

# 激活数据要素潜能 助推河南经济高质量发展

数据要素是核心战略资产,是重塑经济结构、推动经济高质量发展的关键力量。2017年,习近平总书记在主持十九届中央政治局第二次集体学习时强调,“大数据是信息化发展的新阶段”,要“加快建设数字中国”,“构建以数据为关键要素的数字经济”,“推动实体经济和数字经济融合发展”。河南作为新兴工业大省,抢抓数据要素发展新机遇,开启了经济高质量发展新格局。但以数据为支撑的数字产业创新不足,数实融合有待加强,数字基础设施建设不平衡,数字生态体系不完善等问题突出。因此,推动河南经济高质量发展,必须激活数据要素潜能,从四个方面协同发力。

## 培育数字产业创新体系

突破数字产业中底层核心技术短板,需要培育数字产业创新体系。一是健全数字产业化体系:构建数字创新激励机制,鼓励社会资本参与数字技术创新投入,集中力量攻克“卡脖子”技术;强化数据要素支持,解决产权和知识产权保护问题。二是加快产学研合作:建立产学研利益分配长效机制,激励创新

成果快速落地,降低创新试错成本,提高创新效率。三是破除人才流动障碍:人才是创新主体,要重视数字人才培养,建立数字人才教育体系,消除人才流动的体制约束,保障人才跨界流动。

## 加快产业数字化转型

产业数字化转型是经济高质量发展的重要方式,要全方位撬动产业数字化转型力量,推动数实融合进程。一是政府层面,要营造良好的宏观经济运行环境,降低外部经济不确定性风险,解决数据要素安全隐患,修订数据要素安全规则;储备充足的数字人才,增强数字化转型能力;积极争取国家产业数字化转型的优惠政策,助推产业数字化转型驶入快车道。二是行业层面,要降低技术转型门槛,夯实技术转型基础,提高业务创新水平;加大资金投入力度,降低转型成本;攻克行业技术瓶颈,实现数字平台规模效应,促进产业数字化协调发展。三是企业层面,要提高转型认知度,把握数字化转型的方向、途径;积极与大数据、云计算等数字服务企业合作,增强科学决策和风险防范能力,提高数字化转型效率。

## 推进新型基础设施建设

新型基础设施是数据要素得以发挥作用的重要物质基础,需要协调布局,发挥有为政府和有效市场作用。一是统筹协调数字基础设施建设:优化布局信息基础设施、创新基础设施和融合基础设施,率先发展落后地区5G、新一代通信网络、物联网服务平台、平台型互联网等网络基础设施和企业应用服务平台,解决数字鸿沟带来的各地数字化发展不平衡不充分问题。二是发挥政府在新型基础设施建设中的导向作用:数据要素作用的发挥依赖于虚拟网络等基础设施的建设,这些新型基础设施投入高、风险大、周期长,需要政府提供政策、资金支持。三是引导市场参与新型基础设施建设:发挥市场高效配置资源优势,探索引入市场机制的社会各方多渠道支持数字基础设施的资源配置方式,构建突出重点的可持续性投入机制。

## 完善数字化治理体系

完善数字生态体系应以数字化治理体系为核心,遵循数据要素价值化、网络

安全、数据规则制定与数字政府建设等思路。一是培育数据要素价值化市场:通过数据要素主体的市场参与,分析其数据需求和盈利模式,建立数据要素市场调节机制,培育各类数据要素市场参与者,畅通数据要素参与的断点,推动数据要素市场化建设。二是优化数字监管体系:针对数据要素产生的新业态新模式,出台相应法律法规,通过弹性调整方式,制定符合新业态新模式发展的治理方案,营造适时有效的数字监管环境。三是保障数据要素网络安全:制定数据交换共享标准,完善数据共享协同机制,强化数据市场交易监管,构建数据全程追踪机制,严厉打击非法数据交易。四是提高数字政府建设水平:以建设数字政府为依托,推动建立河南各级政府数据开放平台,促进数据在各部门、系统、地区间的实时共享,统筹推进新型智慧城市建设,提升政府公共服务网络化、智能化程度。

【师军利,洛阳理工学院讲师。本文系河南省社会科学规划决策咨询项目(2023JC014)阶段性成果】

## 尉氏县庄头镇 人居环境绿净美

为深入实施乡村振兴战略,进一步提升村容村貌,尉氏县庄头镇坚持科学部署,在环境卫生整治上持续发力,通过党建引领,全面动员广大干部群众,细化责任分工,持续推动全镇人居环境整治工作提质增效。

加强治理,营造氛围。庄头镇党委、镇政府高度重视人居环境整治工作,围绕改善农村人居环境,聚焦农村环境卫生短板弱项,明确工作任务、压实工作责任。通过召开会议制订整治工作方案,细化分工、明确重点,严格把握时间节点,从严抓落实。镇政府领导、各行政村干部分工协作,建立了长效管理、全面覆盖的管理机制,不断推动整治工作有序、规范进行,确保取得实效。

注重引导,加强宣传。庄头镇政府领导、村干部带头,引导广大群众积极参与人居环境整治工作。通过乡村喇叭开展日常宣传,进一步提高群众认识度,引导群众关心支持人居环境整治,改掉生活陋习,提高爱护环境的自觉性和主动性。通过

海报、板报、微信群等载体,开展多种形式宣传,调动群众参与的积极性,营造全民重视、全员参与人居环境整治的浓厚氛围。

突出重点,改善环境。以治理“六乱”、开展“六清”为重点,深入实施人居环境集中整治,建立镇、村、网格、街区、农户“五级包联”制度,推动镇村干部和后备党员干部、教师学生、社会团等多方力量融入人居环境整治工作;整合村“两委”干部、驻村工作队、乡贤、热心群众,组建35支党员先锋队 and 志愿服务队,建立结对联系服务机制;精准落实“门前三包”“日扫日清”责任,推动人居环境整治工作从“有名有责”到“能有效”转变。截至11月,全镇已累计清运垃圾堆120余处,整治废弃坑塘、乱搭乱建、残垣断壁、空心院等50余处。

下一步,庄头镇将持续开展农村人居环境整治行动,巩固“净起来”“绿起来”“美起来”的好成果,加快美丽乡村建设、农业农村现代化建设,顺应人民群众对美好生活的向往。(朱赛)

## 民权县人和镇 诉前调解促和谐

【记者李燕 实习生陈炫羽 通讯员程德全】“感谢你们,没想到这么快就解决好了!”11月27日,在民权县人和镇诉前调解团队工作人员见证下,王某堂与王某在调解协议上签字并按手印后,露出了满意的笑容。

王某堂与王某均系人和镇王楼村村民,双方因土地承包问题发生矛盾。人和镇诉前调解团队得知情况后,及时组织法官、律师、人民调解员和派出所民警深入

一线了解情况,与双方进行沟通并耐心讲解相关政策和法律法规,成功将矛盾化解在诉前。

近年来,人和镇诉前调解团队坚持以人民为中心,积极探索多元解纷途径,将工作着力点放在源头预防和前端化解上,推动来访群众的合理诉求得到“一站式”化解,有效拓宽了依法信访渠道,提高了问题化解质量,真正实现了“小事不出村、大事不出镇”的目标。

## 开封市鼓楼区南苑街道 护航“三个一批”项目建设

【记者焦宏昌 通讯员禹志军】开封市鼓楼区南苑街道积极落实上级部署,树立“项目为王”导向,抓牢重大项目建设“牛鼻子”,加速推进签约项目落地、落地项目开工、开工项目投产、投产项目达产,为高质量发展提供强大动能。

健全机制,力促项目平稳落地。围绕“三个一批”活动,建立健全“一个领导包抓、一套班子服务、一套实施方案”的工作机制。今年以来,召开“三个一批”项目推进会20余次,力促项目顺利推进。

精准发力,力保项目要素完备。对“三个一批”项目逐个分析,确保项目平稳推进。河南菁

上帆科技医用口罩生产项目被选为开封市首个“一件事一次办”重点项目,在南苑街道的帮助下,该项目同步申请《预审批报告书》,实施“容缺办理”,自立项到开工仅用3个月时间,实现了“拿地即开工”。

跟进回访,力保项目顺利推进。按照“三个一批”活动要求,加强与上级部门对接配合,结合“万人助万企”活动,采取多种方式回访,跟进项目进展,宣传优惠政策,收集工作建议,提升重点项目服务保障能力。

下一步,南苑街道将持续做好“三个一批”项目护航服务,助推项目建设全面提质增速。

## 李肖配 情洒邮路十八载

肖肖利

李肖配是内黄县邮政分公司城区中心揽投部的一名揽投员。从事邮政揽投工作18年来,她始终坚持以“人民邮政为人民”的服务宗旨,用心用情做好揽投工作,得到广大用户的一致好评,为自己赢得了信任与尊重。

随着邮政事业的不断发展,揽投员的工作量逐渐增加,早出晚归、加班加点都是家常便饭,特别是每年的“双十一”期间,揽投员更是忙得不可开交。往往是早上天刚蒙蒙亮,李肖配已经在去单位的路上。到了单位,她快速装好当天要投递的报纸和邮件,而后便开始了一天忙碌的工作,中午也顾不上休息,午饭后又匆忙投入紧张的工作中。甚至到

了傍晚,她仍在忙碌。李肖配常说,只要用户满意再累也值得,本职工作干好了才能安心吃饭睡觉。

家住内黄县枣乡花园小区的王先生说:“我平时喜欢看报纸,家里订了几份。我发现不管是酷暑还是严寒,李肖配都能按时投递,这个姑娘真敬业啊!”面对赞扬,李肖配只是淡淡一笑。在她眼里,工作是快乐的,也是幸福的。她说:“比起‘马班邮路’王顺友和‘雪原邮路’其美多吉,我更忙得不可开交。”

18年邮路风雨兼程,18年奉献无怨无悔。李肖配以实际行动诠释了“人民邮政为人民”的服务宗旨,在平凡的岗位上绽放了青春光彩,树立了新时代邮政人的良好形象。

## 开展专项整治 优化营商环境

为转变工作作风、提升行政服务水平、打造服务型机关,民权县住建局推行“党建+营商环境”模式,积极开展营商环境

## “党建+”模式引领乡村振兴

民权县住建局坚持“围绕中心抓党建、抓好党建促发展”的理念,科学构建“党建+”模式。“党建+基层组织建设”,增强学

习实效性。“党建+文明乡风塑造”,大力培育文明乡风。“党建+人才资源开发”,提高思想觉悟。(江腾飞)

## 扎实做好新时代统战工作

为进一步做好新时代统战工作、夯实基层统战基础,激发基层统战活力,民权县住建局党组深入贯彻党的二十大精神,为打造“新

民权”不断凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量,奏响基层统战工作的最强音。(虞秀梅)

# 服务民营经济的路径探究

检察机关对民营经济发展情况进行调查研究,为民营经济提供法律服务和保障,旨在加强对民营经济的法律保护,促进民营经济健康发展,维护社会公平正义。

## 民营企业的发展现状

一、规模不断扩大:近年来,民营经济已经成为我国国民经济的重要组成部分。民营企业数量不断增加,对经济增长的贡献率逐年提高。二、产业结构优化:民营经济在产业结构调整中发挥了积极作用,特别是在新兴产业、高技术产业和服务业等领域,民营企业表现出较强的竞争力。三、创新能力提升:民营企业在科技创新、管理创新等方面取得了显著成果,为经济社会发展提供了强大动力。

四、就业和税收贡献:民营企业在解决就业、增加税收等方面发挥了重要作用,为国家经济发展和社会稳定做出了积极贡献。

## 民营企业存在的问题

一、融资难:民营企业在融资方面面临较大困难,尤其是中小企业,往往难以获得银行贷款和其他融资渠道的支持。二、法治环境不完善:虽然近年来加大了对民营经济的司法保护力度,但在一些地区和领域,法治环境仍然不够完善,民营企业的合法权益仍存在受到一定程度侵犯的可能。三、人才短缺:民营企业在人才引进和培养方面存在一定问题,尤其是在高端人才和技术人才方面,与国有企业相比仍存在较大差距。

四、转型升级压力:随着经济结构的调整和市场竞争的加剧,民营企业面临着转型升级的压力,如何适应新的发展环境和市场需求,是民营企业亟待解决的问题。

## 对策建议

通过走访民营企业,了解企业生产经营情况,听取企业家的意见和建议。针对民营企业发展中的重点、难点问题,组织专家进行深入研究。一、优化融资环境:政府和金融机构应加大对民营企业的金融支持力度,降低融资成本,拓宽融资渠道,提高民营企业融资的可获得性。二、完善法治环境:加强法治建设,保障民营企业的合法权益,打击侵犯民营企业权益的违法行为,营造公平竞争

的市场环境。

三、人才培养和引进:加大对民营企业人才的培养和引进力度,提高民营企业的人才素质,为企业发展提供人才保障。

四、转型升级:民营企业要积极主动适应新的发展环境和市场需求,加大技术创新和管理创新,提高产品和服务的附加值,实现产业升级和转型。

五、政策支持:政府应继续出台有利于民营企业发展的政策措施,如税收优惠、用地政策等,为民营企业创造良好的发展条件。

六、企业自身建设:民营企业要加强内部管理,提高企业的核心竞争力,树立品牌意识,提升市场地位。加强与国有企业的合作,共享资源,优势互补,实现共赢发展。

(原阳县人民检察院 陈艳丽 姚慧敏)

# 浅谈加强政法委执法监督与检察机关法律监督衔接

在司法实践中,党委政法委执法监督和检察机关法律监督工作存在结合不紧密、沟通联络少、合力效应不明显等影响司法衔接的问题,为加强执法监督与检察监督有力协作,凝聚信息共享、线索移送、督察督办合力,有必要探索加强党委政法委执法监督与检察机关法律监督衔接机制。

## 加强政法委执法监督与检察机关法律监督衔接的必要性

一是人民群众对法治的新要求新期待。搭建司法信息共享、案件通报、线索移送平台,充分发挥执法监督的政治性、政策性和法律监督的法定性、专业性作用,及时解决人民群众的“急难愁盼”问题,高效化解信访矛盾。

二是执法监督与法律监督工作的现实需要。党委政法委和检察机关在各自履职中发现问题,需要及时进行信息共享、线索移送等,通过协同配合实现司法监督的目的和意图。

三是综合治理和平安建设工作的具体保障。政法系统各单位未自觉接受、支持、配合执法监督的,由党委政法委进行约谈、通报、挂牌督办,情节严重的,移交纪检监察机关、组织人事部门按照相关规定予以处理。

## 加强政法委执法监督与检察机关法律监督衔接的建议

一是制订方案,明确衔接原则。出台加强执法司法衔接的方案,构建党委政法

委牵头、多方参与的执法司法监督工作新格局,明确应坚持的原则、衔接方式以及衔接中需要提请党委政法委进行执法监督和请求检察机关进行法律监督的具体事项,主要包括涉及民事诉讼、行政公益诉讼以及刑事法律监督的涉法涉诉问题以及人民群众反映强烈的问题。

二是密切配合,加强法律监督。党委政法委和检察机关要建立定期会商机制,共同分析研判监督工作推进中遇到的实际问题,并推动解决。党委政法委定期听取检察机关的情况报告,对检察机关请示报告的执法监督事项及时办理并予以反馈。针对重点问题和重点领域,适时组织开展专项联合监督活动,深入查找监督中存在的深层次问

题,撰写调查报告,形成可复制推广的经验,争取党委政府支持。

三是互联互通,同步开展执法司法监督。党委政法委在开展执法监督中,根据案件类型,可以要求同级人民检察院开展同步法律监督(如刑事、民事和行政判决书及裁定书可能存在错误,或诉讼及执行活动可能存在违法行为;刑事、民事和行政执法过程中存在突出问题需要检察机关开展专项法律监督;政法干警在执法司法活动中涉嫌违法犯罪,且属于检察机关侦查管辖范围,需要由检察机关调查核实等),进一步推动党委政法委执法监督和检察机关法律监督有机贯通和相互协作,实现严格执法、公正司法的良好效果。

(西平县人民检察院 李扬 周聪)

# 坚持依法行政 建设法治政府

新时代背景下,我国政府治理面临着前所未有的挑战。坚持依法行政,建设法治政府,成为当下我国政府改革的核心任务。依法行政是指政府及其工作人员在行使行政权力、履行行政职能过程中,严格遵守宪法和法律,依照法定权限和程序行使权力,对人民群众负责,受人民群众监督的一种行政方式。依法行政是现代政府的基本要求,是建设法治政府的核心。法治政府,顾名思义,是指政府严格遵循法治原则,组织、运作和实施行政管理活动的政府形态。法治政府要求政府权力来源于法律,政府在行使权力时必须遵守法律,政府的行政行为应当符合法律规定,政府责任明确。法治政府既是依法行政的产物,又是依法行政的保障。总结二者的关系为:依法行政是法治政府的前提和基础,法治政府是依法行政的必然要求。只有坚持依法行政,才能建设法治政府;而建设法治政府,又有利于推动依法行政的深入发展。二者相辅相成,共同推进国家治理现代化。

近年来,我国政府在推进依法行政方面取得了显著成果,主要表现在以下

几个方面:首先,政府职能转变取得了显著成果,政府权力得到了有效制约,政府的决策行为更加规范、透明。其次,政策法规的制定和完善,使得政府在行政管理中有了更加明确的依据,行政行为为更加合法、合规。再次,行政执法力度不断加大,行政案件办理效率和质量得到了显著提高。最后,政府对法治意识的培养和推广取得了显著成效,广大公务员和民众的法治观念得到了进一步提升。然而,在看到依法行政取得的成绩的同时,我们也要清醒地认识到,我国依法行政仍面临诸多挑战。首先,法律法规体系尚不完善,部分法律法规滞后于社会实践,导致政府在执法过程中缺乏足够的法律依据。其次,行政执法队伍建设存在薄弱环节,部分执法人员素质不高、执法行为不规范,影响了依法行政的成效。再次,部分政府部门法治意识不强,对法律法规的执行力度不够。最后,法治宣传教育普及程度不够,社会大众对法治的认识和理解仍有待提高,这给依法行政带来了较大的阻力。

针对我国依法行政与建设法治政府

过程中面临的诸多挑战,提出以下对策建议:

第一、进一步完善法律法规体系。完善法律法规体系是坚持依法行政的基础。我国应当加强立法工作,确保法律法规的及时更新和修订,以适应社会发展的需要。同时,应当注重法律法规的体系化建设,提高法律法规之间的协调性和一致性。此外,还需强化对法律法规实施情况的监督和评估,确保法律法规在实际运行中的有效性和针对性。

第二、强化行政执法队伍建设。行政执法队伍是依法行政的重要执行者。加强行政执法队伍建设,首先,要加强行政执法人员的培训,提高其法律素养和专业能力,确保行政执法的规范性和公正性。其次,完善行政执法人员的选拔和考核机制,激励优秀行政执法人员脱颖而出,树立良好的职业榜样。最后,加强行政执法队伍的监督和管理,严惩违法违规行为,维护法治的权威。

第三、进一步提高政府部门法治意识。政府部门是依法行政的主导力量,提高政府部门法治意识至关重要。政府部门应牢固树立法治理念,将法治思维

和法治方式融入日常工作。此外,政府部门之间应加强协作和沟通,形成法治合力,共同推进依法行政。同时,政府部门还应积极回应社会关切,依法公开政务信息,接受社会监督,提高政府工作的透明度。

第四、加强法治宣传教育。法治宣传教育是提高全社会法治素养的重要途径。我国应加大对法治宣传教育的投入,将法治教育纳入国民教育体系,培养公民的法治意识和法律信仰。首先,充分利用各类媒体和平台,开展丰富多样的法治宣传活动,提高法治教育的针对性和实效性。其次,加强法治文化建设,挖掘传统文化中的法治元素,推动法治与文化的融合,为依法行政营造良好的社会氛围。

依法行政是我国政府治理的重要原则,建设法治政府是实现国家治理现代化的重要途径。在新时代背景下,我们要坚定不移地推进依法行政,努力建设法治政府,以实现国家治理体系和治理能力现代化。这既是时代赋予我们的历史使命,也是全体人民的共同期盼。(东北财经大学公共管理学院 索碧晨)