

社保扶贫·城乡居保

今年是脱贫攻坚决战决胜之年。城乡居民养老保险扶贫在打赢脱贫攻坚战中发挥了重要作用。近年来，国家层面出台了哪些城乡居保政策助力脱贫攻坚？今年，城乡居保在社保扶贫方面做了哪些工作？如何应对接下来的脱贫任务？带着这些问题，记者采访了人社部农保司相关负责人。

立稳城乡居保脱贫攻坚“后盾”

——访人社部农保司相关负责人

本报记者 杨勤

聚焦城乡居保 织密扎牢社保安全网

记者：全面打赢脱贫攻坚战，社保扶贫是一条重要战线。请您介绍一下，近年来，国家如何通过城乡居保工作助力脱贫攻坚？

相关负责人：为贯彻落实党中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战的决策部署，落实“十三五”脱贫攻坚规划，进一步织密扎牢社会保障安全网，人社部党组决定开展社会保险扶贫，发挥养老、工伤、失业保险减贫防贫作用，助力脱贫攻坚。

在城乡居民养老保险方面，有三大主要工作。

首先，建立统一的城乡居民基本养老保险制度。2014年2月21日，国务院印发《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》，全国统一的城乡居民养老保险制度基本建立，广大城乡居民养老保障实现了从无到有的历史性跨越，人人享有养老保险成为现实。城乡居民基本养老保险制度主要面向低收入人群，对重度残疾人等特殊困难群体代缴部分或全部最低标准养老保险费。

其次，加大对困难群体参加城乡居民养老保险政策倾斜力度。2017年8月1日，人社部、财政部、国务院扶贫办印发的《关于切实做好社会保险扶贫工作的意见》规定，建档立卡未标注脱贫的贫困人口、低保对象、特困人员等困难群体参加城乡居民基本养老保险，由地方政府为其代缴部分或全部最低标准养老保险费，并在提高最低缴费档次时，对其保留现行最低缴费档次。“十三五”期间，在认定农村低保和扶贫对象时，中央确定的城乡居民基本养老保险基础养老金暂不计入家庭收入。2018年11月，人社部印发相关通知，在脱贫攻坚期内，将年满60周岁、未领取基本养老保险待遇的贫困人口按规定纳入城乡居民基本养老保险制度，并按月发放待遇，确保

所有贫困老人都可以享有一份养老保险待遇。

最后，提高城乡居民基本养老保险待遇水平。2018年3月28日，经党中央国务院批准，人社部、财政部印发《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的指导意见》，提出建立激励约束有效、筹资权责清晰、保障水平适度的城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。推动城乡居民基本养老保险待遇水平随经济发展而逐步提高，确保参保居民共享经济社会发展成果，促进城乡居民基本养老保险制度健康发展，进一步发挥城乡居民基本养老保险减贫防贫作用，不断增强参保居民的获得感、幸福感、安全感。

多方精准发力 实现贫困人口应保尽保

记者：在实践工作中，如何提高城乡居保对贫困人口的覆盖率、提升社保扶贫的精准度？

相关负责人：我们围绕《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》提出的到2020年贫困人口要实现基本养老保险全覆盖目标任务，从四个方面发力，开展建档立卡贫困人口基本养老保险应保尽保专项工作。

第一，完善政策促参保。针对部分贫困人口缴不起费和部分60周岁以上老人没有养老金的情况，人社部、财政部、国务院扶贫办等先后印发相关通知，规定由地方政府为建档立卡未标注脱贫的贫困人口、低保对象、特困人员等困难群体代缴部分或全部最低标准城乡居民养老保险费；将脱贫攻坚期内，年满60周岁、未领取国家规定的基本养老保险待遇的贫困人口，纳入城乡居民养老保险范围，按月发放养老金。

第二，健全机制强保障。人社部成立社保扶贫专项组，在部扶贫工作小组指导下主抓社保扶贫工作。围绕2019年3月、6月、9月三个时间节点，着眼贫困人口数据应核尽核、贫困老人养老金应发尽发、贫困人口养老保险应保尽保三个目标，制定基本养老保险应

保尽保专项工作方案。人社部农保司统筹协调应保尽保专项工作。社保中心督促指导各地社保经办机构核实人员信息、落实扶贫政策，推动参保扩面。信息中心为各级行政和经办机构调度情况、推动工作、分析形势提供数据和技术支持。省级以下相关单位按照部里统一部署，密切配合，形成工作合力，整体协调推进。

第三，信息支撑促落实。针对贫困地区信息化建设薄弱，无法及时准确掌握贫困人口数据的情况，人社部与国务院扶贫办签订信息共享协议，印发《人力资源社会保障部办公厅关于利用人社扶贫信息平台做好社会保险数据核实报送工作的通知》，定期将国务院扶贫办提供的建档立卡贫困人口数据，与部数据库进行比对，对疑似未参保人员数据进行标识后下发各省，指导各地利用人社扶贫信息平台，建立上下协同的数据核实报送机制，精准定位参保扩面重点人员，推动贫困人口精细化管理，形成全国社会保险贫困人口基础信息库。这改变了以往管地要、等地方报的工作方式，实现工作情况实时上传下达，工作效率明显提高。

第四，数据核验保成效。按照扶贫成效要经得起检验的要求，为减少人为干预、减轻基层负担，确保核验工作的科学性、核验结果的有效性，研究制定应保尽保数据核验方案。同时，利用部级全民参保登记库和联网监测库数据，创新核验方式，采取网上数据验证为主、随机实地抽检为辅的方式，对各地建档立卡贫困人口参加基本养老保险情况开展核验。

巩固扶贫成果 决战决胜脱贫攻坚

记者：今年是决战决胜脱贫攻坚的收官之年，目前贫困人口城乡居保工作取得了哪些成效？如何应对接下来的脱贫任务？

相关负责人：从参保覆盖面和享受待遇情况来看，都有进一步增长。2017年、2018年、2019年，全国60岁以上享受城乡居民养老保险待遇的贫困老

年居民分别达到1681万人、2189万人和2885.5万人，实际享受代缴保费的贫困人口分别达到1515万人、2727万人、3808万人。截至2019年12月31日，全国5978万符合条件的建档立卡贫困人口参加基本养老保险，参保率达到99.99%，已基本实现贫困人口基本养老保险全覆盖。截至目前，全国平均基础养老金水平超过140元，加上个人账户，养老金月平均水平超过160元，全年近2000元，相当于目前全国贫困标准的一半，这是贫困老人脱贫的重要收入来源。

今年以来，我们在指导地方做好疫情防控的同时，全力推进新增贫困人口应保尽保，力争做到新增1个纳入1个，不获全胜不收兵。

一方面，通过开展全方位、多层次、持续性的信息比对，从中央到省市县直至乡村，逐户核查，逐人落实，进而实现对未参保贫困人口消除存量、解决增量的精准“清零”管理，确保贫困人口新增一个纳入一个，达龄一人发放一人。

另一方面，指导各地在城乡居民养老保险经办服务过程中，开展“减证便民”行动，优化服务流程，减少证明事项，为行动不便的贫困人口开通绿色通道，推广“参保登记、选档缴费、权益查询、待遇领取、资格认证”五个不出村服务，让群众办事舒心顺心。针对户籍不在本省的建档立卡贫困人口，积极协调财政部、国务院扶贫办，明确地方责任，会同信息中心、社保中心开发跨省参保信息平台、制定经办服务流程，推动解决贫困人口异地参保。

此外，我们在梳理工作难点、解决工作堵点的同时，发挥行政部门职能优势，对标对表中央要求，突出问题导向、目标导向、结果导向，督战结合推动建档立卡贫困人口基本养老保险应保尽保。今年上半年，共为3372万贫困人口代缴保费37.5亿元，为2935万贫困人口按月发放养老金。目前，在全国52个未摘帽贫困县中，已有40个县实现了未参保人员全部“清零”，其余12个县也正在加紧推进。



讲述

“我也领到养老金啦”

朱翠霞 口述
黄瑞 李斌 整理

我叫朱翠霞，现居住在安徽省明光市潘村镇范庄村，今年65岁。我老家在云南省凤庆县。四十多年前，我跟着同村小妹妹一起嫁到了范庄村。我是外地人，在这里没有户口，看着村里和我年龄相仿的人在60岁时都拿到了养老金，我看着羡慕，一直想着自己何时也能像他们一样，领到养老金。

去年的一天，村里来了几个陌生人。他们在村干部的带领下，来到我家了解情况。村干部对我说，他们是潘村镇人社所和明光市人社局城乡居保中心的工作人员。他们来访的目的是落实《关于落实城乡居保扶贫政策有关问题的解答口径》规定。工作人员告诉我，像我这样，户口不在本县或无户口、无身份证的贫困人口，在取得本地户籍后，能享受城乡居保政府代缴政策。

我跟工作人员解释，几十年前，离开云南老家时，我只记得我是凤庆县人，但具体到哪个乡镇、哪个村，早就记不清。我没有读过书，在云南还有没有户口，也不知道。朱翠霞这个名字还是嫁到明光后，我丈夫给我取的。

他们将我提供的信息登记在册，并积极联系到凤庆县城乡居保中心。经查询，凤庆县城乡居保中心没有查到我在云南老家那边的参保信息。潘村镇人社所工作人员带我到潘村镇派出所，询问像我这种情况是否可以在明光市办理户口。潘村镇派出所工作人员联系到凤庆县派出所，核查后确认我没有云南户口。工作人员第一时间为我办好了本地户籍手续。

2019年7月，我第一次领到了每月110元的城乡居民养老保险待遇，真的是特别开心！我逢人便说，我也领到养老金啦！感谢国家有这么好的社保扶贫政策，更感谢上门帮我协调解决问题的工作人员。没有他们的帮助，我也不可能领到养老金！

一线干部风采录

本报记者 杨勤

“我也是穷苦孩子出身，想为低收入群体做点事。”谈起城乡居保工作，禹介泉真挚地说。2013年10月，禹介泉转业到宁夏人社厅，一干就是7年。

从部队的军事干部，逐步成长为养老保险专业的“行家里手”，禹介泉立足岗位，通过实施“有力度、有温度、有高度”的城乡居保扶贫，把实实在在的暖心服务提供给广大贫困人员，有力助推脱贫攻坚工作。

做贫困人员的“代言人”

今年1月，宁夏再次提高了城乡居民养老保险基础养老金标准。这是2009年制度建立以来，宁夏第七次调整基础养老金标准，人均达到198元，在全国排第九位。

“城乡居保基础养老金全部由政府承担，每调整一次都不容易。”禹介泉说，既然选择服务城乡低收入群体，就要用心做好贫困人员“代言人”。为了提高基础养老金标准，他想方设法，建议将调整工作列入自治区政府为民办30件实事之中，或作为人大、政协建议提案的议题。

2018年，禹介泉借助国家建立城乡居民养老保险待遇调整和基础养老金正常调整机制的机会，把制度建设放在宁夏经济发展的全局统筹考虑，把6年来城乡居保参保数据进行规整和分析，推动建立了具有宁夏特色的机制：从2019年开始，连续3年调整基础养老金标准；分“四个年龄段”对65岁以上老人给予补贴；在全国率先将12个缴费档次调整为6个。

目前，宁夏包括个人账户养老金在内的城乡居保人均养老金水平达到202元，是2019年宁夏农民人均可支配收入的五分之一，保障了48万城乡低收入老年人的基本生活。

“我一分钱都没缴过，如今每个月都会准时领到养老金。以前靠捡废品为

生，如今老了也能过上有保障的生活。”在固原市原州区头营镇冯洼村，62岁的贫困人员马成云领到养老金后感慨不已。

为了让贫困群众受益，助推当地脱贫攻坚工作，禹介泉还积极建言献策，解决热点难点问题，比如，劳务移民社会保障、为建档立卡和特困等六类贫困人员代缴养老保险费、脱贫不脱政策等，推动社保扶贫工作取得成效。

带着热情干工作

“有热情、有干劲、有方法、讲原则，善于重新学习。”这是分管领导对禹介泉的评价。在城乡居保工作过程中，禹介泉也时刻践行着对群众的深情。

刚工作不久，一位七十多岁的老人拄着拐杖，到宁夏人社厅反映自己的工龄问题。由于对之前的回答不太满意，老人的情绪比较激动。

接待任务转到了禹介泉身上。他接过老人的材料后，给老人倒了一杯开水，边熟悉材料，边耐心听老人讲述，不时点头回应。熟悉了材料，待老人的情绪平复后，他坐到老人身边，真诚地和老人讲政策、谈看法。经过半小时推心置腹地交谈，老人心中的“结”慢慢打开，并满意地起身离开，他扶着老人，一直送到电梯口。

“接待来访人员，是面对面服务人民最好的机会。态度上要真诚、由己及人、以心交心；服务上要倾心尽力，善于把握细节。对在政策范围内的事，要积极协调解决，但也要敢于坚持原则，公平公正地处理问题，纠正大闹大解决、小闹小解决，不闹不解决的现象。”禹介泉深有感触地说。

2019年，禹介泉依托人社部扶贫信息平台，把各级行政、经办、信息人员凝聚在一起，一道核数据、解难题、想办法，全方位核查建档立卡贫困人员信息，确保建档立卡贫困人员应保尽保、应代尽代、应发尽发。

每一次去基层调研，禹介泉总要到

贫困户家里去，听听他们的感受和意见。

去年11月，在脱贫攻坚专项检查时，海原县李俊乡蔡祥村村民直言：“党的政策就是好，孩子还管用，直接给我们发养老金。”

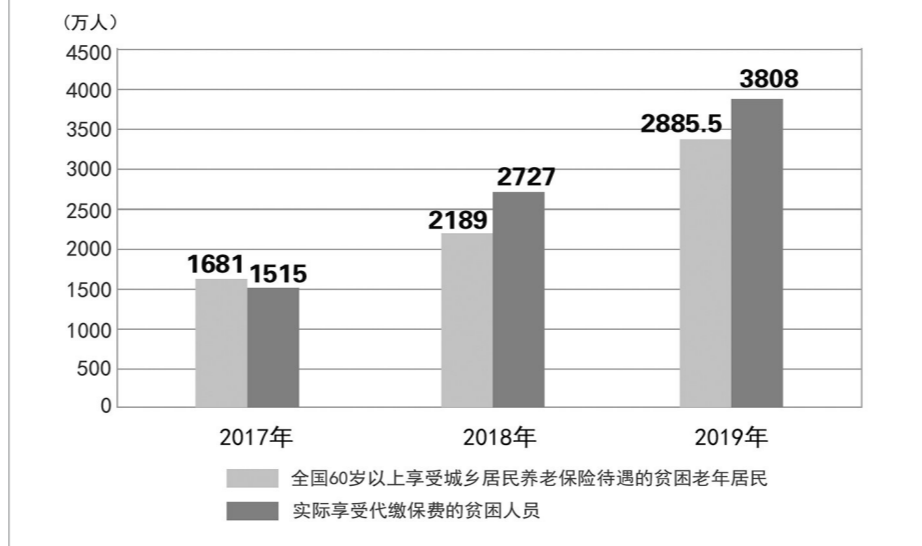
“听到群众因城乡居保实实在在获益，我觉得很幸福。”禹介泉说，“群众现在很重视城乡居保，对养老保险待遇的期望值也越来越高，我们肩上的责任也越来越重。”

把再学习进行到底

在领导和同事眼中，禹介泉是养老保险专业的“行家里手”。然而，从零起步，从军人到人社专业人员的转变，背后付出的辛勤努力，只有他自己知道。

“决定转业后，在心态上我做好了再当一次‘新兵’的准备。养老保险工作与经济发展紧密相连，处在不断变化中，其专业性强、延续时间长、知识更新快，需要我下功夫重新学习。”禹介泉说。

全国参保覆盖面和享受待遇情况数据一览



城乡居保扶贫总体情况

今年上半年

为3372万贫困人口代缴保费37.5亿元
为2935万贫困老人按月发放养老金

目前 全国未摘帽贫困县

52个

40个

实现了未参保人员全部“清零”

12个

正在加紧推进

截至2019年12月31日

全国5978万符合条件的建档立卡贫困人口参加基本养老保险
参保率达到99.99%
基本实现贫困人口基本养老保险全覆盖

目前 全国平均基础养老金水平超过140元，加上个人账户，养老金月平均水平超过160元，全年近2000元

本版图表内容来源：人社部农保司

本版图漫画 赵育绘