

中国人民政治协商会议第十五届代县委员会常务委员会提案工作报告

县政协副主席 王志英



各位委员：

我受政协第十五届代县委员会常务委员会的委托，向大会报告五年来的提案工作情况，请予审议。

一、过去五年提案工作回顾

十五届县政协一次会议以来，广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中共十九大及十九届历次全会精神，紧紧围绕全面建成小康社会目标任务，充分运用提案建言献策、履行职能，为促进全县经济、政治、文化、社会和生态文明建设提供了强大助力，贡献了政协智慧力量。

五年來共收到提案628件。经审查，重点提案立案93件，占14.8%，重点建议80件，占12.7%。立案提案中各专委会提案4件，界别小组提案6件，民主党派提案9件。这些提案是经过充分调研、反复斟酌而提出来的，紧扣县委、县政府的中心大局，契合人民群众关注的热点难点问题，顺应当前经济社会的发展趋势，在选择题目、分析问题和提出建议等方面较好地体现了提案的严肃性、科学性和可行性要求。十五届县政协提案工作在县委、县政府的高度重视下，经过委员们的共同努力和承办单位的积极办理，落实率和满意率明显提高，提案工作呈现出立案质量和办理成效不断提升的良好态势，许多建议意见被吸纳到政府相关决策、经济社会发展规划和部门重点工作举措之中，对于凝聚各界共识、服务科学决策、推动高质量发展产生了良好效果，体现了委员们高度的政治责任感和较强的履职能力。

(一)聚焦重大紧迫问题集中建言。委员们围绕脱贫攻坚和疫情防控建可行之言、管用之计、务实之策。关于“深入推进我县脱贫攻坚工作的思考与建议”“精准扶贫要扶志、扶智、扶资”“加强扶贫产业项目服务管理”等建议，在完善脱贫攻坚相关政策时得到吸纳，为打赢脱贫攻坚战提供重要参考。关于“加强县乡医生人才队伍建设，强化检验设备和医疗物资储备”等建议，在出台《关于落实县医疗集团“六统一管理”工作的实施办法》和《代县常态化疫情防控医疗物资应急储备实施方案》中得到了体现，促进了全县卫生健康事业的长远发展。

(二)紧扣经济转型发展积极献策。委员们把促进经济发展作为履职重点，围绕适应经济发展新常态、促进高质量转型发展、做强做优特色产业等问题建言献策。关于“成立涉铁企业管委会，促进涉铁企业全面复工复产”“优化投资环境，促进民营经济创新发展”等建议，为持续打造“六最”营商环境，推动产业转型升级发挥了积极作用。关于“依托‘互联网+’发展壮大我县品牌农业”“振兴代县黄酒产业，培育脱贫摘帽转型发展新优势”“加快乡土特色产业发展”等建议，为壮大特色产业集团化发展提供了战略性发展思路。

(三)着眼发挥政治优势提出建议。委员们着眼我县政治建设，围绕加强非贫困村结对帮扶工作，加强基层组织建设、优化人才发展环境等方面积极建言，得到有关部门认同和采纳。关于“贫困户百户以上的贫困村村应派驻工作队”“实施乡村振兴战略要在人上下功夫”“加强代县籍优秀毕业生返乡创业助推乡村振兴战略”“创新农村两委班子建设激发农村干部干事创业活力”等建议，为建立健全乡村振兴支持体系提供了针对性策略举措。

(四)围绕文旅产业发展探索对策。委员们围绕文旅产业发展，提出传承非物质文化遗产、开发红色旅游等可行性建议，为推动文旅产业并轨转型、融合发展献智立论。关于“组建专门团队挖掘雁门文化，促进文化与旅游深度融合”“佛光寺·雪山会（暨冰雕展）”申报市级非物质文化遗产”“加快红色旅游景点建设”“恢复历史街区弘扬冯氏文化”“抓紧抓好雁门关景区银泰集团合作开发项目实施”“加大我县乡村旅游发展力度”等建议，为我县推进全域旅游发展、促进旅游资源大县向旅游强县转变起到不可或缺的作用。

(五)紧贴增进民生福祉谋划实招。委员们深入贯彻“以人民为中心”的发展思想，从人民群众普遍关注的医卫、教育、供热、饮水安全、社会治安等最直接最现实的民生问题出发，交出了更实际、更具体、更惠民的答卷。关于“提高教育教学质量、留住优质生源、激发教师工作热情”“优化教育资源加强教师管理和选聘，推进县管校聘改革”“加快中医药发展”“制定管理条例，加强对供暖企业监管”“农村集中饮水安全问题亟待解决”“加强治安综合治理，切实维护社会和谐稳定”等建议，为促进民生持续改善提供了有益参考。

(六)关注美丽代县建设倾心尽力。委员们深入贯彻习近平总书记生态文明思想，践行“绿水青山就是金山银山”理念，为全面加强生态保护献计出力。关于“大力发展集中供热着力改善生态环境”“加大我县农村垃圾治理力度”“推进漳沱河、峪河流域综合治理”“推进省级园林县城创建”“疏堵结合加大秸秆综合利用”等建议，为建设绿色代县、美丽代县、文明代县发挥了重要作用。

五年來，县政协及其常委会认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和对做好政协提案工作的重要指示精神，坚持“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的提案工作方针，充分发挥专门协商机构作用，突出提案质量核心地位，不断丰富提案办理协商形式和载体，提案工作得到进一步提高。一是树立精品意识，着力夯实提案工作基础。牢固树立“提案不在多而在精”的理念，围绕县委、县政府重大决策部署和中心工作，精心编研提案选题参考范围，引导委员选好角度，找准切入点，深入调查研究，掌握第一手资料，使提出的提案切中经济社会高质量发展发展的脉搏。根据《提案工作条例》的有关规定，按照“有情况、有分析、有具体建议”的要求，坚持初审分类、集中复审的“二审”制度，严把审查立案关，确保高质量提案进入办理通道。二是创新工作思路，着力提高提案工作质量。建立全会前提案早选题、早调研、早提交、早审查“四早”工作机制，使撰写的提案更富有针对性、时效性、科学性；建立“四方面商”沟通协调机制，专题召开提案督办会，就每件提案的办理、落实等具体情况面对面沟通交流，使委员与承办单位达到了意见交流交锋交融的协商效果，促进了提案办理质量。三是深化协商督办，着力增强提案办理实效。坚持“落实提案建议、体现提案价值”的宗旨，主动加强与县委办、政府办的联系沟通，精心选择重点提案，由政协主席班子成员带队，深入基层带案视察并座谈协商，组织专委会和委员针对承办单位办理落实情况进行跟踪问效，积极开展提案办理“回头看”督查工作，以点带面推进全部提案办理结果的转化落实，形成了政协推动、提办互动的良好氛围，促进提案所提意见真正落到实处、见到实效。

五年來，我们坚持在实践中探索，在探索中前进，积累了一些经验和体会，主要有：一是做好提案工作，必须坚持把握提案工作全局定位。提案工作是政协履行职能最重要、最直接、最有效的形式，只有立足全县经济社会发展的大格局，谋划推进提案工作，才能体现提案自身的价值和意义，政协提案工作才能有作为；只有党政领导班子高度重视政协提案工作，督促承办单位及时办理落实，并帮助解决提案办理工作中的实际问题，才能使政协提案办理工作真正做到工作上有部署、组织上有依托、措施上有保障。二是做好提案工作，必须坚持充分发挥委员主体作用。政协委员是政协工作的主体，提案工作的开展有赖于委员作用的充分发挥，只有紧紧依靠委员开展和推动提案工作，积极为委员利用提案建言献策创造有利条件，才能最大限度地发挥委员参政议政的主动性和积极性充分调动起来，提出更多更好的高质量提案。三是做好提案工作，必须坚持统筹协调各方力量。提案工作是一项系统化、程序化很强的工作，从提案的提出、审查、办理到落实涉及各个方面。只有把统筹协调各方力量共同办好提案放到首要位置，加强联系，密切协作，切实发挥各方优势和作用，形成提案工作的整体合力，才能推动提案工作顺利开展、有效办理。四是做好提案工作，必须坚持不断创新提案工作思路。创新是时代的特征，也是政协提案工作永葆活力的一条重要经验。实践证明，提案工作要有效发挥作用，就必须不断贯彻新理念、研究新情况、探索新路子，用创新精神开展提案工作，才能与时俱进紧跟时代步伐，才能充满生机和活力。

各位委员，过去五年成绩的取得是县委、县政府高度重视和有关部门大力支持的结果，是广大政协委员、政协各参加单位密切合作、共同努力的结果。在此，我代表县政协常委会向所有关心和支县政协提案工作的领导和同志们，表示衷心的感谢！

总结过去，我们也清醒地认识到，县政协提案工作虽取得了一定成效，但也存在一些不容忽视的问题：如

因知情广度或调研深度所限，个别提案质量不够高；参与提案的人员和组织不够广泛，特别是界别、团体提案相对较少；少数承办单位对提案办理工作认识不到位，重答复、轻落实的现象依然存在；提案工作的运行机制不够完善，制度化、规范化、程序化和信息化水平还需进一步提升。这些问题需在今后的工作中认真研究，加以改进。

二、今后提案工作建议

今后五年县政协提案工作要继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，认真落实中央和省政协工作会议精神，紧紧围绕我县“十四五”规划和县委“12339”发展战略，把服务“十四五”转型出雏型、助力高质量高速度发展作为工作主线，把改革创新、提质增效作为工作着力点，更好地发挥政协提案在促进我县经济、政治、文化、社会和生态文明建设中的重要作用，为我县开启现代化新征程、为开创创新阶段提案工作新格局作出新贡献。重点抓好以下几方面的工作：

(一)加强思想政治引领，明确提案建言方向。县政协委员和各参加单位要科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，牢牢把握新时代提案工作的使命任务，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求，紧扣我县“十项重点”“十个着力”目标任务，聚焦打造一流创新生态，构建现代产业体系，建设宜居宜游的美丽代县，广泛凝聚团结奋斗正能量，发出建言献策政协好声音。要充分发挥政协委员联系广泛、智力密集的优势，以推动高质量高速度发展为主题，找准党政所需、群众所盼、自身所长的切入点，深入一线调查研究，通过倾听民声、汇集民智提出精准有效的意见建议，努力实现建言资政和凝聚共识双向发力。

(二)广泛凝聚智慧力量，强化提案撰写质量。提案数量反映政协参政议政的积极性，提案质量反映政协参政议政的水平。广大政协委员要切实增强责任感和使命感，对标对表提案工作的新方位新使命，主动加强学习，积极参加培训，不断提高自身素质。要紧紧围绕县委、县政府的中心工作和人民群众关心的实际问题，着眼我县“十四五”规划，发扬“不调研不提案”的务实作风，精心选题，深入调研，建言献策，贡献智慧力量。政协各专委会要通过组织委员开展重点课题调研、专项视察、政情通报会等形式，为委员知情明政搭建平台，帮助委员提出有价值、有份量的优质提案。参加县政协的各党派团体和各界别要充分发挥组织优势、人才优势和智力优势，努力提出一批立意新、建议实的高质量集体提案。

(三)发挥专门协商机构作用，深化提案办理协商。把协商理念贯穿提案工作全过程，认真贯彻执行《忻州市政协提案办理协商办法（试行）》，完善制定我县《提案办理协商办法》，加大提案办理协商制度化、规范化建设力度。把沟通协商作为提案办理的必经环节，进一步丰富办理协商的内容和形式，深化重点提案调研协商、现场协商、会议协商，更加灵活、更为经常地开展提案办理协商，在深入互动交流、广泛增进共识中提高提案办理质量。充分发挥重点提案办理的示范引领作用，切实加大重点提案督办力度，不断完善提案督办向办前和办后延伸机制，组织召开提案办理督办会，建立健全提案者与承办单位沟通协商机制，积极为提办双方搭建面对面协商平台，在协商中增进理解，在协商中达成共识，着力提高提案办理成果转化落实率。

(四)完善提案工作制度机制，提升提案服务水平。县政协提案委要进一步增强服务意识，充分发挥桥梁和纽带作用，加强与县委办、政府办及承办单位的联系与沟通，形成工作合力。要在总结提案工作经验的基础上，不断贯彻新理念、新要求，探索新思路、新办法，进一步完善提案工作制度，修订《提案工作条例》，推进提案工作制度化、规范化、程序化发展。要切实加强与委员的联系，把提案工作同政协调研、委员视察、实地走访、反映社情民意信息等履职形式有机结合起来，使提案工作更加贴近群众，更加富有时代特色。要加大表彰宣传力度，进一步调动委员撰写提案和承办单位办理提案的积极性，不断扩大提案工作的社会影响力和公众参与度，营造全社会广泛关注、积极参与、大力支持提案工作的良好氛围。

各位委员，新征程承载新使命，新目标赋予新任务。新发展阶段为政协提案工作提供了更为广阔的舞台。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共代县县委和新一届政协常委会的坚强领导下，坚定信心、勇担使命，凝聚共识、团结奋进，为我县“十四五”转型出雏型、发展趟新路作出新的更大贡献！