

热点聚焦

# 我省开展农村“三资”提级监督 片区协作助力村集体经济发展

2023年,全省纪检监察机关在重点村社“三资”提级监督管理中共受理问题线索867个,处理624人,挽回经济损失1332万元,推动解决问题2663个。

38岁的北苇滩村村民郑敬,2023年6月在家门口找到了一份工作——成为“河南的酱”食品有限公司内部包装生产线上的一名操作工。“能在家门口务工,生活上方便多了。”郑敬说。

北苇滩村位于中牟县东北部,距离县城30多公里,产业少、就业难曾是困扰当地村民的心病。2023年4月,“河南的酱”食品有限公司正式投产运行,为北苇滩村村民解决了就业难题。

“三资”中心,对全镇15个行政村开展“三资”清查工作,发现北苇滩村集体资产存在闲置浪费情况。核查研判后,检查组督促北苇滩村将小学旧址通过中牟县农村产权交易平台公开对外招租。最终该村以每年9万元的租金租赁给酱厂,成功盘活村闲置集体资产。

督促村集体“三资”上线县农村产权交易平台公开招租,是中牟县纪委监委开展“三资”提级监督的重要举措。随着新型城镇化建设的深入推进,乡村振兴战略的深入实施,集体资产体量越来越大,集体资产、资源流动性不断增强,农村“三资”管理中资产资源闲置浪费、随意处置、低价交易等问题依然存在,加强对农村集体“三资”监督管理十分必要。

郑州市委常委、市纪委书记、市监委主任路云说,该市把中牟县作为全市“三资”提级监督试点县,持续扩大试点范围,将全市462个集体资产规模在1000万元以上的村社纳入提级监督管理。

通过督促全县村集体“三资”在农村产权交易平台公开交易,确保公开透明,实现全程监督、跟踪记录,有效压缩小微权力自由裁量空间。此外,该县纪委监委联合县委出台农村产权交易管理办法,督促县农委出台农村集体资产登记、保管、使用、处置制度的指导意见,从规范产权交易制度建设入手,实现农村集体资产资源管理、交易规范化,杜绝暗箱操作、资产流失等乱象。2023年以来,平台已受理农村集体资产出租、土地流转等农

村产权交易项目201宗,成交154宗,流转期间总成交价3.85亿元。

二十届中央纪委二次全会强调,积极开展乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治,加强对重点项目、重大资金、重要环节的监督检查,守住国家资产、集体财产,维护农民合法权益。河南省纪委监委持续深入开展村集体“三资”提级监督,坚持系统施治、标本兼治,针对提级监督中发现的突出问题,通过“室组地”联动机制严肃查处,向侵害群众利益的不正之风和腐败问题坚决亮剑。2023年,全省纪检监察机关在重点村社“三资”提级监督管理中共受理问题线索867个,处理624人,挽回经济损失1332万元,推动解决问题2663个。

“制定村级小微权力清单,规范流程,完善监管机制,建立运行考评和监督问责机制……”近日,一份村级小微权力清单制度由中牟县青年路街道办事处制定下发。这是中牟县纪委监委提级监督办该街道自由街村三组原组长阎某违规套取该村拆迁补偿款案件后,青年路街道开展建章立制、堵塞制度漏洞的一项工作。

按照中牟县特色商业街区改造工程拆迁方案要求,自由街村三组集体出资建设的红白理事会办公场所系村集体公共服务设施,拆迁时不予补偿。阎某为了增加集体收入,利用职务便利擅自决定以村民个人房屋名义申报拆迁补偿。发现问题后,中牟县纪委监委采取“室组地”协作机制,仅用一个多月就查清了阎某包括违规套取拆迁补偿在

内的多项违纪违法事实。经查,阎某共套取70平方米安置房2套、120平方米安置房1套和6.9万余元补偿款。

“查办有关农村集体‘三资’的案件时,单纯依靠乡镇、街道的监督力量,可能存在人情干扰、力量不足等问题。”中牟县纪委监委第二纪检监察室主任张磊说,对涉农集体“三资”重点案件进行提级办理,变“单打独斗”为“集中会战”,有利于凝聚执纪执法工作合力,提升案件查办效率,强化震慑。

提级监督不是监督责任上移,而是推进“县镇村”监督的有效联动。为强化农村集体“三资”监督管理,中牟县纪委监委坚持全县“一盘棋”协同推进,按照“地域就近”原则,将全县13个乡镇(街道)划分为10个片区,由县纪委监委班子成员任片区主任,片区纪检监察室负责人为副主任,片区内乡镇纪检监察机构人员为成员,强化对乡镇(街道)的指导、督导,组织开展片区内资产资源交易交叉互查、联合检查。同时选派乡镇纪检监察机构人员担任驻村纪检监察员驻点监督,贯通融合乡镇纪检监察与基层群众监督力量,围绕项目交易过程开展“事中”监督,针对项目成交后合同履行、用地、建设、经营等情况,强化“事后”跟踪和监测。通过开展提级监督管理,切实理清“三资”底数、规范农村产权交易秩序,激发村集体经济发展活力。提级监督开展以来,该县反映资产资源交易不规范问题举报控告量下降88.7%。

(文子玉)

清风时评

## 主题教育收尾不收场

近日,习近平总书记在广西考察时指出,第二批主题教育处于尾声,要善始善终,建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的长效机制,为持续巩固拓展主题教育成果指明了方向、提供了遵循。广大党员干部要坚持到底不松劲,以绝佳状态打好主题教育“收官之战”,做到收尾不收场,永远在路上。

第二批主题教育启动以来,各地牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,抓实理论学习、调查研究、推动发展、检视整改等各个环节,在“以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干”方面取得了实实在在的成效,使一大批“问题清单”变成“行动清单”,推动主题教育取得了显著成效。但如果收尾工作做得不好,就很有可能前功尽弃,难以拿到满分答卷。当此之际,不能有“大功告成”的满足情绪、“喘口气、歇歇脚”的松懈念头、“闯关过关”的侥幸心理,要把搞好主题教育与全面完成年度各项工作任务统筹好、结合好,坚持标准不降、劲头不松,确保主题教育目标要求不折不扣落地落实落细。

“志行万里者,不中道而辍足。”第二批主题教育处于尾声,就要在“回头看”上下功夫,对标对表找差距,全面回顾、盘点分析,查一查各项重点措施是否得以扎实有力推进,对于规定动作没有落实或落实不到位的,该“补课”的“补课”,该“回炉”的“回炉”,一项一项抓整改,一个一个改到位,真正把主题教育

转化为推动事业发展的“动力源”和检验工作成果的“试金石”。同时,坚持“当下改”与“长久立”相结合,理顺破与立的关系、把握改与治的要求,做到当下与长远的统一,把主题教育探索的好经验好做法转化为制度固定下来,长期坚持下去,对反复出现的问题要从制度机制上分析原因,研究建立管根本、利长远、重实效的长效机制。通过补齐制度短板、堵塞工作漏洞、防止问题反弹、促进彻底解决,不断巩固深化拓展主题教育成果。

“知屋漏者在宇下,知政失者在草野。”第二批主题教育成效如何,群众看得最清楚,最有发言权。要以“群众满意”为衡量标准,聚焦群众关心关注的各种急难愁盼问题、事关地方经济社会发展的重点工作,实实在在在办惠民利民实事,做到问题不解决不松劲、顽疾不根除不放手、群众不认可不罢休,确保主题教育成效经得起实践检验、真正让群众满意。同时,要发扬“庖丁解牛”精神,把总结出的问题加以研析分析,去粗取精,去伪存真,对待当下能解决的问题要刻不容缓,对待一时难以解决的问题要紧盯不放,通过认真研究、仔细琢磨,摸清人民群众的“满意点”究竟在哪里,切实将其转化为问题清单,做到有的放矢、对症下药,确保主题教育取得实效,该“补课”的“补课”,该“回炉”的“回炉”,一项一项抓整改,一个一个改到位,真正把主题教育

(乐兵)

各地传真

## 新县 述职亮答卷 评议促履职

2023年12月29日,新县纪委监委组织召开2023年度述职评议工作会议,各乡镇(区、街道)纪(工)委书记、派驻纪检监察组组长、部室及县直纪检监察机构负责人等67人集中“应考”,提交“期末答卷”,并现场接受询问和评议。

该县纪委监委紧紧围绕“述”实绩、“问”短板、“评”实效三个关键环节,制订下发工作方案,要求述职对象述职同述、述职同问、述职同评。活动采取“百分制”打分方式,对各单位、部门年度工作情况和述职情况进行评议,既让各“考生”明确差距、工作不留“糊涂账”,又让大家在

交流展示中取长补短、互促共进。为防止“一述了之”,该县纪委监委针对各单位、部门存在的问题,及时提出整改要求,督促限时对账销号,将“述”的压力从场内延伸到场外,以述职评议倒逼责任落实、工作提质,实现以述促干、以述促改的目的。

“通过述职评议,‘盘点体检’全县纪检监察工作,既营造了比学赶超的浓厚氛围,也搭建了互学互鉴的交流平台。”该县纪委监委相关负责人表示。(本报记者 尹小剑 李振阳 通讯员 岳峰 彭一洁)

## 以案为鉴敲警钟

### 商城县组织纪检监察系统年轻干部旁听庭审

“在今后的工作中,我们一定要以身边的反面教材为镜鉴,严守纪律规矩,时刻紧绷廉洁自律之弦,抓好廉洁从政的‘第一粒扣子’。”2023年12月29日,回想起前不久在商城县人民法院开庭审理的沈某涉嫌职务犯罪一案,一名参与旁听的年轻干部感慨道。

去年以来,商城县纪委监委不断丰富教育载体,强化阵地建设,先后两次组织全县纪检监察系统年轻干部参加职务犯罪案件庭审旁听,将庭审现场变成警示教育课堂,教育引导年轻干部思想上受教育、灵

魂上受洗礼、行为上受监督,自觉不踩纪律红线、不碰法律底线。

“年轻干部是党和国家事业发展的接班人,要坚持以案为鉴、以案明纪、以案促改,教育引导他们正确处理自律和他律、治身和治心的关系,习惯在受监督和约束的环境中工作和生活,做到知敬畏、存戒惧、守底线。”该县纪委监委相关负责人表示,将继续创新警示教育方式,丰富载体,搭台赋能,护航年轻干部健康成长。(本报记者 尹小剑 李振阳 通讯员 周黎明 花志)

监督故事

## 欢声笑语重现文化广场

“现在文化广场又能用了,大家在这里聊天、跳广场舞,到处充满欢声笑语。这都是巡察组的功劳,真得谢谢他们!”2023年12月29日,在民权县伯党乡李洪庄村的文化广场上,村民们纷纷夸赞道。

2023年8月,民权县委第三巡察组进驻伯党乡,并延伸巡察了全乡9个村级党组织。巡察组深入基层、深入一线,面对面倾听群众心声。

“巡察组的同志,俺村小广场一直积水,小孩子玩耍很不安全,大伙儿饭后也没地方‘喷大空’了,这事儿你们管不管?”“我们几个老姐妹刚学会几段广场舞,这又没地儿练了。”……巡察组工作人员走访至李洪庄村时,村民纷纷反映。

“老乡,别着急,能带我们去现场看看吗?”巡察组工作人员询问。

经过现场走访得知,农忙时有的群众在村文化广场存放、晾晒粮食,造成地面高低不平,加上前段时间下了暴雨,广场上到处都是积水,本该充满欢声笑语的文化广场如今空无一人。

“广场事关群众精神文化生活,必须尽快推动解决。”巡察组组长王建平说。

巡察组立即召集李洪庄村“两委”干部,对问题进行了反馈,并下发立行立改通知书,责成李洪庄村立即整改。收到立行立改通知事项后,李洪庄村干部找来了抽水机,将广场内积水抽排干净,并对部分损毁地面进行修补,文化广场得以焕然一新。(本报记者 李燕 实习生 陈炫羽 通讯员 张增峰 裴鹏飞)



元旦期间,鄆陵县纪委监委聚焦食品安全领域,到餐饮公司、学校食堂、商超等场所开展监督检查,压实相关单位主体责任,守护群众“舌尖上的安全”。  
刘博 摄



洛阳市偃师区纪委监委严查在监督执法、审批许可、问题整改等工作中履职不力、执法不严、权钱交易等作风和腐败问题,为守护“绿水青山”提供纪律保障。图为近日,该区纪检监察干部对专项治理中的案件进行分析研判。  
牛光卫 摄

理论研讨

# 发挥“五员”作用 提升证据审核质量

□赵德华 张东晓

审查调查证据审核是执纪办案工作的重要内容,具有把关定向、去伪存真、关口前移、提高效率、确保质量的重要作用,通常被称为“预审”。据了解,基层案件退查率普遍较高,主要原因就是证据不扎实、资料不完善,证据链条未形成闭环,导致案件质量不高、行政资源浪费。笔者认为,必须充分发挥审查调查证据审核员的“五员”作用,确保案件办理高质量。

### 培训讲解基本要求,当好教练员

证据审核把关工作专业性强、标准要求高,要挑选办案流程熟练、法律素养过硬的同志担任。办理专案或者大案、要案,调查组一般会从不同单位抽调业务骨干,部分同志对执纪执法工作规定和具体业务流程以及新变化新要求不太熟悉,需要组织业务培训。要安排负责证据审核的同志培训讲解基本要求,重点讲清关于严格依规依纪依法和优质高效收集固定证据的经验做法和具体标准,讲清笔录制作和书证调取等容易出现错误疏漏的注意事项,讲清执纪办案

职责定位和查证办案审查重点等,促进核査组、谈话组有的放矢开展工作,防止过度调证或调证不足,有效减少返工现象,确保案件质量和效率。

### 适时引导调查取证,当好领航员

坚持边取证边审核,证据审核人员要在办案人员取证之前进行充分沟通,提出合理的取证建议,列出详细调证清单。坚持突出重点、扭住关键,紧紧抓住调查取证核心环节,从核査思路、取证方法、排除疑点等多个角度进行实景模拟演练,深入讨论交流,形成清晰思路和具体举措,切实发挥审核引导取证作用。比如,针对某党员领导干部与他人发生不正当性关系的违纪事实,要引导办案人员重点查清涉案对象发生不正当性关系是否基于该领导干部手中的职权,突出这个重点进行深挖细查和调查取证,从而准确判断该违纪行为究竟是违反廉洁纪律还是违反生活纪律。

### 研究论证疑难问题,当好议事员

针对疑难复杂案件的证据调取或谈话、讯问,专门进行深入分析研判,经向案件组领导请示后,通过当面口头反馈或书

面取证建议相结合的方式,及时提出倾向性意见。特别是涉及涉罪与非罪、违纪与违法、此罪与彼罪等重大分歧,研究论证和讨论分析案情时,证据审核人员要对关键性区分标准进行强调,把握具体规定和事实论据,充分论证相关结论,推动集体决策科学精准,避免出现调查方向偏离、定性错误等问题。比如某案件中,实名举报人并非行贿当事人,而行贿当事人已死亡,举报人所述与被调查人关于行賄时间、地点、经过等情况说法不一,在证据审核人员的建议下,外査组到现场进行对比,发现双方说法与实际场所都存在较大出入,经多次现场辨认和调取相关资料,最终完善相关证据材料,较好还原事实情景。

### 严格审核把关证据,当好纠察员

坚持问题导向,全程检测质量标准,动态做好证据审核把关工作,做到事实清楚、证据确凿,确保经得起法庭的审判、律师的质证。重点审核证据是否符合形式和实质要求,多份证据能否时间符合、前后印证、保持一致,是否存在相互矛盾或者出入较大的地方,关键性证据是否充分

完备、有无欠缺内容,能否构成相互印证、完整稳定的证据链条。比如,某领导干部供述曾利用职务便利在某一时期为他人谋取利益,涉嫌受贿犯罪,但证据审核人员经过查询相关资料发现该时期该领导并没有担任所供述的职务,于是及时纠正笔录错误,防止出现证据重大瑕疵。

### 参与起草重要文稿,当好战斗员

为便利工作,专案组内部虽然设置综合组、谈话组和外査组,同时在综合组设置专门证据审核人员或者证据审核小组,但分工不分家,面对急难重任需要攥指成拳,形成合力。证据审核人员职责重要,决定了其开展工作具有特殊性,需要全流程参与重要文稿起草。在案件办理终结之前,除了指导和督促谈话组、核査组收集完成相关证据,对证据文字材料进行严格把关修改外,还要全程参与执纪办案审查调查报告、起诉文书、到案经过、重要请示报告等相关文字材料撰写工作,以及案件后期与案件审理室、司法机关的具体协调工作。(作者单位:河南省纪委监委)

## 征稿啦

《清风中原》专版开设已有十年,十年来,我们围绕省纪委监委中心工作,唱响主旋律,传播正能量,收到了良好的舆论效果。为了更好地丰富版面内容,本版重点开设以下栏目,现面向全省纪检监察系统征集稿件。

【热点聚焦】,聚焦全省纪检监察工作新亮点、新做法进行深度报道;

【清风时评】,围绕全面从严治党、党风廉政建设和廉洁文化建设等方面发表见解和思考;

【监督故事】,讲述办案一线令人印象深刻、具有启迪和借鉴意义的故事;

【理论研讨】,围绕我省纪检监察重点工作探究新问题,提出具有可操作性的建议;

【以案说法】,针对全省纪检监察机关查处的违纪违法典型案例进行剖析,把办案活动转化为生动的普法实践。

单篇稿件在1000字到2000字,特别优秀稿件可适当放宽。欢迎大家赐稿。

投稿邮箱:hnrb2010@126.com。请在邮件“主题”栏注明投稿具体栏目,并在文末提供作者姓名和联系方式。