

牢牢把握构建新发展格局战略机遇

唱好“双城记” 加快构建新发展格局

王莘

在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点,党的十九届五中全会提出了“十四五”时期要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。同时,对于构建新发展格局重要的任务和需要把握的问题,也作出具体的阐释。强调坚持扩大内需这个战略基点,加快培育完整内需体系,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。要畅通国内大循环,促进国内国际双循环,全面促进消费,拓展投资空间。

构建新发展格局是以习近平同志为核心的党中央积极应对国际国内形势变化、与时俱进提升我国经济发展水平、塑造国际经济合作和竞争新优势而作出的战略抉择,是主动作为,是长期战略。从五年规划的角度来看,“十四五”规划是国家发展的行动纲领,构建新发展格局则是纲领之纲,具有纲举目张的定位。

一是要坚持高质量发展。构建新发展格局,同推动高质量发展、供给侧结构性改革、坚持扩大内需等是一脉相承的,是递进的,不是替代的。目前我国已转向高质量发展阶段,社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。发展不平衡不充分,主要表现为创新能力不适应高质量发展要求,城乡区域发展和收入分配差距较大,民生保障存在短板,生态环境保护任重道远,社会治理还有弱项等。因此,坚持解决发展不平衡不充分问题,推动高质量和创新发展,必须从各个环节、各个部门、各个领域全面畅通国内大循环,必须立足国内国际双循环相互促进,顺应和引领全球化历史潮流,在推动构建人类命运共同体中实现更为安全的发展。

二是要坚持以人民为中心。新发展格局要以扩大内需为战略基点,正是为了更好地满足人民美好生活需要,努力形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。构建新发展格局必须遵循以人民为中心的发展思想,既要不断实现好、

维护好、发展好最广大人民根本利益,又要尊重人民群众的首创精神,增强人民群众的创新能力、创造力。构建新发展格局必须全力以赴把人民群众的美好愿景变成现实,以强大的市场驱动力加快构建完整的内需体系,在持续增强国民经济运行韧性的同时,增强人民群众在共享发展中的获得感、幸福感、安全感,回应人民日益多样化、差别化、全方位的美好生活需求。

三是要坚持唱好“双城记”。中央财经委第六次会议提出支持成都建设践行新发展理念的城市公园城市示范区,这既是成都推动成渝地区双城经济圈建设国家战略下的重要城市定位,也是四川打造高品质生活宜居地的亮丽名片,对于发挥成都的极核效应,带动成渝地区双城经济圈以高质量发展方式增强区域人口承载能力,以美丽城乡形态塑造宜居比较优势,提升成都以及成渝地区双城经济圈在国家区域协调发展战略布局中的能级优势,具有重要的现实意义和深远的历史意义。要坚持联手打造内陆改革开放高地,共同建设高标准市场体系,营造一流营商环境,以共建“一带一路”为引领,建设好西部陆海新通道,优化升级生产、分配、流通、消费体系,深化对内经济联系,增加经济纵深,增强畅通国内大循环和联通国内国际双循环的功能,打造改革开放新高地,率先探索形成新发展格局,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

习近平总书记提出“要把构建新发展格局同实施国家区域协调发展战略、建设自由贸易试验区等衔接起来,在有条件的区域率先探索形成新发展格局,打造改革开放新高地。”作为引领区域协调发展的重要部署,成渝地区双城经济圈也肩负着打造新发展格局率先探索区的重任。成都作为国家区域协调发展战略、构建新发展格局、新时代推进西部大开发等一系列重大战略决策中的重要支点,要加快建设践行新发展理念的公园城市示范区,以实现依靠创新驱动的内涵型增长助力国家战略实施,引领带动西部地区乃至全国高质量发展。

形成强大国内市场 构建新发展格局

常晓鸣

党的十九届五中全会提出,要形成强大国内市场,构建新发展格局。以畅通国民经济循环为主,加快构建国内国际双循环的新发展格局,是党中央对我国长期坚持的经济发展思路所做出的重大调整。其中的关键,就是要进一步深化对新发展格局的认识和把握。

从大国发展的经验来看,外循环主导的发展战略并不能长期可持续。一是容易对发达国家的市场和技术产生依附,难以形成安全、可控、富有韧性的经济体系;一旦遭遇国际环境发生重大变化,本国经济可能出现典型的“路径依赖”,进而丧失国家发展的独立性与自主性。二是在注重发挥自身资源和禀赋优势的外循环模式中,会抑制本国发展中突出短板和问题的显著改善,进一步加剧深层次的发展不平衡与不充分,就无从谈起以增长带动核心技术、自主品牌等关键领域的突破。

因此,“十四五”期间强调构建新发展格局,就是从以出口为主要特征的经济全球化升级为发挥国内超大市场规模优势的新全球化战略;换言之,让我们的市场变成全球的市场,变成虹吸国际商品和要素资源的巨大引力场;一方面广泛吸引全球先进生产要素链接国内需求,加快构建安全、自主、可控的现代产业体系;另一方面依托庞大内需不断增强产业的规模经济和范围经济优势,鼓励中国企业走出去、走上去和走进去,进一步提升参与国际产业竞争的形式、途径和效能。

构建新发展格局要牢牢把握扩大内需这一基点,加快培育完整内需体系。我国是一个拥有14亿人口、9亿劳动力、超4亿中等收入群体的经济大国,以内需拉动为能够有效减轻全球经济波动带来的各项冲击。同时,随着我国人均GDP突破1万美元大关,居民消费层次提高,消费需求升级、比较优势转变,都要求发展方式从过去追求规模扩张的粗放式增长转向效率更高、质量更优的内涵式增长。因此,要进一步以满足国内需求为发展的出发点和落脚点,提升中心城市和城市圈等经济发展优势区域的经济和人口承载能力,建立起在国内统一大市场基础之上的要素和经济活动大循环,以国内大循环吸

引全球资源要素,积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展,促进国际收支基本平衡,不断优化国内国际市场布局、商品结构和贸易方式。

构建新发展格局要坚持供给侧结构性改革这一主线,不断引领创造新的需求。着力在供给侧结构性改革中的“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫,以创新驱动为支撑拉长我国产业链长板,巩固提升优势产业的国际领先地位,不断增强高铁、特高压输变电、新能源、信息设备等领域的全产业链优势,进一步拉紧国际产业链对我国的依存关系,依托强大国内市场形成国民经济的良性循环。同时,发挥集中力量办大事的制度优势优化供给结构,改善供给质量,提升供给体系对国内需求的适配性,在涉及国家安全的领域和节点构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系,积极抓住新一轮科技革命和产业变革的机遇,推进产业基础高级化、产业链现代化,破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍,实现要素高效率配置与生产组织高质量供给,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

构建新发展格局要坚持全面促进消费这一重点,加快形成强大国内市场。我国是世界上为数不多的具有规模大、领域全、层次多的国内市场的国家,在国民经济、商品和服务进口、居民收入和消费等增速都居于世界主要经济体前列。强大国内市场的基础在“大”、关键在“强”;不仅要有庞大的市场规模,更重要的是顺应消费升级趋势,提升传统消费,培育新型消费,适当增加公共消费,促进消费向绿色、健康、安全发展,鼓励消费新模式新业态发展。同时,不断拓展投资空间与优化投资结构,加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、生态环保、公共卫生等领域短板,扩大战略性新兴产业投资,推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设,形成供求相互促进、创新驱动强劲、软硬件环境完善、产业链供应链转畅通、与全球市场高效联通的内需市场,不断增强我国在经济发展与经贸合作中的话语权、主动权。

构建新发展格局的关键点

构建新发展格局,要坚持扩大内需这个战略基点,使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场,形成国民经济良性循环。要坚持供给侧结构性改革的战略方向,提升供给体系对国内需求的适配性,打通经济循环堵点,提升产业链、供应链的完整性,使国内市场成为最终需求的主要来源,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。新发展格局决不是封闭的国内循环,而是开放的国内国际双循环。推动形成宏大顺畅的国内经济循环,就能更好吸引全球资源要素,既满足国内需求,又提升我国产业技术发展水平,形成参与国际经济合作和竞争新优势。

——习近平总书记关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明(新华社北京11月3日电)

把准战略方向 奋力开启新征程

付启章

科学编制和实施五年规划、用中长期战略规划指导经济社会发展,是我们党治国理政的一个重要方式,是中国之治的重要“密码”。党的十九届五中全会站在党和国家事业发展全局,按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排,综合考虑未来一个时期国内外发展大势和我国发展实际,对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。实现了“十四五”规划与2035年远景目标统筹协调,保证了“两个一百年”奋斗目标有机衔接,描绘了我国进入新发展阶段的发展蓝图,为全党全国各族人民夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利指明了前进方向,提供了根本遵循。

一是深刻认识战略规划的重大意义。“十四五”规划是应对百年未有之大变局的第一个五年规划,是迈进新时代、开启现代化建设新征程的第一个五年规划,更是着力解决新时代实现什么样的发展、如何实现更好发展的一个战略规划。“十四五”规划对新发展阶段、新发展理念、新发展格局的内涵进行了系

统性诠释和丰富,对时代新变化、实践新要求、人民新期待均作出了新的回应,重新标定了中国未来一段时期发展的战略坐标。显而易见,“十四五”时期肩负着重大使命。这五年的成效、成色如何,基础打得怎么样,将直接影响着中国未来二十多年的发展。可以说,2021年至2025年是建设社会主义现代化国家夯基垒台的关键时段。

二是科学把握战略实施的主攻方向。面向未来,“十四五”发展思路清晰。党的十九届五中全会提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标,包括经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升六大层面。以及从坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位到加快构建现代产业体系,从形成强大国内市场到构建高水平社会主义市场经济体制,从实行高水平对外开放到加快国防和军队现代化等,都凝聚着我们党开拓发展思路、破解发展难题、丰富发展内涵的重要思想和先进经

立足新格局 开创高水平对外开放新局面

李好

居世界第二位),因此已经具备了加快扩大国内大循环的基础和条件。

新发展格局蕴藏着生动的系统思维和辩证逻辑。新发展格局是根据我国发展阶段、环境、条件变化做出的战略决策,充分体现了党辩证和统筹处理发展与安全、开放与自主两对关系中的系统思维和辩证逻辑。以国内大循环为主体,强调要统筹发展与安全,确保不发生影响现代化进程的系统性风险。国内国际双循环相互促进,强调要统筹开放与自主,以更高效率的资源流动和要素配置打通经济良性运行系统的梗阻。

畅通国内大循环是国际循环的基础和保证。超大规模的国内市场、全产业链优势和产业集聚特征,这些内生性禀赋要求我们要以国内大循环为基点构建完备的内需体系,这不但能够增强我国外向型企业抵御外部冲击的能力,而且还能国内产业链和供应链的稳定发展提供战略支撑。与此同时,搞活国际循环是国内循环的外延和补充。我们要坚定不移地扩大对外开放,构建更高水平开放型经济新体制,形成国际合作和竞争新优势,以此进一步带动和优化国内循环。因此,“大循环”“双循环”不是片面的相互替代关系,而是辩证统一关系,相互影响、相互交融、相互促进、相得益彰。

以高水平开放打造新优势,赋能双循环新

把握新机遇 增强城市发展的内生动力

邓凡

城市建设全局的核心,将改革作为城市发展的根本动力,将开放作为城市发展的最大机遇,打造引领西部高质量发展的增长极和动力源,高标准谋划和推进“十四五”时期的各项工作。

一是加快建设科技创新中心。规划《建议》强调要“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”。成都市要继续深入实施创新驱动发展战略,将创新作为引领发展的第一动力,以新技术应用赋能产业转型升级,发展新经济、培育新动能;优化创新生态环境,以精准政策引导市场预期,以营商环境激发市场活力,推动经济高质量发展;促进政产学研用一体化,将成都丰富的科技资源转化为城市发展的动能;强化基础创新能力建设,在前沿科技和新兴产业领域加快形成策源能力;完善支持科技创新的财政金融服务体系,构建覆盖科技创新全过程的财政资金引导机制。

二是系统推进示范区建设。规划《建议》再次强调了要“推动绿色发展,促进人与自然和谐共生”,习近平总书记对成都提出了“建设践行新发展理念的公园城市示范区”的要求,

整体而言,流露着一个“新”字,根本目标是聚焦高质量发展。高质量发展是党中央为适应经济发展新常态所作出的主动选择,推动高质量发展是全面建成社会主义现代化的内在要求。当前我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要与不平衡不充分的发展之间的矛盾,高质量发展立足于满足人民日益增长的美好生活需要,破解发展中存在的不平衡和不充分问题,这种“主旋律”不仅一唱响了整个“十三五”时期,并且将持之以恒在“十四五”新征程中得以延续。

三是保持定力抓好落地落实。新蓝图催人奋进,新征程任重道远。在“十四五”宏伟蓝图中,成都面临着众多战略机遇也肩负更高使命担当。审视当前,加快构建新发展格局等系列决策部署将成都等内陆城市进一步拉进国际国内大循环体系当中,成渝地区双城经济圈建设的战略机遇则让成都可能迎来更多可供支配的资源,而对“践行新发展理念的公园城市”探索,意味着成都将作为新兴城市发展的代表,寻找影响未来的城市发展新模式。

更高定位,意味着更高担当,这要求成都必须始终置身于全国大局、全球大势,从全局谋划一域、以一域服务全局;更高定位,意味着更高要求,这要求成都都要进一步审视在国内经济甚至世界经济发展格局中的角色;更高定位,也意味着更高责任,这要求成都必须在国内国际双循环新发展格局中定义时代担当、把握时代机遇,在新时代西部大开发战略中提升区域带动力,在成渝地区双城经济圈建设中提升极核辐射力。

当前与今后,在新蓝图的指引下,成都必须抢抓机遇、强化使命担当,高质量建设践行新发展理念的公园城市示范区、加快形成具有全国影响力的改革开放新高地、前瞻突破提升特大现代城市治理能力、形成具有全国影响力的高品质生活宜居地、加强成渝合作建设成渝地区双城经济圈,进一步为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利贡献成都力量。

发展格局。规划《建议》明确指出要“实行高水平对外开放,开拓合作共赢新局面”,并就如何推动明晰了基本路径:对内,坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,建设更高水平开放型经济新体制,全面提高对外开放水平,推动贸易和投资自由化便利化;对外,推进双多边合作,推动共建“一带一路”高质量发展,积极参与全球经济治理体系改革。

高水平对外开放体现在三个“更”上。“更大范围的开放”要求进一步优化开放空间结构,尤其是促进内陆地区和沿海沿江沿边地区在开放程度上的均衡发展。“更宽领域的开放”要求涵盖经济体系的各个领域,渗透在生产、消费、交换、分配的各个环节。“更深层次的开放”要求加快推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放的转变。

合作共赢新局面关键在推动共建“一带一路”高质量发展。“区域全面经济伙伴关系(RCEP)”“亚太自由贸易区(FTAAP)”“亚洲基础设施投资银行(AIIB)”等,都是中国在“十四五”期间推动双多边合作,积极参与全球经济治理的重要抓手,而“一带一路”则为RCEP、FTAAP、AIIB等机制化、一体化合作落地成效提供了载体和平台。今后推进“一带一路”建设要以高质量发展为主题,以高标准、惠民生、可持续为原则,织牢织密多维立体、畅通高效的基础设施网络体系,构建“政府引导、企业主体、民间促进”的多元共建格局,不断完善利益共享、风险共担的合作机制,在推进建设高水平的开放型经济体制、促进形成双循环新发展格局的伟大征程上迈出坚实步伐。

为成都推动绿色发展提供了根本遵循,成都市要勇于先行先试,早日形成示范效应,特别是在践行“两山”理论推动生态价值转化、深化要素市场化改革推动高质量发展、以人为本提升现代治理能力、创新空间治理增强城市韧性四方面大胆探索,完善制度,不断提高城市治理的能力和水平,厚植城市发展的新优势。

三是全力建设改革开放新高地。规划《建议》强调,要“坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,依托我国大市场优势,促进国际合作,实现互利共赢”。成都市要力争在新一轮开放格局中走在前列,主动服务、全面融入“一带一路”和长江经济带建设,发挥好全省“双向拓展”的支点和“全域开放”的起点作用,构建立体全面开放新格局;强化“双循环”连接的枢纽地位,构建以成都为核心的亚蓉欧“空中丝绸之路+陆上丝绸之路”立体大通道体系,开展现代供应链创新与应用试点,打造面向全球的制造企业配送枢纽和面向泛亚的全球区域分销企业配送枢纽;完善对外开放平台提能赋能机制,深化自由贸易试验区改革创新,积极开展服务业高水平开放试点,探索具有国际竞争力的投资贸易自由化、便利化措施。

(原载于《成都日报》2020年11月11日06版)