

在县委十四届十一次全会暨县委经济工作会第二次全体会议上的讲话

(上接第二版)

四要创优环境促转型。要积极融入省委“大县城战略”和市委“三大门户”布局,发挥铁矿储量山西省第一、全国第二资源优势,规划建设覆盖滹沱河以南千万吨级矿山铁路运输专线和物流集散区。要配合做好涉代高铁项目沿线服务保障工作,着力构建创新硬环境。要注重培养创新创业文化,营造支持科技创新、尊重知识、尊重人才的良好氛围。

(二)聚焦“3+N”产业布局,着力建设现代产业体系

构建现代产业体系,必须在持续打造工农旅“三大重点”产业的基础上,统筹发展新兴产业。

一要发展现代工业。要持续抓好铁矿企业标准化建设,打造智能矿山。要注重强链,持续推动嘉恒矿业选矿生产线、石湖矿业地采、球团脱硫脱硝超低排放等一批技改项目实施。要注重延链,大力发展上下游配套产业。要加快国有企业改制步伐,稳妥审慎推进张白两矿改制,盘活资产存量,重组有效资产,组建现代企业。

二要发展现代农业。要坚持以农产品精深加工为抓手,围绕代州黄酒名片打造,建设高端黄酒研发中心,重点推进雁门山年产十万吨高端黄酒产业园项目建设。要做精做强以小杂粮、道地中药材、药茶、辣椒等为重点的六大特色优势产业发展,加快推进明利万亩文冠果及千亩荷花种植基地项目建设,深入推动现代特色农业品牌化发展,做好农产品“三品一标”认证工作。

三要发展现代文旅产业。要强力推进雁门关景区旅游开发,探索推进智慧旅游,打造雁门关冷兵器时代军事文化防御体系沉浸式体验地。要加快代州古城系统建设、文创产品开发等工作。要创新推动“体育+文化+旅游”融合发展,加快雁门关国家冰轮竞训基地项目建设,引进和举办全国性重大赛事、重大活动。要加快构筑全域旅游业态,推出“杨家将”文化全景式旅游园、赵果观国家森林公园、白仁岩禅寺佛教文化体验旅游地及红色旅游精品线路,大力发展“长城人家”、乡村旅游示范村等品牌。

四要发展新兴产业。要全力推进风电、光伏、生物质发电等新型产业项目和装备制造业项目,加快推进新氢能风电、太钢磁矿 30MW 生物质热电联产等绿色能源项目。要推进环保产业发展,引导久力尾砂制砖、明利固废利用等环保产业做大做强。依托园区布局,推进博元微晶耐磨材料、鸿耀光伏玻璃等新型产业,全力打造微晶板产业集聚区。充分发挥我县交通优势,推动货运等现代物流业,提升物流服务能力。大力发展以健康养生、体育健身等为重点的健康服务业。

(三)聚焦重大项目建设,着力培育高质量发展新的增长点

推动高质量高速度发展,必须把园区作为主战场主阵地,把项目建设作为主抓手。

一要加快园区建设。要把园区建设紧紧抓在手上,一刻也不等不得的劲头推进园区基础设施建设,提高园区承载力。抓实园区项目,推动久力机械制造、压花玻璃、紫塞酒业等落地项目尽快投产,京唐港物流园和浮法玻璃、佳达矿山铸造、吉泰智能汽车配件产业制造园等项目落地开工。要深化开发区体制改革,试行承诺制无审批管理,以“三制”改革加快推动“三化”改革。要认真做好园区赋权申请和承接工作,力争年内获批省级生态文化旅游示范区。

二要强化招商引资。始终把招商引资作为“头号工程”来抓,主动对接京津冀、雄安新区,积极承接产业转移,统筹产业链招商、平台招商、功能性项目招商、市场化招商,提高招商引资实效。要打造一支专业化的招商队伍,懂产业、懂政策、懂法律、懂规则、懂谈判的优秀人才选进来。要积极灵活制定招商优惠政策,在招引龙头项目中赢得先机 and 主动。

三要推动项目落地。项目落地难是项目建设的最大瓶颈和最大顽疾。要在推进项目落地上下功夫,逐项研究落实项目用地、环评、融资等保障措施,抓好项目报批、开工、建设,全面推进项目快落地、快投产,尽快将“纸上”项目变成“地上”项目,将“地上”项目变“账上”项目。

(四)聚焦完善体制机制,着力推进全面深化改革实现突破

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。推动高质量转型发展,必须在深化改革上先行一步。

一要抓好省市部署改革。全面承接、抓好省市部署的 11 个方面的重点改革。根据我县实际,重点抓好国企改革、财政金融、教育优化、能源革命、五水综改等改革任务,充分用足用好国家赋予的政策优势,助力高质量高速度发展。

二要抓好自主改革试点。今年,我们围绕农村厕

所革命,申报了农村改厕技术试验示范自主改革试点。要合理确定改革项目实施内容,制定合理方案,扎实有效推进,确保做出亮点,做成精品,以自主改革试点的突破,争取更多省级、国家级先行改革项目。

三要抓好试点示范争取。抓试点就是抓机遇,抓试点就是促发展。要把争取和推进国家级、省级、市级试点示范工作作为深化改革的重要抓手,对已争取的试点示范项目要积极推进,注重总结、提炼、提升;对拟争取的试点示范项目要加快梳理进度,全力推动;对工作基础好、已基本具备申报条件的,要抓紧上报。

四要抓好改革责任落实。要正确处理好试点示范与整体推进,牵头单位与配合单位,规定任务与自主创新“三个关系”,完善责任与压力传导机制,形成上下贯通、层层负责的责任体系。要不断强化跟踪督查、亮点打造,推动改革工作做实做强。

(五)聚焦市场主体培育,着力促进企业和民营经济健康发展

民营企业是推动高质量高速度发展的主要力量,民营经济只能壮大、不能弱化,必须大力支持民营企业、企业家。

一要培育企业家队伍。要尊重企业家的市场主体地位和社会地位,注重企业家队伍培育,以招引项目为着力点,持续开展“邀老乡、回故乡、建家乡”创业创新恳谈会,吸引更多企业家人才集聚,让代县成为企业家成长沃土,吸引更多企业家来代创业。

二要弘扬企业家精神。要引导企业家特别是本土企业家践行社会主义核心价值观,做讲政治、懂规矩、爱国敬业、责任担当、守法经营的典范。要尊重企业家敢为人先、克难攻坚的精神,充分营造尊重企业家、尊重创业者的社会氛围。要倡导本土企业家回馈当地、投资代县、建设家乡的干事创业精神。

三要促进中小企业发展。我县中小企业众多、人才荟萃,要依托园区建立中小企业创业基地,重点培育一批“专精特新”“单项冠军”企业。要推动民营企业建立现代企业制度,推动民营参股国有企业改革。要破除制约民营企业发展的各种壁垒,积极引导和支持有条件的个体工商户转型。要大力支持中小企业发展,全面落实放宽民营企业准入门槛,严格落实减税降费政策,扩大享受税收优惠小微企业范围,着力构建“亲”“清”新型政商关系,为各类市场主体发育创造有利条件。

(六)聚焦“三农”工作,着力推动乡村振兴战略

要坚持农业农村优先发展,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,用乡村振兴统揽新发展阶段“三农”各项工作。

一要巩固好脱贫攻坚成果。脱贫攻坚目标任务完成后,党中央决定设立五年过渡期。过渡期内,要严格落实“四个不摘”,健全防止返贫监测帮扶机制,对脱贫不稳定户和边缘易致贫户,做到及时发现、快速响应、动态清零。要健全完善农村低收入人口常态化帮扶措施,重点关注农村低保户、农村特困人员、农村易返贫致贫人口,以及因病、因灾、因意外事故等刚性支出较大或者收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难人员,切实兜住农村低收入人口基本生活底线。要继续加大就业帮扶,强化易地扶贫搬迁后续帮扶,持续落实产业帮扶。

二要衔接好乡村振兴战略。要深刻认识过渡期内巩固拓展脱贫攻坚与乡村振兴衔接磨合期内的主要矛盾,按照有序衔接、平稳过渡的原则,做好体制机制、政策、规划、产业就业帮扶、基础设施建设和公共服务提升、重点乡镇、机构队伍、考核“八个衔接”,理清思路,找准路径,使巩固拓展脱贫攻坚成果与推动乡村振兴一体推进。

三要做好新时代“三农”工作。巩固“三农”压舱石作用,为有效应对各种风险挑战赢得主动。要夯实农业基础。推动藏粮于地、藏粮于技落地,牢牢守住耕地红线。“十四五”期间,确保每年建成 2 万亩高标准农田。持续调整优化农业结构,开展有机旱作、测土配方施肥等农业科技推广服务工作,加大绿色农产品认证工作,推进农业由增产向提质转变。要扎实推进农村建设。持续推进农村垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌提升为重点的农村人居环境整治,巩固拓展人居环境整治三年行动成果。要加大农业面源污染治理力度,推进畜禽粪污、秸秆、农膜等农业废弃物资源化利用。要完善县乡村三级物流基础设施网络,提升农村基层综合性文化服务中心和村卫生室利用率,运营好农村老年日间照料中心。要拓宽农民增收渠道。积极引导企业在有条件的乡村兴办生产车间、就业基地,健全农民利益联结机制。要加强农民工就业服务和职业技能培训,多渠道转移就业。要鼓励外出农民工、高校毕业生、退伍军人、

城市各类人才返乡下乡创新创业。

四要实施好农业农村改革。巩固和完善农村基本经营制度,稳步推进农村宅基地制度改革,深化农村集体产权制度改革,争取开展集体资产农民股份权能试点。要大力推进农业生产托管,加快农经农技农机“三支队伍”改革,积极争取省级农业生产托管示范县创建。要推进政策性农业保险“扩面、提标、增品”,探索扩大地方特色险种。

五要完善好乡村治理机制。要坚持自治、法治、德治“三治融合”,完善村级议事协商、公共法律服务、村规民约、村级事务公开等各项制度,发挥群众参与治理主体作用。要深化拓展群众性精神文明创建活动,持续推进农村移风易俗工作,对婚丧陋习、天价彩礼、老无所养等不良社会风气,要加以解决。要持续推进平安乡村建设,完善农村矛盾纠纷排查调处化解机制,严厉打击农村黑恶势力。

(七)聚焦绿色发展,着力推进生态文明建设

绿水青山就是金山银山。绝不能以牺牲生态环境为代价换取经济的一时发展。

一要持续深化环境污染综合治理。要持续开展大气污染防治攻坚战,坚持转型、治企、减煤、控车、降尘“五管齐下”,重点加强秋冬季 PM2.5、夏季 O3 治理,矿山、道路、建筑场地扬尘治理,焚烧秸秆、烟花燃放治理。要实施重点流域水污染防治,持续抓好滹沱河、峪河等入河排污口排查整治,巩固国考断面水质退出劣 V 类成果。要强化选矿企业废水、尾矿废水和沿河农村生活污水治理,降低农药、化肥使用量。要加强采选等涉重金属企业环境监管,强化工业固体废物和危险废物污染防治。

二要统筹抓好生态保护生态修复。扎实推进“两山四河一流域”生态保护修复,加快推进京津风沙源治理等重大生态项目建设,积极推动滹沱河流域生态修复综合治理,完成好营造林年度建设任务。要抓好“林长制”“河长制”落实,创新“南北两山”生态保护机制,实施差异化保护与修复。要坚持“谁污染、谁治理”,建立生态环境补偿机制,持续开展露天矿山综合整治,推进绿色矿山示范建设。

三要加快形成绿色生产生活方式。要以节约资源、集约利用为根本,以尽可能小的资源环境代价支撑高质量转型发展。要大力推广风电、太阳能、生物质能等可再生能源,推行秸秆能源化利用、煤改电、煤改气,坚定不移推动能源革命向纵深发展。要大力倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,引导绿色消费,倡导绿色出行。

四要构建形成生态文明长效机制。坚持法治思维和法治方式,铁腕治污,不断增加破坏生态环境的违法成本,让生态环境成为一道“高压线”。要严格执行组织领导、部门协作、调度预警、督导检查、宣传教育、责任追究六项机制,持续加大中央省市环保督察问题整改力度。要加强舆论引导和社会监督,营造生态文明良好社会氛围。

(八)聚焦大县城战略,着力构建城乡一体化发展大格局

建设承东启西的重要节点和枢纽城市,是市委对我县的精准定位,也是给我们的重大任务。我们要积极推进“大县城”建设,努力构建城乡一体化发展大格局。

一要优化区域发展新格局。以“大县城”战略为统领,统筹推进县城和集镇发展,构建新城区、旧城区、园区和东部峡口镇、西部阳明堡镇和北部雁门关镇三大特色门户集镇,峪口特色旅游、聂营和新高铁矿、胡峪中草药黄芪特色小镇协调发展新型城镇体系。优化城乡空间布局,科学调整乡村区划,做好乡村撤并工作,促进农村人口的空间聚集度,优化城乡生产生活空间布局。

二要城西城东差异化发展。坚持“新城新建,旧城旧保”思路,加快推进新城区、旧城区和园区一体推进、融合发展。新城区要完善城区路网架构,实施雁靖大街雨污分流改造及电力缆化工程,以点带面积极推进海绵城市建设,加快实施医院医技综合楼建设项目和中医院项目。旧城区要坚持保护第一,围绕国保文物、非物质文化遗产、红色文化遗址、名城名街等保护和开发,依托古城非物质文化遗产,打造“古城一日游”品牌。以创建省级示范区为抓手,提升园区承载能力和服务能力,把园区打造成推动高质量转型发展的新引擎。

三要城乡融合一体化发展。要强化城乡融合发展理念,突出强化以工补农、以城带乡,全面推进三大门户集镇和 7 个中心村建设,推进县城公共服务向乡村延伸、社会事业向农村覆盖,加快乡村城镇化建设。要实施城市优质公共服务下乡工程,推动大学生回乡、农民工返乡、企业家返乡。

(九)聚焦民生福祉,着力保障和改善民生

民生系着民心,是最大的政治,要在发展中补齐民生短板。

(下转第四版)