

对案件质量评价指标的反管理及其应对

□上蔡县人民法院课题组

一、反管理的内涵

反管理是指在案件质量评价中,对相关指标数据采取变通处理、隐瞒不报、玩数字游戏等方式应对管理的行为。这不仅背离考核初衷,也影响考核质效,损害了检察人员干事创业热情,而且会对检察工作乃至司法工作造成不良后果,损害司法公信力,影响人民群众的司法获得感。

二、反管理产生的原因

一是政绩观念不正确,理念转变不到位。反管理只是表象,根源还是思想问题。有些单位在考核评价中,为了在全省、全市指标排名不落后,“数据好看”而不采取反管理形式,甚至数据弄虚作假,在工作中不突出实绩。

二是指标设置不科学,没有完全契合司法规律。总体上,检察人员对考核工作本身并不排斥,不理解、不认同的往往都是具体的指标设置,不同业务条线、不同人员身份、不同地域地

区的考核要强调“个性化”,不能“一锅端”;要坚持强基导向,多听听基层干警的心声、多看看办案一线的实际、多问问贯彻落实中的困难。

三是考核体系不健全,结果运用不科学。考核不能各自为战,需上下齐心、相向而行。领导干部要带头攻坚克难,营造干事创业昂扬风气,对冲“躺平摆烂”等歪风邪气,为考核奠定坚实思想基础。全体检察人员也不能只当“被考者”,而要争当“出题人”,共同推动考核工作更实、更准、更科学。

三、反管理的应对策略

一是坚持实绩评价,树立正确的政绩观。要树牢正确政绩观,突出实绩导向,杜绝“唯指标论”“唯数据论”的机械评价方式,科学运用案件质量主要评价指标,促进检察办案更加优质高效。重点引导检察人员充分认识评价指标的重要意义,聚焦高质量办案,避免形成不健康的“争先”“恐后”,真正做到不为数据所困、不为考核所累。

二是坚持全面评价,统筹发展的质与量。深入研究关联指标的辩证关系,使每一个案件的办理都充分考虑到对办案指标的影响,做到靶向发力,巩固优质指标,提升弱势指标,填补空白指标。加强指标变化分析,统筹指标质与量的关系,针对指标运行中发现的反管理问题,融合流程监控和数据治理,对异常指标专项监管,及时督促整改,提升案件质效,在保证指标优化的同时确保办案质量符合客观规律。

三是坚持科学评价,提升检察办案质效。运用科技手段,强化数据质量核查。对指标运行中出现的反管理现象“零容忍”。通过不断优化案件质量评价指标体系,以指标优化促业务发展,以“全面、全员”和“考实、用好”为导向,一体加强“案”的管理和“人”的管理,以现代科技助力指标设置科学、运用精准,提升办案质效。

(本文系河南省人民检察院立项课题“对案件质量评价指标的反管理及其应对”的阶段性研究成果。课题编号:YJ2023088)

试论针对虚假诉讼完善法律监督的三种路径

□安阳市文峰区人民法院 呼雪峰 张琳琳

多年来,民事诉讼遵循谁主张、谁举证的原则,部分当事人违背诚实信用,采用虚假陈述、伪造证据等手段提起虚假诉讼,利用诉讼这一合法形式谋取不正当利益,既损害国家、社会公共利益和他人的合法权益,又破坏正常司法秩序,严重损害司法权威和公信力。2020年7月9日,最高检向最高法院发出“5号检察建议”,提出了进一步完善审判监督和管理、严格落实防范制裁虚假诉讼规定、进一步压实防治虚假诉讼的司法责任、依托智慧法院建设提升对虚假诉讼的识别能力、进一步完善协作机制等五项建议,对司法实践有明确的指导意义。针对虚假诉讼完善法律监督,可以从以下三种路径进行探析。

(一)数据赋能,化“被动式”为“主动式”监督。目前,民事检察以开展个案监督为主,但虚假诉讼隐蔽性强,容易陷入线索发现难的困境,

严重制约民事检察工作开展。如何让更多虚假诉讼行为“现出原形”,突破个案线索困境,化“被动式”为“主动式”监督?数字检察恰逢其时。通过提取判决书和仲裁裁决书中无异议、同一被告、密集起诉等数据要素特征,依托公开的生效民事裁判文书、劳动仲裁文书、社保数据和工商数据,发现涉确认劳动关系虚假诉讼、虚假仲裁案件线索,形成智能排查、人工审查、深入调查、法律监督的机制,扩大监督线索来源,从而推动虚假诉讼工作开展,助力民事检察工作创新发展。

(二)拓展领域,将“虚假仲裁”纳入法律监督新领域。仲裁具有“准司法”性质,生效仲裁裁决具有给付内容和执行力,错误的仲裁裁决会影响利害关系人权利义务配置结果,进而损害社会公正。但由于对非诉领域中虚假仲裁的监督没有具体的法律依据,检察机关只能依照《人民检察院检察建议工作规定》第三条的规定,向涉案单位制发社会治理类检察建议。因

此,《民事诉讼法》修改时,可以考虑将非诉领域中的虚假仲裁纳入法律监督新领域。当有明确的法律依据时,检察机关办理非诉领域案件才能有章可循。

(三)府检联动,同向发力积极应对虚假诉讼。安阳市文峰区人民法院在办理虚假诉讼和虚假劳动仲裁检察案件及向本市、全省、全国推送线索过程中,发现虚假确认劳动关系及仲裁的案件并非个案,而是在全国不同地区不同程度地存在。而且现在自媒体平台发展迅速,违法办理社保正在互联网抖音、微信等社交媒体上快速传播,这将导致不良舆论发酵。为此,检察机关应该联合人社部门、公安部门、工信部门等相关职能部门,充分发挥府检联动机制的作用,各司其职、同向发力,打击虚假诉讼。检察机关能动履职,帮助行政机关堵塞漏洞完善机制,推动工业旅游和公正司法的效能叠加,助力形成打击虚假诉讼联防联控的新格局,推动社会诚信体系建设,切实维护公平正义。

雪后生活垃圾“日产日清”

近日,受低温严寒天气影响,道路出现结冰和积雪现象。为保证冬季垃圾清运效率和质量,封丘县尹岗镇迅速反应,及时行动,指导各村观测垃圾满桶情况,实时调度人员、车辆做好清运工作,对镇区主次干道、学校、公交车站点等重点区域进行巡查,加大保洁力度,保证及时清运。同时,通过每日值班督查和不定期检查相结合的方式,对作业车辆收运情况进行检查,发现问题及时督促整改,确保垃圾车高效运转。(王芳芳)

医疗资源下沉 基层群众受益

为实现医共体内“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗制度,缓解焦虎镇群众看病难、看病贵问题,滑县中医院医疗健康服务集团总医院专家团队定期下沉到焦虎镇卫生院(焦虎院区),为辖区群众提供县级诊疗服务。这一举措使分院在科室管理、人才队伍、医疗服务等方面获得明显提升。(张静)

做实“一人一策” 解题“老有所养”

今年以来,为切实解决离休干部服务管理工作中出现的新情况、新变化、新需求,淇县对全县23名离休干部进行逐一摸排,全面了解离休干部的详细信息,分类健全完善“一人一策”信息台账,力求对离休干部个性需求做到心中有数、有的放矢。同时联系离休干部原单位实施离休干部与在职干部“一对一”动态管理制度,实现“一人一策”信息化、动态化、常态化,进一步推动离休干部精准化服务管理提质增效。(张建国)

靠前监督“治未病”

今年以来,淇县坚持防微杜渐,结合学习贯彻党的二十大精神轮训、主题党日、青年干部座谈会等活动,强化对党员干部的思想教育和政治引领,早拂“思想尘”,立根固本。创新建立县管干部日常监督信息库,加强干部监督联席会议各成员单位间的沟通联系,规范监督党员干部的日常行为,早拂“行为尘”,修剪枝叶。加大对“一把手”等关键岗位干部的管理监督,精准施策,及时谈话提醒、警示教育、监督检查,早拂“关键尘”,秉轴持钧。切实做到提前一步促进干部健康成长。(潘启辉)

淇县村集体经济的发展活力满满

淇县把发展壮大村集体经济作为抓党建促乡村振兴的重中之重,先后引进84名“头雁”回村任职,充分发挥资源、人脉、思路优势,带动集体经济增收致富。选好路子,“量身定制”土地入股、村企合作、乡村旅游等7种发展农村集体经济模式,指导全县基层开阔思路挖掘优势。盘活资源,淇县发挥财政奖补资金“四两拨千斤”作用,指导各村充分利用老学校、旧村委会大院等闲置资源216处,集体闲置资产得到高效利用,实现群众在家门口就业。(田農民)

以“五星”支部创建提升社区治理质效

今年以来,平顶山市卫东区以“五星”支部创建为抓手,牢牢把握加强党的领导这一核心、高效服务群众这一根本,优化治理模式这一路径,有力推动工作提质增效。

坚持在“五星”支部创建中夯实基础。强化“以实事创星、靠实干争星、凭实绩摘星”竞进意识,聚焦社区“五星”支部创建制定33项关键性指标,为基层创星争星提供支撑。构建社区四级网格,探索“五长一员”模式,将红色触角延伸至基层“最末梢”。举办社区擂台赛,采取“演讲解说+PPT演示+成效展现”方式进行推介,由伯乐相马变为沙场赛马。创新开展科技、数智等十大助力行动,打造“云上创客”“非遗匠心”五星工坊,实现组织增能、产业增值、群众增富。

坚持在服务群众中践行宗旨。将党员联户与网格化管理有效衔接,以“问题一把抓,上来再分

家”思路收集群众问题建议,逐一研判、分拣过滤,目前已解决问题187件。针对孤寡老人、残疾人等特殊群体,采取“1+N”模式,通过物质帮困、精神帮扶、政策扶持等方式开展工作,区直单位1678名在职党员包联群众。制定《党群连心工程实效性考核奖惩办法》,解决干与不干、干多干少、干好干坏问题。

坚持在博采众长中不断出彩。赴浙江开展“筑基行动”,学成归来看转化、思路举措本土化,聚焦卫东实际探索“三抓三促”“四线同抓”新机制,构建“一网全覆盖、党员走在前、组织做后盾、群众来评判”全新服务体系。深化数字赋能场景运用,目前已建成幸福东安、近郊五一、邻里优越等网络数字化平台,使管理网格化、服务精细化、支撑信息化的基层治理格局初见成效。

(张翔)

观摩学习示范点 助力解决停车难

各单位就观摩中存在的疑展开讨论,如意东路社区示范点负责人指出,基层党组织要充分发挥党建引领示范作用,由各党员作为志愿者牵头“链接”群众,结合民意和道路实际展开调研,筛选适宜点位进行综合整治,真正做到利民所需、共建共治,营造文明停车浓厚氛围。

下一步,郑东新区综合行政执法局(城市管理局)将不断拓宽工作思路,狠抓细抓“党建红、郑好停”专项治理工作,不断丰富优秀经验,提升治理效能,切实做到保障市民群众出行的安全畅通,为全国文明城市创建提质增效。(黄俊 王莉)

创建文明校园

铸就出彩人生

该校将“师德表率、育人楷模、教学能手、终身学习”作为教师发展目标,实施教师主动发展“十一个”体系。通过月度、年度出彩教师评选,选树师德楷模,形成学习先进的良好风尚。通过挖掘社区优质资源,共建校外课程基地,引入非物质文化遗产项目和优秀家长资源。通过开办家长学校,构建“四位一体”家校共育体系。通过评选“出彩家长”,树立先进典型,传递家校共育智慧。

面对未来,该校将努力追求“为每个学生的终身发展和幸福人生奠基”这一永恒的教育理想,踏实创新,开拓进取,将出彩教育之内涵引向深远,努力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人!

(黄俊)

开展冬季呼吸道传染病防控知识培训

原则及预防措施等内容进行了全面详细的讲解,并强调医务人员科学掌握呼吸道疾病防护知识的重要性及必要性。

通过本次培训,鹤壁市红旗社区卫生服务中心医护人员进一步提高了对冬季呼吸道传染病的认识和了解,提高了应对当前呼吸道传染病的防治水平和服务质量,为满足辖区居民就医需求提供了坚实的基础。(李欣怡)

坚持守正创新 推动豫酒产业高质量发展

□河南牧业经济学院工商管理学院 闫超华

酒产业作为我国传统产业之一,对区域经济和社会发展具有较大推动作用,是物质文明和与精神文明成果的综合体现。河南省启动酒业转型发展行动以来,白酒酿造技术、营销模式、品牌文化和产业融合得到进一步发展,豫酒品质明显提升,产销水平和财政贡献度不断提高,品牌影响力不断增强。创新是产业发展的永恒动力,豫酒要振兴,必须坚持守正创新之路。

推动产业技术创新。一是加强产业创新平台建设。巩固整合现有创新平台,支持企业、高校、科研机构等建设国家级和省级院士工作站、工程研究中心、产业研究院、工程设计中心等创新平台,打造“基础研究—技术攻关—技术应用—成果转化”创新全链条机制,推动创新链与产业链精准对接、深度耦合。二是攻坚生产核心技术,发挥企业在科技创新中的主体作用,围绕现代酿造关键技术创新及应用、食品添加剂及配料安全制造、资源精深加工和高值利用、智能装备、绿色节能减排生产加工和包装材料、安全保障体系等,开展攻关研发,力争突破一批技术难题,增强企业质量品牌发展力,促进品种开发、品质升级。三是推动创新成果转化,促进技术成果转化;充分发挥国家技术转移中心服务功能,畅通对接通道,强化技术交易“撮合”服务。

实施营销再造工程。以营销为抓手,优化产品结构,提升产品在全国的影响力和竞争力。一是优化产品结构。坚持差异化、特色化发展,重点打造“彩陶坊天吋太阳”“宋河国尊”“民权河南红”“金星原浆”“光照黄酒东方神韵”等一批高端大单品;二是深耕河南本土市场,细分产品消费人群,抢占酒市场份额;三是促进线上线下融合发展,加快培育网上销售、直播带货、场景体验、工业旅游等新零售业态,利用跨境电商平台推动酒产业“走出去”;四是依托商业综合体、步行街、创意园区,产品体验

馆等时尚地标,开展多种形式的促消费活动;五是鼓励企业依托悦来悦喜、丹尼斯、金辉云酒货仓、酒便利、华致酒行等连锁平台,布局终端消费市场。

扩大豫酒品牌影响。深入挖掘仰韶文化遗址、杜康酿酒遗址、皇沟酒业明清古窖池群、贾湖遗址等历史文化内涵,树立中华优秀传统文化赋能品牌发展的理念;构建豫酒文化生态体系,重塑豫酒品牌,以数字、动漫、人工智能等形式,推动豫酒品牌创意转化,鼓励与知名品牌联名营销,提升豫酒品牌知名度;支持重点企业参加中国质量奖、省长质量奖、青酌奖、布鲁塞尔国际酒类大赛等评选活动,鼓励企业参与河南老字号、中华老字号和非物质文化遗产示范创建,开展国家地理标志保护产品、质量标杆企业、绿色工厂和工业遗产等称号申报工作。

强化产业融合发展。强化酒产业与前端农业、后端文旅的融合,围绕“生产、加工、销售、消费”等环节,推进“酒产业+文化”“酒产业+大健康”“酒产业+大旅游”等发展新模式;依托中原文化资源联合打造营销话题,发挥旅游景区、文艺院团、文博院馆、游戏动漫企业、网红等优势,拍摄发行酒文化公益广告、豫酒文化体验纪录片等,将豫酒融入影视精品创作;结合唐宋文化和中式美学的生活器物,通过创意激活和科技赋能,复原曲水流觞、诗酒唱酬等传统文化生活场景,创作一批豫酒文化沉浸式体验项目;依托考古遗址、非遗工坊、制酒工厂等资源,培育深体验型旅游业态,打造“豫酒文化行”、工业旅游等项目,塑造多条具有国际范、中原韵的“重新发现豫酒”精品文化旅游线路,开发数字化体验、游览产品和服务;引入“体验式经济”理念,农业文化与现代工业相结合,建设彰显豫酒文化的旅馆、风情街区、主体公园一体化“豫酒+生态旅游、红色旅游、工业旅游、乡村旅游”的精品旅游项目。

(本文系2023年度河南省政府决策研究招标课题阶段性成果。课题立项编号:2023JC028)

文明之花绽异彩 和美教育展特色

郑州中学第二附属小学高度重视文明校园创建工作,紧紧围绕立德树人根本任务,着力培育和践行社会主义核心价值观,提升师生文明素养和校园文明程度,积极推行素质教育,营造出平安、和谐、文明的育人环境。

该校党支部坚持和完善“三会一课”、主题党日、组织生活会等制度。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神,达到“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求,聚焦并推进办人民满意的教育。

该校德育处积极开展“一月一主题”活动,引领学生“扣好人生第一粒扣子”;学习“道德模范”“时代楷模”“身边好人”“新时代好少年”先进事迹;积极开展雷锋精神代代

传、劳动实践创造美、研学实践知感恩、探索科技向未来、阳光心理护航成长、“花开和美园 筑梦向未来”校园文化艺术节、“缤纷夏日游园会 多元评价展双庆”闯关等活动。

该校还结合传统节日,开展“烈士陵园缅怀先烈 和美少年承遗志”“扬传统清风过廉洁端午”“弘扬传统美德 和美少年话重阳”等活动,增强学生的民族自豪感。积极开展学雷锋志愿服务活动,到街头文明值岗、宣讲文明礼仪;进社区清扫道路、关爱老人、扶危帮困;支教助学、结对帮扶,助力学子快乐成长;携手联合、优化环境、助力文明城市创建。

立德树人,惠泽学生,该校全体教职工齐心协力地走在为孩子们的未来积淀快乐与幸福的教育大道上!(黄俊)

打造清廉学校 营造教育清风

近年来,唐河县城郊乡一初中积极响应国家关于建设清廉学校的号召,大力推进清廉学校建设,营造风清气正的教育环境。

一是该校利用广播、宣传栏、主题班会等多种形式宣传清廉学校建设的重要意义,引导广大师生树立正确的世界观、人生观和价值观,自觉抵制不良风气。

二是该校严格执行《中小学教师职业道德规范》,加强对教师的教育培训,严禁教师违规补课、

收受礼品礼金等行为,提升教师的职业道德素质。三是加强与家长的沟通,通过家长会、家访等形式,宣传清廉学校建设的重要性,引导家长树立正确的教育观念,共同为孩子们营造一个风清气正的成长环境。

清廉学校建设任重道远,城郊乡一初中将以问题为导向,以活动为载体,以效果为目标,并不断总结经验、巩固成果,让清廉之风沐浴师生、清廉之气孕育校园。(李佳)

积极打造服务型财政所

近年来,封丘县陈桥镇财政所秉持以人民为中心的发展理念,积极打造服务型财政所,着力提升优质、高效的服务,增强群众的获得感和幸福感。

该所聚焦队伍建设,加强干部培训,提高政治站位和业务素质。注重制度建设,建立科学合理、职责明确、覆盖全面的财务管理制度,对不合理的管理制度进行修订和完善。提高财务管理水平,积极开展财政监督检查工作,确保专项资金管理合规,财政项目资金发挥最大效益。

在今后的工作中,该所将继续深化改革,创新服务方式,提供更加优质、便捷的服务,助力乡村振兴。(郭立中)

扎实开展人居环境整治行动

近日,新乡市平原示范区祝楼乡认真践行“二马”机制,扎实开展以学促人居环境大整治大提升“百日攻坚”专项行动。该乡利用冬闲时节,进一步压实责任,深化人居环境整治工作机制,持续向环境顽疾发起新一轮“冬季攻势”。截至目前,该乡共清理路边杂草10万余平方米、农村生活垃圾55吨,清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物6吨,清理积存垃圾43吨,累计发动党员800余人次、群众2500余人次。(曹青芳 孟允华)

坚持党建引领 助力基层财政工作

新密市曲梁镇财政所积极探索“党建+业务”工作模式,不断优化营商环境,提升服务水平和质量,助力基层财政工作全面提质增效。

该所以支部主题党日活动为抓手,推动学习的制度化、规范化、常态化建设,在学习中找差距、提能力、转作风、树导向,努力培育忠诚干净担当的高素质财政干部队伍。提升服务质量、改进工作作风,努力让窗口多“使劲”、群众少“跑腿”。

接下来,该所将坚持严要求、高标准的工作态度,以党建引领财政各项工作,努力实现党建、业务双提升,推动财政工作再上新台阶。(周志恒)

延津全力保障农业生产安全

延津县积极践行“马上办理、马路办公”工作机制,以抗灾夺丰收为重点,周密部署、科学应对,最大限度减少低温雨雪冰冻天气带来的影响,切实筑牢农业生产安全防线。全面分析研判极端天气对农业生产的影响,提出防范措施。组织农业技术人员深入乡村指导科学储粮方法。对蔬菜、牲畜等生产经营单位进行全面排查,确保不发生安全生产事故。组织技术人员提供技术服务,指导群众因地制宜落实关键措施,切实帮助群众解决生产中遇到的实际问题。(张衡)