中国劳动保障报
农民工专版
人力资源社会保障部农民工工作司指导

2020年8月21日
星期五

责任编辑 游翀
热线电话:010-84209615
美编 刘柏青
电子信箱:ldbsbb@vip.126.com

新时代新市民

就业有门路 工资有保障

——河北内丘打通服务农民工“最后一公里”

孙玉晖 程建海

“这家企业离俺家近，上下班挺方便！”前不久，家住河北省内丘县城园丁花园小区的返乡农民工赵亚男辞去了北京的高薪工作，在内丘家乐园大卖场找到一份满意的工作。

在内丘县，有1800余人和赵亚男一样的农民工，疫情期间并没有选择外出打工，而是留在本地务工。

近年来，内丘县把推进返乡农民工就业创业放在突出位置，以搭建平台排忧愁、资金扶持解难题、“双金”并轨防拖欠等多举措为抓手，全力为农民工保驾护航，通过真心帮扶、真情相助，打通了服务农民工“最后一公里”。

搭建平台排忧愁

“本以为疫情期间会宅在家里失业，没想到县人社局组织线上春风行动招聘大集，搭建了就业平台，我有幸被本县工业园区一家企业录用，下周就可上岗，每月工资2000多元。”8月11日，内丘县柳林镇樊交台村返乡农民工樊金刚满心欢喜地说道，“我只有小学文化，也没有一技之长，原来一直在外地一家工地打工。为了方便照顾家人，我辞去了那份工作，希望在家乡找份有‘五险一金’的工作，原本担心疫情期间不好找工作，没想到登入中国职业培训在线平台，参加了焊工线上免费技能培训，并通过了技能鉴定考试，取得了焊工初级职业资格证书，还真被派上用场。”

今年以来，内丘县人社局积极打造“就业服务不打烊、网上招聘不停歇”的网络招聘会，提供38家县内企业、20余个工种、1200余个岗位，通过“内丘县就业服务平台”“河北公共服务招聘网”等平台发布招聘用工信息，目前已实现就业300余人。

在疫情防控期间，内丘县人社局还通过微信公众号，发出《致广大农民工兄弟有序返岗复工的倡议书》，积极为企业和农民工在特殊时期“牵线搭桥”。今年3月，内丘县加强省际间“点对点”服务协作，及时开通了农民工返岗复工“直通车”，按照“一车一方案”的原则，先后3次订制25辆“复工返岗保障车”输送545名农民工返岗复工就业。

“真的太感谢了，我憋在家里一直为不能外出打工发愁呢？多亏人社部门提供这么细致、高效、贴心的服务！”享受返岗复工“直通车”服务的农民工陈孟魁感慨说。

资金扶持解难题

“对于农民工返乡创业来说，资金短缺往往是头号难题，但人社部门办理创业担保贷款是高效率的。”内丘县返乡创业农民工薛见伏说。

在创业之初，他就遇到了资金难题。可喜的是，他申请15万元担保贷款，在县城开办了一家黑龙江绿色食品门店，成功实现自主创业，还带动8名人员实现就业。

据悉，内丘县全面落实创业项目补贴、场地租金补贴、孵化基地补贴和担保贷款贴息等帮扶政策，加大资金扶持力度。

“尤其是在创业担保贷款工作上，简化了发放程序，凡贷款申请人填写申请表并附相关材料，提交工商和人社部门审核后，及时推荐到邮政储蓄银行再次复审，对符合条件的及时发放贷款。”内丘县人社局相关负责人介绍，“对符合政策规定条件的创业农民工个人贷款及时给予全额贴息，今年以来，已发放小额担保贷款46笔、345万元，直接帮助200余名农民工成功创业，带动上千人就业，起到创业示范带动效应。

除此之外，内丘县人社部门还特别邀请有创业意愿的返乡农民工，优先入驻“内丘县双桥创业就业孵化基地”，不仅可享受房租补贴、减免水电费的3年优惠政策，享受小额担保贷款免息和税收优惠政策等，还可免费使用基地完善的硬件设施。目前，该孵化基地已入驻69户返乡创业农民工。

“双金”并轨防拖欠

“我来这里干了五六个月，每到月底，工资都能按时打到工资卡上。在这里打工，干活特别踏实，没有后顾之忧，不用考虑讨薪难的问题。”8月12日，内丘县人社局劳动保障监察大队工作人员在一家建筑施工工地走访时，一名正在作业的农民工杜国申道出了亲身感受。

入夏以来，烈日炎炎，不断出现高温酷热天气，该县劳动监察大队大队长高文革带领队员，深入全县各建筑工地，开展夏季防暑降温、保障农民工工资支付及高温津贴发放等专项执法行动。

在该县天厦建设工程有限公司承建的一家施工工地走访时，劳动监察队员特别了解了“双金”并轨制度的执行情况。

“公司严格落实农民工预储金和劳务实名制制度，在银行开设农民工工资专户，按每名农民工当月所完成的工程量进行核实计价公示三天后，由本人签字，经监管部门同意，将农民工当月工资，通过银行直接拨付到个人银行卡账户中。”负责该项目的经理周宇介绍说。

为确保农民工按月领取工资，该县实施农民工工资保证金和农民工工资预储金的“双金”并轨制度，要求施工单位在办理施工许可之前，建设单位和施工企业分别按照工程合同总价款的3%预存农民工工资预储金，政府按照民生兜底政策设立500万元专户“农民工工资应急周转金”，专项用于垫付、支付困难企业被拖欠农民工工资。

此外，内丘县还建立了部门联动处理突发事件机制和失信惩戒制，对缺乏诚信的企业或分包人进行公开曝光，并在行政审批、融资信贷、纸质认定等方面给予限制。

“人社部门作为维权的行政主体，还特意开通投诉维权绿色通道，及时受理和限时办结农民工投诉案件，倾力营造农民工工资不能欠、不敢欠的社会氛围，切实维护农民工的合法权益。”高文革最后说。截至目前，内丘县共有12个建筑项目预存农民工工资预储金，累计缴存1446万元，通过银行账户直接向农民工发放工资4063万元。

信息快递

山东青岛
出台方案明确家服业发展方向

近日，山东省青岛市出台《促进家政服务业高质量发展实施方案》。作为国家家政服务业提质扩容“领跑者”行动重点城市，青岛将通过补贴、减费、降税，“真金白银”加快促进家政服务业高质量发展，力争到2022年，青岛市家政服务业从业人员达到3.5万人。

《实施方案》涵盖发展重点、支持政策、保障措施3个方面。青岛谋划了发展员工制家政企业、引导产教融合型家政企业发展、促进家政服务业与相关产业融合发展三大重点发展方向。同时，围绕强化财税金融支持、完善公共服务政策、提高家政从业人员综合素质3个维度，提出了18项可行性高、操作性强的政策。 钟红

安徽滁州
首家省外农民工工作站揭牌

近日，安徽省滁州市（定远）农民工工作站揭牌仪式在江苏省太仓市成功举行，这是滁州市第一家省外滁州籍农民工综合服务站（点）。

依托“全国先进基层党组织”定远驻太仓市流动党委，滁州市农民工工作站的建立，旨在为在太仓的滁州籍农民工提供政策咨询，收集和发布就业岗位信息，精准对接就业需求，协助开展技能提升培训，宣传推介返乡创业政策，引导有技术、有项目、有能力的滁州籍农民工返乡入乡创业。

下一步，滁州市人社局将集约利用现有资源，引导支持市县政府驻外办事机构、流动人口服务站、流动党员服务站、驻外企业商会等不同载体，设立农民工工作站或站中站，并从就业资金中列支部分经费保障工作站的正常运行。各级人社部门将指导站（点）不断开拓服务项目，创新服务模式，促进综合服务质量明显提升。

郭传亮 叶传龙

西宁
家政企业纳入信用信息平台

今年以来，青海省西宁市已有80多家家服企业在商务部家政业务平台建立信用记录，消费者可以查询家政企业和家政服务员的信用信息，真正做到“权益有保障，信用可查询”。经家政服务员授权，消费者就可以通过手机APP查看家政员的基本信息、身份核查情况、税务信息、银行个人征信等，信息记录中还包含公安部门提供的犯罪核查结果。

近年来，西宁市围绕城乡妇女就业创业需求，以市场需求为导向，以提高家政从业人员素质和服务技能为目标，积极组织农村妇女开展月嫂、养老护理、家政服务等实用技能培训，不断满足群众对家务劳动社会化的需求，逐步形成了“夏都月嫂”巾帼家政品牌。

宁亚琴

福建南平
“儿童之家”让留守妇女安心就业

近日，福建省顺昌县郑坊工业园区建设“扶贫车间”，配套成立“儿童之家”，积极吸纳贫困妇女、留守妇女到扶贫车间工作。

该“扶贫车间”主要加工靠枕、文件袋、收纳袋等日用品，工艺简单，工作时间自由，不受年龄限制，计件支付报酬。“儿童之家”配套成立后，女工们时常把家中无人照料的孩子带到“儿童之家”，孩子们可以在这里安全开心地玩乐，等待妈妈收工一起回家。目前，有40多人在“扶贫车间”务工，每月最高收入能达3000多元，真正使农村妇女实现“门口能就业、在家可挣钱、老人有赡养、小孩能照料、劳力有事干、收入稳增加”。 陈洁

农民工变身乡村汝瓷匠

河南省平顶山市宝丰县是我国著名的汝瓷文化之乡。近年来，宝丰县通过“走出去、引进来、技能培训比赛”的方式，培养大批以传承汝瓷烧造技艺、弘扬汝瓷文化为己任的乡村技能人才。目前，该县拥有汝瓷企业和研究机构100多家，年产销汝瓷200万件，产品涵盖仿古瓷、艺术瓷、日用瓷、创意瓷等。图为近日，农民工在徽汝汝窑厂区车间修饰汝瓷素胎。

王双正 摄

关注返乡就业创业

四川泸州

返乡养羊 80后小伙一年赚40万

周超文 曾运吉

这些年，随着外出务工的兴起，在很多乡村，几乎见不到几个年轻人在家务农。然而，在四川泸州皂角村，该村32岁农民工陈洪阳6年前返回家乡后，就加入黑山羊养殖行业。陈洪阳说：“我这些年坚守乡村养羊，是因为在家养羊比外出打工划算多了。

辞主管 开启“羊倌”生涯

2014年秋，在一家企业担任车间主管的陈洪阳看到黑山羊养殖市场的美好前景后，毅然放弃了这份年收入15万元的工作，回到水草丰富的老家——纳溪区丰乐镇皂角村，投资30多万元流转了一片面积超过30亩的山头，引进80头泸州本地黑山羊种羊，开始了“羊倌”生涯。为了杜绝外来山羊的疫病传播，陈洪阳在钻研羊病防治的同时，坚持对山羊进行自繁散养。

在山羊圈舍建设上，陈洪阳与众不同，采用“高床”养殖。除安装自动饮水器外，山羊“卧室”离地面2米高，且全用木条铺成网格状，让山羊粪尿从网格中漏下，方便清除和集中处理。山羊晚上睡在干净的“床”上，此举不仅生态环保，也减少了疾病发生。

陈洪洋还算了一笔账：小山羊出生到满月断奶可以长到十多斤，一只售价500多元。除去饲养人工、疫苗、精料等成本300余元，比在外面购买小山羊减少支出200元。一年下来，陈洪阳出栏200余头小山羊，就可增收4万余元。

换卖法 原味汤锅增利润

每年进入8、9月后，天气开始转凉，羊肉市场开始火了起来。然而，自2018年以来，陈洪阳出栏的200余头黑山羊就没有选择卖活羊给羊贩，而是自己宰杀后送到邻近一个食品厂加工成原味羊肉汤锅出售，以满足部分市民自己在家中吃上正宗原味羊肉汤锅的需求。由于羊肉和肉汤都是真空包装，市民买回家只需加热就可直接食用，在市场上极受欢迎。

“要想从黑山羊养殖中所获效益最大化，就必须得想法子。”陈洪阳说，2018年9月，看着自己的200来头黑山羊陆续到了出售期，面对市场上活体山羊行情一只50公斤重的最高卖2000元，即每公斤最多卖40元，而城里羊肉汤锅店所卖的羊肉价格依然是160-180元/公斤时。他突然冒出一个想法：城里羊肉汤锅这么火，自己为啥不将养殖的生态黑山羊也熬制成汤锅出售。

于是，陈洪阳联系了泸州一家专门从事鲜食食品加工的生产厂家，将自己屠宰后的黑山羊送到食品厂原味熬制。陈洪阳除了自己在微信“朋友圈”销售外，公司也通过在淘宝网店等进行销售。

为了让羊肉汤锅美味可口，加工厂家都是将土鲫鱼摊煎成两面金黄后，再用砂锅与羊骨头、土鸡、土猪大骨头一起熬汤，时间达到8小时后才放入羊肉和羊杂，又炖煮2小时后才捞起冷却速冻、包装。

陈洪阳介绍，一只50公斤重的活体山羊，屠宰后（含羊杂）只有30公斤，熬制过程中还要蒸发30%多的水份，实际一只50公斤重的活山羊可卖的羊肉羊杂只有20公斤，但由于市场上羊肉汤价格可达160元/公斤，一只50公斤重的黑山羊加工熬制成原味羊肉汤锅可卖上3200元，比直接卖活山羊多卖1200元。除去人工和加工、销售等400元成本，实际比卖活体山羊每只至少要多卖800元。

一年下来，陈洪阳200余头黑山羊就卖了70多万元，纯利润有40多万元，由于深加工羊肉汤比卖活体山羊多卖16万元，加上自繁自育小山羊增收4万元，他这一年当“羊倌”就要比别人多赚20万元。

治欠保支

上海闵行

构筑维权绿色通道

屠灵君 朱一瑞

近年来，随着经济结构调整，上海市闵行区辖区企业因关、停、并、转、迁导致农民工群体性劳动争议呈上升趋势，该区劳动人事争议仲裁院联合司法、工会等部门，不断完善法律援助工作机制，为农民工群体构筑起一条维权绿色通道。法律援助机制的有效运行，使农民工在申请仲裁、调解、裁决以及法院申请执行的“一条龙”服务中受益，永友智行电动自行车公司50名农民工、水为裳公司21名农民工、京橙物业公司21名农民工等集体争议案件均得以妥善化解。

相较于传统的法律援助服务，闵行区仲裁院法律援助在劳动争议发生之初即开始启动，而非仲裁案件受理后；仲裁申请窗口在遇到需要法律援助的申请对象时，会由调解受理庭负责人第一时间将信息反馈给区法律援助中心和区总工会，无需农民工再向上述部门申请。

除了常规的法律咨询，一旦启动法律援助机制，闵行区法律援助中心快速指派律师到达现场，提供全程、免费、兜底服务，涵盖仲裁申请书代写、代为申请仲裁、参加调解、仲裁庭审甚至执行等环节，不仅帮助农民工及时维权，也有效遏制被“黑代理”误导而产生不必要的经济损失。

近一年来，闵行区已累计法律援助集体争议67批次，其中涉及农民工1447人次。如上海享骑电动车服务有限公司涉及的197人欠薪案件，通过法援提前介入机制，在企业经营陷入困境发生欠薪时，闵行区仲裁院及时反馈区法律援助中心，由中心指派专业劳动争议律师提供“一条龙”法律援助服务，使案件得以及时妥善处理，全部以调解结案，切实维护了社会稳定。

乡村振兴

贵州岑巩

就业工厂开到家门口

吴国明 沈启照

近日，在贵州省岑巩县大榕易地扶贫搬迁安置点双孢菇生产基地，只见工人们熟练地操控着生产机械，上料、送料、覆土，一气呵成。

“以前在外面打工，一年才能回一趟家，现在在家门口的厂里上班，几分钟就到家了，不仅可以照顾到家里老人，一个月到手工资有4000块。”肖长江说，工厂包吃住，家里消费不高，一个月工资可以存下3500元，比往年在外面打工强多了。

近年来，岑巩县全力推进搬迁安置和后续扶持各项工作，因地制宜发展产业，积极增设就业车间，让农民工端稳饭碗，勤劳致富，创造美好生活，实现安居乐业，真正让群众搬迁之后再“扎根”，踏实过上好日子。

同样，该县客楼镇土黄村农民工肖长江深深感受到了易地扶贫搬迁政策带来的实惠。如今，在家门口上班置业，成了肖长江最大的幸福。

肖长江口中的工作环境待遇好、家门口的企业，是该县2018年引进的一家从事双孢菇生产、种植、培育为一体的现代科技企业，坐落于大榕就业安置点，总投资1.2亿元，建筑面积80余亩，年产量可达1万吨。

“企业一年能提供300个就业岗位，一个月支付工人工资需要120万元。”贵州贵润农业科技有限公司董事长助理郭涵介绍，为了让农民工稳就业、就好业，该公司还制定了就业优抚政策，真正让他们“扎根”下来，安居乐业。

“在用工方面，我们98%向易地搬迁户倾斜，2%向大榕村本地农民工靠拢，优先解决他们的就业问题，让他们享受到‘两分钟’上下班的待遇。” 郭涵说，公司为给农民工提供良好的工作环境并保障员工福利待遇，投入了大量资金建设厂房，并为员工提供三餐服务，确保员工每个月都能至少拿到4000元收入。