

盘活用好村集体资产 发展壮大村集体经济

——辉县市村集体经济“三三四”改革发展模式调查

□辉县市党委校调研组

辉县市位于河南省西北部,地处豫晋两省接壤地区。总面积2007平方公里,其中山地面积占到50%,平原、丘陵面积各占40%、10%。户籍人口近94万人,辖20个乡镇、2个街道,共有540个行政村。辉县市是全国粮食生产先进县、食品工业强县,是全省美丽乡村建设示范点、乡村旅游示范点。

2022年以来,辉县市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面落实中央、省委、新乡市委农村工作会议要求,紧紧围绕村集体经济发展目标,充分发挥农村基层党组织和村集体经济组织的主导作用,积极推进村集体经济四项改革,盘活农村集体资源,增加村集体经济收入,激发乡村产业、乡村建设和乡村治理活力,乡村振兴局面焕然一新。辉县市盘活用好村集体资产、发展壮大村集体经济的改革,受到新乡市委、市政府和河南省相关部门充分肯定,已列入2024年“群腐”整治和农村改革典型案例。

一、基本做法

(一)科学制定村集体经济发展“三年倍增”目标

辉县市根据发展规划、产业布局和乡村资源禀赋,结合农村实际制定了村集体经济“三年倍增”目标:经过努力,到“十四五”末,全市80%以上的村集体经济年收入超10万元(由268个村增加到432个村以上);50%以上的村集体经济年收入超20万元(由164个村增加到270个村以上);20%以上的村集体经济年收入超50万元(由45个村增加到108个村以上);50个以上的村集体经济年收入超100万元(由26个村增加到50个村以上);5至10个村集体经济年收入超1000万元(年底3个村增加到5个村以上);2025年年底,村集体经济年收入上5万元以下村“清零”,实现产业兴、农村强、农民富,打造新乡市乃至全省乡村振兴“辉县样板”。

(二)统筹实施村集体经济发展“三步走”战略

辉县市把农村集体资源资产作为农村发展的物质基础,紧紧围绕集体资源资产谋划实施村集体经济发展“三步走”战略。第一步,清理资产。调查摸排村集体资源资产,按照“应收尽收、依法处置”的原则,理顺村集体资产的所有权、经营权、收益权,做到权属一致、账实相符。第二步,管好资产。把“当前清”和“长远管”结合起来,对整治规范的村集体“三资”逐一登记造册,建立台账,接受群众监督,并逐步建立县乡村三级统一管理模式。第三步,盘活资产。充分发挥农村基层党组织和村集体经济组织的主导作用,积极探索集体资产保值增值实现形式,发展壮大村集体经济,持续增加村集体经济收入,为乡村振兴蓄势赋能。

(三)强力推进村集体经济发展四项改革

农村集体经济发展选人用人制度改革。一是实施村集体经济发展“头雁工程”。将有担当、有能力、有思路的人

才选拔到村“两委”班子中,把懂经营、善管理、发展集体经济意识强的人才充实到集体经济组织中。原则上每个村常态化保持3名以上“头雁”人选,定期组织其参加短期培训和学历考察,重点对象由辉县市党委党校和河南牧业经济学院等高校联合培养,不断提升学历层次和素质能力。二是实施村集体经济发展“归雁工程”。鼓励在外各类人才返乡干事创业,参与村集体经济发展,对乡贤发展做出一定贡献,经过村集体经济组织成员大会讨论决定,可以在一定范围内享受村集体经济组织成员待遇。

农村集体产权制度改革。一是持续开展以清理问题合同为重点的集体资源资产清查行动,依法依规加大惩治和打击力度,为村集体经济发展创造良好环境。二是全力推进以村集体经济组织为主导的土地适度规模经营,具备条件的乡村按照“承包权不变、经营权连片”或“承包权不变、经营权互换”的模式,实现“小田并大田”,直接增加村集体经济收入,并为村集体经济发展创造远大前景。三是借鉴以村集体经济组织为主导的土地适度流转的成功经验,重点盘活农村闲置宅基地和农房,将其调整转化为集体经营性建设用地和资产,增加村集体经济收入。

农村集体经济发展体制机制改革。一是探索村社融合。鼓励村集体经济组织领办各类合作社,推广“村集体经济组织+合作社+农户”的经营模式,实现共同发展。二是实施“党建+金融”提升工程。村集体经济组织和金融部门相结合,解决村集体经济组织融资难和领办合作社不规范问题,实现双向奔赴,促进共同提高。三是推进村企联建。积极策动社会资本与涉农村居联建,探索“委托经营+保险保障”经营模式,在保障村集体资产安全的前提下,鼓励将村集体经营性资产、资源委托给实力较强的优质企业经营,提升村集体经济运营效益。四是实施村社联建。在确保集体所有制性质不改变、集体资产不流失、集体经济组织成员权益不受损的前提下,推进各类资源要素融合,支持村集体经济组织联合起来,抱团发展。

村集体经济发展考核奖惩制度改革。围绕实现村集体经济“三年倍增”目标,市委、市政府建立健全考核奖惩制度,实行“季通报、半年排名、年终评比”。各乡镇(街道)拿出详细实施方案,每月开展“逐村观摩、整乡推进”活动,对发展村集体经济成效显著的村进行表彰,并作为推先评优的重要依据;对发展村集体经济重视不够、措施不力,没有显著变化的村,进行挂牌督办整改,直至调整村级班子。全面落实激励关怀干部政策,制定村干部“基本工资+集体经济创收绩效”的奖励政策,对发展壮大村集体经济表现突出、成效显著村的村党支部书记(村集体经济组织负责人),在报考乡镇公务员和事业单位工作人员等过程中,同等条件下优先推荐参加考试。

二、改革成效

(一)村集体资产得到有效管理

农村集体产权制度改革以来,对涉

及农村所有集体资产资源进行再盘点、再清算,重点聚焦农村“三资”长期合同、低价合同、口头合同、侵占使用无合同等四类问题,共规范合同1173个,涉及5258.4万元,追缴承包费2845.75万元。在此基础上,出台了辉县市《关于巩固农村集体产权制度改革规范集体组织运行的实施意见》和《辉县市农村集体“三资”规范管理实施办法(试行)》,制作辉县市农村集体产权规范化管理流程图,借助“电脑端+手机App”智慧化方式,搭建起农村集体财产监督管理平台,通过统一银行账户、统一结算方式、统一会计科目、统一财务细则、统一账务核算、统一操作步骤、统一资产编码、统一数据平台等“八统一”,实现了对农村集体财产的一网统管、一屏统览。各乡镇(街道)均成立了农村集体财产监管中心,定岗定责,实现了有机机构人员办公、有制度规章约束、有标准大厅服务、有网络平台监管“四有”目标。全市各行政村将村集体“三资”移交村集体经济组织,并纳入农村“三资”管理平台,目前已有431个村完成此项工作,占全市总村数的80%。改革极大程度上解决了农村“三资”管理长期积累的问题,走上了规范化轨道,为村集体经济发展增收奠定了基础。

(二)村集体经济发展呈现鲜明特色

辉县市村集体经济竞相发展,逐步形成鲜明特色。一是城关街道、孟庄镇、百泉镇、常村镇、胡桥街道等乡镇(街道),立足城中村、城郊区位优势 and 二次产业基础较好的资源禀赋,重点发展了物业出租、租赁拓展、物流仓储、资产参股等服务业,通过一、二、三产业融合发展,不断壮大村集体经济实力。二是峪河镇、吴村镇、赵固镇、冀屯镇、古城镇、北云门镇、高庄乡、洪洲乡等乡镇,依托农业基础条件和土地资源较好的优势,以村集体经济组织为主导,积极开展土地适度规模化经营,全力推进“村集体经济组织+土地适度规模经营+N”的模式,盘活集体资源,增加了村集体收入。三是柏石头乡、黄水乡、张村乡、上八里镇、薄壁镇、南村镇、南寨镇、沙峪乡、西平罗乡等乡镇,通过资源整合、资产入股、社会化服务等形式,建立N+村集体+N利益连结新型经济组织,利用域内独特的自然人文景观、红色文化资源,大力发展乡村旅游、民宿餐饮、休闲观光、健康养生等新业态,实现了投资企业、村集体、农户等多方共赢。

(三)乡村振兴局面发生重大变化

辉县市实施以村集体资源资产为重点的改革以来,清理解决了一大批农村遗留矛盾和问题,提升了基层治理水平,发展了村集体经济,增强了基层党组织的组织力、凝聚力和战斗力,较好地解决了长期困扰基层的“乡村振兴从哪里来”“村干部如何站住脚”和“农村土特产品怎么销”难题。比如,近两年来,辉县市北云门镇共化解矛盾纠纷400多个,收回集体土地使用权385亩,盘活村集体建设用地12处,清收拖欠租金210笔,集体增收217.34万元。不

仅壮大了村集体经济实力,而且村干部在为群众办实事好事中提升了威信,乡风民风根本好转,涌现出前卓水村、前凡城村、中小营村、北云门村等一批乡村振兴和“五星”支部创建先进村,北云门镇也由原来的信访落后乡镇一跃成为辉县市乡村振兴“后起之秀”。辉县市孟庄镇通过改革发展村集体经济,进一步增加了村集体经济收入,大力开展“三通一规范”等乡村建设行动。孟庄村、大蒲水村、梁村、南田庄村等村庄,已完成5818米道路修复改建项目工程。高村、西夏峰村、郑屯村等村庄完成13715米污水管网建设,乡村面貌大为改观。目前,辉县市抢抓有利机遇,乘势而上,在全市乡村实施农业农村“五大”行动,全力推进“田村一体化”示范村建设,全力推动“农村一亩三分地”画卷在辉县大地徐徐展开。辉县市倾力打造的区域品牌“礼遇共城”,已签约农业合作社368家,覆盖山楂、核桃、芋头、小杂粮等特色农产品63种,辉县市土特产品销往全国全球。

三、改革启示

(一)发展村集体经济必须建强村级班子

村干部是引领村级发展的中坚骨干,他们认识水平的高低、发展愿望的强弱、好素质的优劣直接关系到村子发展的能力。辉县市村集体经济发展较好的村,都有一个敢于创新、富于开拓的强有力的村班子,特别是有一个党性性强、懂经济、善管理的村党支部书记。磨刀不误砍柴工,选配“双好双强”型村党支部书记,培育干事创业村干部及后备力量,是发展村集体经济,推动乡村振兴的关键前提。

(二)发展村集体经济必须盘活集体资产

集体资产是村集体的家底和农民作为集体成员的主要财产,只有全面清查农村闲置资源、低效利用资源以及不合理占用资源,通过资源整合和有效盘活利用,拓宽村集体和农民增收渠道,为农民财产性收入和集体收入提供稳定“收入流”,才能发展壮大集体经济,实现乡村振兴和共同富裕。辉县市围绕集体资产的改革实践充分表明,这是一条利在当前功在长远的农村发展新路。

(三)发展村集体经济必须坚持“三级联动”

凡是改革都要触动一部分人的利益,改革的过程十分艰难,特别是农村基层的矛盾和问题更是错综复杂,需要加大力量,综合施策。辉县市推行的以农村集体资产为主要内容的改革再一次证明了这一点。市委书记、市长任双组长,统一领导改革行动,县级领导包乡联村,乡镇(街道)落实主体责任,村党组织承担具体实施责任,三级联动开展工作,市委组织部、市纪委监委、市委政法委、市农业农村局、市财政局等部门全力配合,一体推进,辉县市的农村改革才得以推进并取得较大成效。因此,发展村集体经济,“县乡村三级联动”是根本方法。

(调研组成员:成翠平 刘海娜 赵一帆 周文利 裴四海)

□熊慈光

在华夏大地上,河南以其丰厚的文化底蕴和悠久的历史传统,孕育了独特的中医药膳文化。药膳不仅仅是食物的简单结合,更是中医理论与饮食文化的完美融合。通过对食材的合理搭配与烹饪方式的精心选择,药膳能够调和阴阳、补益气血、增强体质,成为人们日常养生的重要方式。

河南药膳历史悠久,早在《黄帝内经》中,就已有关于食疗的记载,如《素问藏气法时论》载:“五谷为养。”意即作为五谷的主食对人体是有益的。历代名医如扁鹊、张仲景等,皆在药膳的研究与实践留下了深刻的印记。河南的药膳多以当地的自然资源为基础,常用的药材如枸杞、桂圆、黄芪等,与新鲜的蔬菜、肉类相结合,形成了独特的风味与养生效果。

河南中医药膳价值非凡

一是具有保健强身之效。在现代社会,快节奏的生活方式和环境污染给人们的健康带来了巨大挑战。河南中医药膳通过合理搭配食材,强调五味的综合作用来,旨在平衡人体内部的阴阳,促进气血的流通。药膳中的药材如枸杞、黄芪、山药等,具有滋补强身、增强免疫力的功效。通过长期服用,可以有效改善亚健康状态,提高生活质量。

二是具有调治内脏之功。中医理论认为,人体的内脏与五行相应,通过药膳的调理,可以达到调和脏腑、平衡阴阳的目的。河南中医药膳注重因人而异,根据每位患者的体质和具体病情,选用相应的药材与食材。如对于脾胃虚弱的患者,可选用小米粥加桂圆等药膳,既能温补脾胃,又能增强食欲;对于肝气郁结引起的情绪问题,可选择洋葱香菇炒鸡胸肉等药膳,既能疏肝解郁,又能舒缓心情。这种个性化的调理方式,使得药膳在调治内脏方面具有显著优势。

三是具有既病防变之力。河南中医药膳通过调和阴阳、补益气血,不仅可以帮助患者改善亚健康状态,还能有效防止疾病的加重。药膳中的药材与食材相互协同,既能提供丰富的营养,又能促进身体的自我修复能力。在疾病治疗过程中,药膳可以作为辅助治疗手段,帮助患者更快地恢复健康。同时,药膳的个性化调配也确保了每位患者都能得到适合自己的养生方案。

河南中医药膳独具特色

一是分类明确。河南中医药膳分为保健药膳和食疗药膳,根据功效又分为补气、补血、温肾助阳和滋阴补肾四类。保健药膳主要侧重于日常保健与养生,通过合理搭配食材,可以增强身体的抵抗力,促进新陈代谢。常见的保健药膳有人参鸡汤、桂圆红枣粥等,具有提升气血、安神养心的功效。

二是食疗药膳。结合食物与药物,针对特定健康需求进行调理。黄鳝、党参等补气增强体力;枸杞、红萝卜改善循环;羊肉汤、核桃粥温肾助阳;百合银耳汤滋阴补肾,均为食疗药膳中常用的食材,有效促进健康。

三是防治结合宜久服。河南中医药膳的特点在于选材讲究,通常采用当地的新鲜食材与传统中药材相结合,形成独特的养生方案。通过合理搭配,药膳不仅可以增强脏腑功能,还能促进血液循环,提高免疫力,达到养生保健的效果。此外,众多药膳的食材如枸杞、桂圆、红枣等,均具备滋补健脾的作用,适合不同体质的人群,特别是对女性和老年人有显著的调养效果。

在制作过程中,河南药膳制作讲究火候与时间,以最大限度地保留食材和药材的有效成分,确保其功效得以释放。常食可增强抵抗力,还能够改善身体的调节能力。河南中医药膳食谱多样,随季节和个人体质调整,为现代人提供便捷养生饮食选择。

三是服用安全。河南中医药膳强调以食物的营养价值为基础,充分利用当地丰富的自然资源,注重食材的搭配与搭配时机。这种药膳不仅可以调理身体,改善健康,还能增强免疫力,预防疾病。在制作过程中,讲究火候与味道的平衡,使每道菜兼具美味又具药效,力求让人们在享受美食的同时,体验到中医药的独特魅力。因此,河南的药膳文化不仅是饮食的艺术,更是保健的智慧,深受广大群众喜爱。

【作者系河南中医药大学副教授,本文系河南兴文化工程项目(2023XWH189)阶段成果】

□梁书琴

数字化时代,信息技术和多媒体技术迅速发展,对民族乐器的传播和教育方式产生了深远影响。在此背景下,培育面向数字化传播的民族音乐创新人才,同时培育一批具有数字素养的民族音乐师资队伍,将有助于推动民族器乐在数字化时代的传承发展,并进一步提升民族器乐教育的普及度和影响力。

社交媒体和数字音乐平台极大地拓宽了民族乐器的传播渠道。通过这些平台,民族器乐可迅速传播到世界各地,被更多听众接触和欣赏。与此同时,在数字化传播背景下,民族器乐也面临着创新的需求,包括音乐创作的创新、演奏技巧的创新以及传播方式的创新等,这不仅是民族器乐艺术发展的内在要求,也是适应现代观众审美需求的关键。因此,在数字化时代,民族器乐教育的目标应定位在培养具有扎实技艺、深厚文化底蕴和创新能力的复合型人才。这不仅要求学生掌握民族器乐演奏技巧,还需了解民族器的历史与文化背景,具备一定的数字化音乐理论知识 and 创新能力。

面向数字化传播趋势,音乐院校应加快培育民族器乐创新人才,推动民族器乐更好地融入现代社会,增强其生命力和影响力。在民族器乐教学内容方面,教师可在教学中融入现代音乐元素,即将传统民族器乐与现代音乐风格相结合,鼓励学生创作出符合现代审美风向的新音乐作品,让学生在习传统器乐技艺的同时,也能接触到现代音乐的表达方式。教师也可带领学生分析现代音乐作品中的民族元素,让学生理解民族器乐在当代音乐中的应用和演变。同时,教师在课堂上可利用视频软件、互动软件等工具,帮助学生更直观地学习乐器的演奏技巧,还可利用教学音频和MIDI技术,提高学生的音乐理解和创作能力。在民族器乐教学方法方面,教师可利用Learning Music、Musica等在线练习工具引导学生进行器乐训练,包括节奏训练、音高识别、视唱练耳等基本技能练习以及乐器演奏技巧的模拟练习。这类平台还集成了自动评估功能,能够提供即时反馈,帮助学生及时纠正错误,提高学习效率。音乐院校则应建立科学合理的评价体系和激励机制,对具有创新能力和做出成绩的器乐专业人才能,可通过设立奖学金、举办演出等方式进行奖励,激发其他学习者的积极性和创造力。

虚拟乐器和模拟软件以及各类数字化平台等,为民族器乐教育提供了新的可能性,极大地丰富了教学手段,但同时也对传统教育模式构成了冲击,对民族器乐的师资力量提出更高要求。民族器乐不仅需要精通传统教学方法,还需掌握数字化教学工具的运用能力,以及具备跨文化音乐交流的理解与教学能力。对此,音乐院校应为民族器乐专业教师提供相关培训资源,推动教师提升数字化素养。例如,音乐院校可为教师提供多媒体教学等相关培训,要求教师掌握音乐制作软件、互动白板、在线模拟器等工具,提高教学效率,使教学内容更加生动和多样化。同时,音乐院校还可定期组织教师参加多媒体技术和在线教学方法的培训,提升教师使用现代教学工具的能力。例如,通过组织教师参加在线教学平台的培训,让教师熟练掌握运用在线平台开展教学工作,随时随地分享资源,与学生探讨民族器乐创作问题,提高学生学习效率 and 互动性。音乐院校还应积极推进教学改革实践项目,鼓励民族器乐专业教师通过教研和课改工作,在实际操作中掌握新媒体技术的应用,提高教学创新能力。此外,民族器乐教师自身也应形成终身学习意识,既要持续深入学习和掌握中国民族音乐理论,也要学习现代音乐创作技巧、编曲技术、音乐心理学等知识,了解现代音乐的发展趋势和审美特点,并自觉推动民族器乐在现代社会的传承发展。

在数字化时代,民族器乐的传承传播与发展面临着前所未有的机遇与挑战。通过构建科学合理的教育体系、采用多元化教学方法、加强师资队伍建设和,可有效培育出适应时代需求的民族器乐创新人才。展望未来,各音乐院校应进一步提升对民族器乐艺术教育的重视,积极引入数字化技术促进民族器乐艺术教育的创新发展,为弘扬中华优秀传统文化贡献更多力量,让民族器乐在全球音乐舞台上绽放更加璀璨的光彩。

【作者系怀化学院副教授;本文系2024年教育部产学研合作协同育人项目“面向数字化传播的民族器乐创新人才培养及师资培育研究”(编号:2408225030)】

——理论与探索——

河南中医药膳 传承千年的养生瑰宝

面向数字化传播的民族器乐创新人才培养及师资培育研究