

以加强社区党建为引领 进一步提升县城治理能力和水平

——来自县居民事务中心党工委的调研报告

本报讯(记者 石俊文)基层治理是社会建设的重大任务,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容,也是社区居民安居乐业的前提和保障。近年来,县居民事务中心党工委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照县委关于城市基层党建工作整体部署,以社区党组织为核心,以强化社区党建为抓手,以提升组织能力为重点,逐步扩大党在城区的组织覆盖和服务功能,进一步提升党领导城区社会治理的能力,努力提升县城治理能力和水平,为构建“区域统筹、条块结合、上下联动、共建共享”的城市基层党建新格局提供了有力组织保证。

一、主要做法和成效

(一)组织引领,构建城区基层党建新机制。

一是强化社区党组织管理职能。明确社区党组织抓党建、抓治理和抓服务等社会管理职能,按照重心下移,权责一致的原则,使居民事务中心党工委把主要精力投放到抓党建、抓治理、抓服务上。社区党组织把工作重心聚焦到教育管理党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众上来,发挥基层党组织的区域领导核心作用。

二是切实为社区党组织增能减负。严格执行社区事务准入制度,确需下放社区的工作事项,须经居民事务中心党工委严格审核把关,并做到人随事动、权随责走、费随事转。制定社区便民服务事项清单,推行受理、办结“一站式”服务模式,把群众办事“最多跑一次”落实到位。建立以居民满意度为主的服务评价制度,确保社区党组织主要精力放在为群众办实事上。

三是提升社区党组织自身建设水平。优化居民事务中心党工委班子配置,提升综合管理服务功能,完善议事规则和决策程序。加强社区党组织规范化、标准化建设,依托学习强国、三晋先锋等微信平台,建立网上党支部,开展网上组织生活。持续整顿软弱涣散党组织,深化党支部“评星定级”。推进“两学一做”学习教育常态化、制度化,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,落实“三会一课”和支部主题党日制度。从严教育、管理、监督党员,确保每位党员都在各自工作岗位上发挥好作用。强化社区党组织的政治功能,自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

(二)互联共建,构建居民事务中心、社区和驻区单位党建工作融合共建新格局。

一是推行居民事务中心“大工委”、社区“大党委”运行机制。积极吸收驻区单位党组织负责人担任居民事务中心“大工委”、社区“大党委”兼职副书记或委员,定期研究商谈辖区建设和党建工作等重大事项。探索建立“大工委”、“大党委”、驻区单位共驻共建“三单制”。居民事务中心、社区与

驻区行业单位互相提供资源清单、需求清单、项目清单,对照清单双向联系、服务,双向认领、负责,双向统筹,解决民生需求,促进组织共建、活动共联、资源共享。

二是推行社区、驻区单位党建双向机制。社区党组织和驻区单位明确各自党建工作责任,通过开展共同活动、共同进行党员教育等方式,主动融入属地中心任务和党建工作。积极探索建立居民事务中心、社区党组织和驻区单位党建工作联席会议制度,每年定期进行沟通会商。

三是健全完善党组织领导的居民自治机制。建立健全党工委领导、居委会执行,以居民为主体,群团组织、社会组织、小区物业、驻区单位等共同参与的社区治理格局。深化社区党务、居务公开制度,运用居民议事会、理事会等形式,让群众自己“说事、议事、主事”,协商解决社区治理和群众关心的问题。加强和完善社区自治章程、居民公约等,引领居民自我约束、自我管理、自我教育、自我服务,坚持党群联动,完善社会化治理机制,推动党建引领基层治理创新。

四是积极整合社会力量参与社区治理。健全驻区党组织、在职、驻区党员“双报到、双服务”、“三亮一奉献”(亮身份、承诺、业绩,积极为社区建设做贡献)联系服务群众制度,推行各级党员领导干部走出机关、下沉一线、多办民生实事。充分发挥居民事务中心社区党组织引领作用,动员组织各类行政组织、社会组织、群众组织广泛有序参与社区治理,加强社会组织党建,积极推进社区、社会组织、社会工作“三社联动”作用发挥。

(三)统筹规划,夯实城区基层党建工作基础。

一是持续推进基础设施建设。统筹项目建设资金,在各社区原有设施基础上,逐步完善“一站式”党群服务中心、便民服务中心、文体活动中心、养老服务中心、综治中心、居民议事中心等阵地场所建设,进一步推进基层组织党员教育、党群活动、服务群众等功能。目前,全县11个社区党群服务中心活动场所全部达到500平米的标准化要求。

二是强化人才支撑。配强党务工作力量,推动优秀人才向基层流动,将工作力量向基层一线下沉。提高社工报酬待遇,建立社工薪酬标准体系和正常增长机制。其中社区“两委”主干收入不低于上年度当地城镇居民人均可支配收入的1.5倍。普通社工继续推行最低工资+工龄工资+岗位工资+职称工资+基本保险的薪酬待遇水平。让社工待遇有保障、有名分、有奔头,激励大家新时代新担当新作为。加大大学生和专业社区工作者招录力度,推进专业化职业化社区工作者队伍建设。积极推行社区工作者职业资格准入



图为省委主题教育第三巡回指导组在滨河移民社区产业园调研党建工作

制度,鼓励社工考取《全国社会工作者职业资格证书》,社工职业等级进入基本工资。制定出台《社区工作者管理考核办法》,依据考核情况确定绩效工资。建立正向激励机制,加大表彰奖励力度,增强职业荣誉感。

二、思考建议和打算

一是完善领导体制。要把城区基层党建纳入整体工作部署和党的建设总体规划,加强规划设计,解决重点难点问题,每年至少专题研究一次基层党建工作。进一步完善基层党建考核办法,明确城区党建目标、任务和要求。探索建立基层党建与基层治理领导议事机构,紧扣治理抓党建。党工委书记要认真履行第一责任人职责,亲自研究、直接推动。副书记要以主要精力协助书记抓好党建工作,班子成员要抓好分管领域党建工作。努力争取组织、机构编制、民政、发展改革、财政、人力保障等职能部门工作支持,强化资源调配和政策支持,进一步实现城市治理社会化的深度参与和同向发力。

二是建立县级部门、居民事务中心、社区党组织三级联动体系。城市基层党建作为一项系统工程,要形成以上带下为动力、以下促上为基础的新机制和有机衔接、有序推进、有效运转的新体系。进一步明确三级责任体系,县委履行主体责任,抓好规划指导,协调解决重大问题,强化领导和组织作用;居民事务中心党工委履行直接责任,统筹抓好社区党建,支持好驻区单位党建,配合好新型经济和社会组织党建,强化社区党建“龙头”牵引作用;社区党组织履行具体责任,落实居民事务中心党工委部署的各项任务,对辖区内小微企业和社会组织党建进行兜底管理,强化“堡垒”聚合作用。健全县级部门、居民事务中心、社区党建联席会议制度,明确成员单位职责,健全工作制度,定期沟通解决工作推进中遇到的困难和问题。

三是打造开放式组织生活平台。依托党建示范社区、非公和社会党组织党建示范点、党建指导服务中心、党群服务中心、爱国主义教育基地,统筹驻区单位党员、非公(社会)组织党员、流动党员、退伍军人党员、大学生党员、流动党员、下岗职工党员就近参加组织生活。依据群众需求和自身实际,量身定做活动菜单,及时发布活动信息,随时随地组织党员参加组织生活,实现组织共建、活动共联、资源共享,推动县城治理能力和水平日益增强。

看得见变化,摸得着幸福

——代县易地扶贫搬迁工作纪实

新华网太原 11月19日电(武斌)位于山西省北中部的忻州市代县,是个“七山一水两分田”的地方。这里既是中国历史文化名城,也曾是山西36个国家扶贫开发重点县之一。

近年来,代县结合当地实际,构筑起“县有产业园区、乡有扶贫车间、村有家庭作坊”的产业扶贫新格局,走出了一条“易地扶贫搬迁+后续产业配套就业安置”的新路子。

11月18日,第十五届全国网络媒体山西行媒体团走进代县,感受当地群众“搬”出来的好日子。

走!搬出大山去

窗明几净的大客厅,整洁干净的小厨房,家里通上了水、电、暖……说起移民搬迁后的新家,张翠萍逢人就夸。

张翠萍过去是代县新高乡高太庄村的建档立卡贫困户。移民搬迁前的高太庄村,地处大山深处,全村只有十几户人家。村内信息闭塞,交通不便,既没有学校也没有致富产业,是当地“出门行路难,孩子上学难,生活致富难”的“三难”村庄。

2017年起,代县县委、县政府把易地扶贫搬迁作为解决深度贫困的主要抓手,全力推进。2018年,代县实施易地扶贫搬迁最大的集中安置区——代县滨河移民新区建成,张翠萍和全村村民一起搬迁至此,迎来了好日子。

妈咪小屋、文化活动中心、便民服务中心……搬迁后的张翠萍过上了城里人的便利生活。总占地540余亩的代县滨河移民新区内,基础设施、公共服务设施配套完善,休闲广场、超市、生活垃圾及污水处理设施齐全,还配有标准化卫生所、社区警务室、社区服务中心和商业聚集区,目前已入住1336户4647人。

据代县副县长张小平介绍,“十三五”期间,代县共完成易地扶贫搬迁3676人,其中建档立卡贫困人口2773人,同步搬迁615户903人;实施整体搬迁自然村79个,涉及

8个乡镇1422户2286人;插花搬迁433户1390人。

来!到家门口就业

搬迁群众进了城,如何稳得住、能致富?

为此,代县推进易地扶贫搬迁对象精准识别、安置点基础设施建设、旧村拆迁复垦、生态环境治理、产业就业保障、社区综合治理“六环联动”,全力推动易地扶贫搬迁后续产业就业工作。

滨河移民产业园区规划初期,便预留了300亩产业发展空地,规划设计扶贫产业园区,引导企业入驻,帮助搬迁群众实现家门口就业。

“移民区前边建了产业园区,我在园区上班走路不到10分钟,每个月还能拿3000多块钱,咱高兴着呢。”下山后,张翠萍一家不仅住上了90多平方米的单元楼,她本人也经过技能培训,从失业农村妇女变成一名织袜工人。

“丈夫在县里的汽修厂打工,一个月能赚3000多,孩子也在社区的小学读书,现在的生活可好了。”搬出大山,不仅工作有了着落,还能照顾家里人,张翠萍觉得很满足。

张翠萍所在的雁弘纺织有限公司,是滨河扶贫产业园区首家入驻的企业,于2018年4月由代县县委、县政府从杭州引进。据张小平介绍,为加快扶贫产业落地,项目建厂房、买设备、招工人、搞培训同步进行,从正式动工到竣工投产仅用了四十天。

如今,代县扶贫产业园以“产业园+标杆企业+合作企

业+贫困村+贫困户”的利益联结机制和“预分红+利润分红+就业收入”的带贫增收机制,直接带动69个村567户1217名贫困群众受益,每年户均增收1871元。

看!扶贫产业遍地开花

2019年10月17日,代县滨河移民产业园雁弘纺织有限公司被授予全国“万企帮万村”精准扶贫行动先进民营企业称号。与此同时,全国“巾帼文明岗”、忻州市巾帼创新创业孵化基地、忻州市工人先锋号等荣誉也接踵而来。

作为代县县委、县政府为解决移民搬迁贫困群众就近就业问题引进的扶贫企业,雁弘纺织有限公司自2018年6月创立至今,获得了多方认可。

以此为带动,代县在全县形成了“县有产业园区、乡有扶贫车间、村有家庭作坊”的产业扶贫新格局,让易地扶贫搬迁群众端起了“金饭碗”。

目前,代县已建成11个乡镇扶贫车间,发展手套、袜子、鞋帽、箱包等相关企业18家,建立家庭作坊1062户,带动贫困人口6000余人,年人均增收18000多元。

“这些乡镇分厂以及家庭作坊,让定点接送孩子的年轻妇女和不方便外出打工的老人,在家门口就能做工挣钱,增收致富。”张小平说。

2020年2月,代县与大同市广灵县等16个贫困县(区)一起正式退出贫困县序列,山西58个贫困县(区)实现脱贫摘帽,区域性整体贫困问题基本得到解决。