的抓手，在不同的历史阶段彰显同样的精彩；“党群共画同心圆”，“四议两公开”具有重要的历史意义和现实意义。

至此，“四议两公开”作为党建品牌和党建制度六次写入中央一号文件在全国城乡推广就实至名归了。

可以肯定的是，“四议两公开”是历史的产物而又与时俱进。

本世纪之初的基层民主进程，伴生了诸多基层矛盾，部分地区甚至弱化了基层党组织的乡村掌舵作用。这个阶段邓州倡导推行的“四议两公开”工作法，让群众有了话语权，某种程度上广大群众主动站到了基层治理的前台。

之后在基层党支部主导下逐步完善、成型的工作方法，在诸如低保户认定、空心村治理、美丽乡村建设、集体资产不公平合同处置、发展集体经济等方面都得到了常态化、规范化运用。

“让人说话，天塌不下来！”公开的结果是公正，公正的结果是公平，公平的结果是公德。

“‘四议两公开’让基层党支部更具公信力，使基层干部有了公而无私的自觉，调动了基层党员的积极性，增加了广大群众的凝聚力，从而有了目前我们邓州‘人心齐、泰山移’的乡村和谐发展新局面。”樊新生说。

杏山区韩营村2021年抓住南水北调北京邓州对口建设生态旅游小镇项目的机会，用“四议两公开”这把万能钥匙解决了项目建设过程中的诸多疑难问题，在群众无条件积极参与的基础上，仅用两个月的时间就建成了旅游小镇，村民吃上旅游饭，穷村开启共同富裕。

在邓州，“四议两公开”首先强化了基

层党组织的领导地位，其次强调了集民智、汇民力、聚民心，同时贯穿具体情况具体对待、具体问题具体分析，摒弃了揠苗助长的面子行为和刻舟求剑的僵硬思维，让千姿百态的乡村治理多形纷呈。

5 从墙内到墙外

邓州是国务院确定的丹江口库区区域中心城市。目前，邓州正一体推进中等城市中心城市建设。

“‘四议两公开’这种有效的基层治理经验最早是在南阳推开的，现在南阳市4483个行政村正持续运用这个工作机制，强力推进‘五星’支部创建，让党建引领乡村振兴和基层治理工作的成色更足！”南阳市委组织部副部长张晔说。

在如今乡村振兴这样的大背景下，“四议两公开”已经不单是基层治理的一种机制、一个品牌，伴随多次写入中央的文件，其影响力已经覆盖城乡，成了一个全国性的党建制度。

如今，邓州已高起点、高标准建成了“四议两公开”工作法展馆和南阳市党支部书记学院。

多年来，全国各地纷至沓来学习调研，张有印等每年应邀外出分享交流“四议两公开”运用的最新成果。

展馆展示了“四议两公开”形成、发展、推广、提升的历程，通过工作法的内涵要义、运用方式、成效以及影响，揭示了“四议两公开”广受党员、干部、群众青睐的真正奥秘，也展示了党的十八大以来党领导农村改革发展取得的巨大成就。

“邓州工作法是党的基层组织建设的经验、好做法，可加以完善并在更大范围内推广。”“使党的领导、发扬民主、依法办事与社会主义新农村建设实践有机结合统一起来”“为改革发展稳定提供坚强的保证”。十多年来，习近平总书记6次就“四议两公开”工作法作出重要批示指示。

南阳市党支部书记学院（“四议两公开”工作法培训中心）已经于2022年6月挂牌成立。

设在邓州市的南阳市党支部书记学院（“四议两公开”工作法培训中心），已先后开展了南阳市离退休干部党支部书记轮训、驻村第一书记培训和郑州市“党建+”专题培训、开封市村（社区）创建“五星”支部专题集训等16批次4900余人，接待省内外实地参观学习“四议两公开”工作法1200余批次28000余人。

伴随一批批城乡基层党支部书记在这里接受培训，“四议两公开”这个基层治理有效的邓州创举，必将在九州大地、乡村振兴之路上闪耀璀璨光芒。

邓州，有思想，有贡献。

全国首单种植进口大葱保险落地

本报讯（记者杨青）“有了保险作保障，我们农场种植进口大葱就没有后顾之忧了。”周口市家家丰农场负责人郭雪梅高兴地说。5月9日，中原农险周口市分公司成功签下全国首单特色种植进口日本大葱保险。

为了提高农场的产值，2022年，家家丰农场引进了日本大葱钢葱，2022年7月开始育苗，2023年4月进行移栽，上市时间集中在8月~11月。据郭雪梅介绍，和本地大葱相比，钢葱生长期短，上市较早；葱植株高大、葱白硬、抗寒、抗旱、亩产较高，能达8000公斤左右，经济效益比较高。

尽管钢葱的优点很多，但对第一次试种引进品种的郭雪梅来说，心里还是没底儿，20亩的成本不算少，万一一种不好怎么办。4月12日，郭雪梅与中原农险项城市支公司农险区域负责人联系，询问用于试验种植的经济作物日本大葱能不能投保。中原农险工作人员走访踏查后，为该农场量身定制了日本大葱特色种植的承保方案。

5月9日，中原农险周口市分公司出具保单，为家家丰农场种植的20亩日本大葱提供风险保障3万元。据悉，这是全国首单特色种植进口大葱保险。

漯河市 小麦不收获 管理不放松

本报讯（记者仵树大 通讯员 张继峰 刘颖）5月8日，记者从漯河市农业农村局获悉，该市今年夏粮播种面积237.06万亩，其中优质麦125.96万亩，占比53.1%，居全省第一。目前，该市已累计防治小麦病虫害707.88万亩次，其中小麦赤霉病预防面积253.76万亩次，“一喷三防”统防统治面积200.71万亩，为今年夏粮增产丰收打下坚实基础。

“当前小麦正处于灌浆期，距离麦收20多天时间，虽然目前我市小麦生产形势比较好，但是同时也面临病虫害、倒伏、干热风、烂场雨等多重风险。市县农业农村部门立足抗灾夺丰收，坚持不懈抓好后期管理，做到小麦一天不收获，技术指导一天不放松。”漯河市农业局局长罗静介绍。

“今年漯河市小麦后期病虫害重点防控对象为白粉病、叶锈病、穗蚜等，市县两级组织农技专家加强病虫害监测预警，做好白粉病、叶锈病、穗蚜等病虫害防治。通过技术指导，农民群众及时开展了防控作业，在小麦防病治虫、抗干热风、延长灌浆时间、提高灌浆强度等方面有明显效果，对增加粒重、提高单产、提升品质具有重要作用。”罗静说，目前墒情充足，长势良好，总体条件有利于小麦的生长发育，如果后期没有大的自然灾害，夏粮丰收在望。

登封市 种“高山菜” 卖“高端菜”

本报讯（记者冯刘克 通讯员宋跃伟）5月8日，在登封市大金店镇雷村蔬菜种植基地，村民郭大猛正忙着给番茄打枝杈。“下周就可以上市了。今年的番茄长势不错，果大还稠密，一个棚能产一万斤左右。”郭大猛说。郭大猛采用无土栽培技术，实行订单生产，不用为销路发愁，三棚番茄今年能净收入十万元左右。

立夏刚过，登封市沟沟岭岭间随处可见的有机蔬菜大棚里，一片片绿叶青翠欲滴，一架架番茄、黄瓜枝繁叶茂。田间的萝卜、白菜种子花开正艳，即将结荚。“蔬菜制种生长周期短，效益也不错，一亩地收入4000多元，而且还不耽搁下季玉米的种植。”颍阳镇于岔窑村党支部书记霍广帅说。

登封市充分利用独特的海拔和气候优势，大力发展高山蔬菜种植，积极创建蔬菜产业品牌，打造形成了规模化、产业化的高山蔬菜种植基地，激发了乡村振兴内生动力。据了解，去年，登封市蔬菜种植总面积3.8万亩，年蔬菜产量达9万吨，占农业总收入的5%以上，初步形成了以大金店镇、唐庄镇为核心的设施蔬菜生产基地，以君召乡、白坪乡等为核心的香菇基地。

以科技赋能高山蔬菜。登封市积极与河南农大和郑州市蔬菜研究所对接，组建65人的技术服务团队，对各乡镇农业技术人员进行专题培训和业务指导，为种植户提供坚实技术支撑。大金店镇还聘请汝沟蔬菜种植专家为专业技术指导员，指导全镇大棚蔬菜生产。去年，该镇凭借蔬菜产业发展优势，被农业农村部列入国家级农业产业强镇创建名录。



5月9日，丰县城北中心敬老院内，孤寡老人在工作人员陪伴下欣赏景色。该敬老院是丰县倾力打造的养老服务机构样板，接收有入住需求且适宜集中供养的特困对象，使其老有所养、老有所医。

本报记者 殷宝生 通讯员 纪金全 布素华 摄

淇县 村规民约“约”出和美乡村新路径

□本报记者 杨利伟 李萌萌

夏日风起，漫步在淇县高村镇思德村，绿荫遍地、鲜花盛开，白墙黛瓦、院落整齐，一幅宜居宜业的美丽画卷生动展现在记者面前。墙上的村规民约格外醒目，条文通俗易懂。

“墙上这十条约定是全村人一致同意签过字的。”5月8日，村民郭心指着村庄街道墙上的村规民约向记者介绍，“自从有了这村规民约，大家思想上变了样，村子也变了样。”

思德村能有今天美丽的乡村风貌与村规民约密不可分。自从入选河南省第一批乡村建设示范县以来，淇县积极探索乡村建设新路径，用“小村规”撬动“大建设”，形成“人人有分工、人人担任务”的农民参与

乡村建设的浓厚氛围，推动农村人居环境整治提升、加强农村精神文明建设等乡村建设15项重点任务“落地生根，开花结果”。

“只有把人的积极性调动起来，村规民约才能长效，乡村建设才能建出实效，乡村建设其建的就是民心。”淇县农业农村局党组成员、副局长冯云介绍，淇县运用“党建+村规民约+积分制”管理模式，引导村民投身乡村建设中去“赚”分，“兑”换和美乡村新面貌。

村规民约换来自居美

以前的思德村脏乱差，小伙娶媳妇都没人说媒。这个事一直摆在村党支部书记、村委会主任贾玉海心里，“先从改变环境入手。”经过村“两委”和党员多次讨论，

村民代表研究修改，全体村民表决通过，一条村规民约亮相：维护环境卫生实行“门前三包”（包卫生、包绿化、包秩序）责任制，同时建立人居环境积分管理制度。他带领全村党员，发挥党员模范带头作用，认真落实这一约定，村民看在眼里、记在心里，逐渐都参与进来，村庄环境变得整洁有序。

“党员干部带头落实村规民约后，大家不再是漠不关心村子建设，村里整个变了样。”贾玉海说，“各户还可凭积分到爱心超市兑换物品，年底对积分最高的前3户、卫生责任区进行表彰，大家积极性可高呢！”

村规民约换来人心美

文化上墙、乡贤上榜，思德村修了剪纸书法文化街，建了以“德”为主题的游园。村里纵向大街被命名为五星大道，横向大街被命名为文明幸福街，破旧的小院粉刷一新，村庄环境景区，烟火气十足。

扎实稳妥推进乡村建设行动

“红白事要提前向村委会报备，一律不允许操办响器。请客只邀请近亲属，办桌不超过15桌，菜不超12道，烟不超20元，酒不超30元。”5月8日，思德村红白理事会成员苏红燕说，“现在攀比之风弱了、民风正了，姑娘们也愿意嫁过来了。”

“村规民约制定了，落实的关键就是要干部带头、群众参与、依规依约、严格执行。”冯云说。

在淇县，制定村规民约，村党支部要经过“三个联动”。首先和全体党员联动，由党员讨论修改村规民约草稿，形成初步意见；其次和村民代表联动，由村民代表审议修改，形成村规民约草案；最后和全体村民联动，由全体村民表决通过。

如今，淇县通过村规民约引导村民从乡村建设的“旁观者”变为“当事人”，推动和美乡村既有“面子”又有“里子”，既有“颜值”又有“气质”。小小村规民约，“约”出了乡村新气象，更“约”出了淇县乡村建设的新路径。



建设宜居宜业和美乡村

省农业农村厅农村社会事业促进处 处办