

# 政府工作 报告

(上接第一版)社会保障更加健全,全民参保基本实现法定人群全覆盖,率先实现农村低保和扶贫标准“两线合一”。实施重特大疾病基本医疗救助,建立医疗救助绿色通道。整合建立敬老院2所,建成高标准老年公寓1所,建成农村老年人日间照料中心9个并规范运营管理。文教事业结出硕果,县、乡、村三级的公共文化服务体系基本成形,行政村综合文化活动场所覆盖率100%,达标率100%。启动并实施学前教育三年行动计划,新建、改扩建幼儿园41所,扶持发展普惠性民办幼儿园8所。推进义务教育“全面改薄”,创建全国义务教育发展基本均衡县工作高标准通过国家验收。整合普通高中教学资源,强化名校合作办学机制,职业技术学校成功申报省级示范特色学校和2个省级示范实训基地建设项目。“县管校聘”管理体制改革扎实推进,补充教师375人。医疗体系日臻完善,推进医保支付方式改革和分级诊疗制度,推进医疗体系信息化建设,医共体改革初见成效。强化医疗硬件设施,启动医院医技楼建设和信息化建设平台搭建,县、乡、村三级医疗设施有了质的提升。

五年来,我们防风险、保稳定,平安建设扎实推进。荣获“七五”普法中期全国先进县”称号,建成“全国民主法治示范村”1个。开展采空区、尾矿库专项治理,75座许可尾矿库全部实现在线监测四级联网。打掉黑社会组织团伙1个,恶势力犯罪团伙8个,破获各类涉恶案件54起,侦破毒品犯罪刑事案件144起。投资1.1亿元,建成禁毒主题公园、禁毒宣传一条街、12个戒毒康复工作站,全市最大的县级禁毒教育基地。积极化解信访矛盾,各类风险平稳可控。“三无”单位创建扎实推进,3032个创建主体全部达标。全科网格工作扎实推行,积极构建“五治融合”城乡社会治理体系。

五年来,我们财政、审计、统计、金融、外事等工作持续加强,妇儿、老龄、残疾人、国防动员等工作均取得新进步,荣获省双拥模范县称号。省政府确定的民生实事全部完成。

各位代表!发展成果来之不易,发展态势令人振奋。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是省委省政府、市委市政府和县委坚强领导的结果,是县人大、县政协和社会各界监督支持的结果,是全县上下共克时艰、奋力拼搏的结果。在此,我代表县人民政府,向全县人民,向各民主党派、工商联和无党派人士,向各位人大代表、政协委员,向驻地官兵、政法干警和垂管单位,向所有关心支持代县改革发展进步的各界人士,向我们打下良好基础的老领导、老同志,表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

总结2020年工作,回首“十三五”历程,我们清醒地认识到,全县经济社会发展还面临不少困难和挑战。主要是发展不平衡不充分不协调的问题还比较突出;“六新”项目结构单一,重大产业项目缺乏;城市功能仍需完善,城市品位有待提升;生态环境保护面临多重挑战,风险隐患治理存在薄弱环节;对外开放层次水平不高;民生改善和社会治理还存在短板弱项;营商环境与市场主体期待仍有差距;政府系统工作人员的服务意识和依法行政能力还有待进一步提升。对此,我们将高度重视,并采取有力措施,切实加以解决。

## 二、“十四五”时期经济社会发展的指导思想和目标任务

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现第二个百年奋斗目标第一个五年,也是我县发挥后发优势、培育竞争优势,蹚出全面转型代县之路的关键五年。根据县委十四届十一次全会精神,县政府编制了《代县国民经济和社会发展第十四个五年(2021—2025)规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》,提请大会审议。

“十四五”时期经济社会发展的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,认真贯彻落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求及市委“336”战略布局,围绕“转型出雏型”核心目标,立足高质量转型和高速度发展,创新实施“12339”发展战略,着力构建现代产业体系,营造一流创新生态,提升治理能力和民生保障水平,提高综合竞争力和承载力,努力建设宜居宜业宜创宜游的创新型新代县,全力打造承东启西忻州东部门户,奋力书写全面建设社会主义现代化国家代县新篇章。

“十四五”时期全县发展的主要目标是实现“八个新”,即:经济综合实力取得新跃升,“六新”发展取得新突破,“3+N”产业布局取得新进步,城乡一体化发展取得新成效,生态环境保护取得新改善,深化改革开放取得新成就,县域治理能力提升,民生福祉改善取得新进展。到2025年,全县经济总量大幅提升,经济增速高于全省平均水平,地区生产总值突破107亿元;规上工业企业数量达到120家,培育“小升规”企业50家以上,“专精特新”企业达到15家,工业增加值达到61.2亿元;战略性新兴产业增加值占GDP比重翻一番。六大农产品精深加工产业初具规模,粮食总产量稳定在2.3亿斤以上,建成高标准农田10.5万亩以上。基本实现雁门关景区由观光型景区向文化体验型旅游目的地转型,代州古城形成集观光旅游、购物度假、休闲娱乐为一体的文化旅游区,“全域+旅游”区域产业发展新格局基本形成。生态环境明显改善,空气质量优良天数比率达到80%,森林覆盖率达到19%。市政基础设施趋于完善,城镇无害化垃圾处理率达到100%。农村自来水普及率保持在94.2%以上,卫生厕所普及率力争达到85%。从业人员持证率达到80%,基本养老保险参保率达到96.8%,居民人均可支配收入力争达到全省平均水平,完成省、市下达约束性指标目标任务。

围绕实现上述发展目标,《纲要(草案)》提出了一系列重大项目 and 重要举措,这里对重点任务作简要报告。

(一)打造承东启西东部新门户。依托国家历史文化名城的金字招牌,利用产业优势、文化优势、区位优势,创新实施“12339”发展战略,打造全省资源型经济转型发展示范县、全市现代特色农业发展强县、滹沱河流域生态治理样板县,打造全国知名文旅康养目的地。

(二)打造区域协调发展新格局。建设现代化新城,推进历史文化名城内标志性文物古迹的恢复性建设和古城活化运营;打造东部峨口镇、西部阳明堡镇、北部雁门关镇三大特色门户集镇,发展峪口特色旅游小镇、杏林黄酒小镇、聂营新高铁小镇;创建城乡融合发展试验区;构建支撑忻州东部门户建设的“3+3+N”新型城镇空间格局。

(三)打造现代特色产业新体系。创建全省重要的铁矿一体化生产基地、微晶板产业集聚区,承接实施三峡新能源忻州千万千瓦级绿色能源基地,完善延伸产业链条,构建生态工业发展体系,着力培育矿冶工业支柱、新材料、新能源、轻纺工业、节能环保五大标志性引领性产业。聚焦培育“六新”未来产业。推进传统产业智能化改造、数字化升级。

(四)打造一流创新发展生态。构建“创新资源导入+科技产业园区+金融服务+上市平台+产业集群”五位一体创新发展模式;推进创新平台提质增效;发挥代县晋臻黄酒孙宝国院士工作站“航向标”作用,加强政企、校企、对外科技合作;引进、培育一批领军人才、复合型人才和高技能人才;健全投融资机制,搭建创新服务平台。

(五)打造农业农村发展新引擎。巩固脱贫攻坚成效,落实“四个不摘”要求,加强扶贫产业基地建设,提升产业承接度。实施农业“特”“优”战略,壮大黄酒、杂粮食品、中药材、肉制品、药茶、辣椒六大农产品精深加工产业。实施高标准农田建设,推进现代农业基础设施建设,推动农旅融合、工农互促。实施乡村建设行动,深化农业农村改革,推进乡村振兴。

(六)打造文旅融合强县新局面。推动文化资源保护性修复,实施“文物+”战略,开拓文物市场。实施以雁门关景区为龙头的旅游大开发战略,打造长城英雄沉浸式体验旅游目的地。建设“五区一线”旅游品牌,创建全域旅游示范区。推进“体育+文化+旅游”融合发展,凝聚“百业+文旅”产业合力,打造全省北部生态旅游最佳目的地和山西北部“大健康”旅游服务示范区。加强省级3A乡村旅游示范村和村庄景区化建设。

(七)打造转型跨越发展新标杆。加快工业园区主干道、配套基础设施和公共设施建设,推进代县生态文化旅游示范区申报,打造高标准现代化生态文化旅游示范区。加大招商引资力度,引进培育一批好项目、大项目、新项目,打造内陆地区承接产业梯度转移重要承载地。建立健全储备项目、建设项目、转型标杆项目、重点工程一体化推进体系,深化园区体制机制改革。

(八)打造开放合作交流新空间。推进长城板块旅游公路项目、集大原高铁代县站前广场及周边道路建设,推进新城汽车站公交站运营和阳明堡通用航空机场建设,打造覆盖滹沱河以南矿山企业铁路专线和东部外运、西部转运两大物流集散区,构建“南北贯通、东西联通、快速环通”的立体化综合交通网络。把区位优势转化为开放优势,建设现代物流园区,打造面向京津冀及雄安新区开放的忻州东部门户和全

域旅游集散地。

(九)打造山清水秀美丽新家园。推动滹沱河枣林至阳明堡段原生态湿地走廊建设,打造滹沱河城区段生态治理与修复标杆示范廊带。统筹推进“南北两山”生态保护与修复,在北山实施国家级和省级水土保持治理,在南山大力推动绿色矿山建设。坚决打赢蓝天、碧水、净土攻坚战,推进城乡一体化小水网供水工程建设,完善自然保护地、生态保护红线监管制度,实行排污许可制,推进城市生活垃圾分类、建筑垃圾资源化利用。

(十)打造品质宜居生活新亮点。构建“全劳动周期、全工种门类”职业技能培训体系,抓好重点群体就业,强化自主创业带就业、产业发展促就业。实施“健康代县”战略,推进“智慧医疗”,完善重大疫情预防控制救治体系。推进全民参保,推动参保扩面,完善城乡住房保障体系。健全妇幼健康、未成年人保护和儿童福利体系,支持残疾人事业发展,开展普惠型养老和互助性养老服务。

(十一)打造人民满意教育新优势。调整农村义务教育校点,整合乡镇教育资源,加大新城区公办幼儿园建设力度,加快新城区小学建设,推进寄宿学校建设,切实解决义务教育城乡发展不平衡问题。完善普通高中管理体制和激励机制,提高办学质量。完善教师管理和教育发展,完善职业教育和培训体系,推行中小学校长职级制改革。加大财政投入,依法落实政府教育支出责任。

(十二)打造平安代县建设新高地。建立健全国家安全体制机制。深化“三无”单位创建,开展政法队伍教育整顿,加强群防群治队伍建设,健全应急救援体系。深化禁毒人民战争,常态化推进扫黑除恶专项斗争,依法打击各类违法犯罪行为,净化网上政治生态。完善安全生产“543”工作机制,健全安全监管新体系。强化社会矛盾源头治理,持续防范化解重大风险。

各位代表!全面开启社会主义现代化建设新征程,在转型发展上率先蹚出一条新路来,承载着省委省政府、市委市政府和县委的殷殷嘱托,承载着全县人民对全面建设社会主义现代化国家的美好向往。我们将不负重托、不辱使命,锚定目标不懈怠、脚踏实地加油干,全面完成各项目标任务,奋力实现“十四五”转型出雏型的宏伟蓝图!

## 三、2021年工作安排

2021年是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的起步之年,是“十四五”规划开局之年,也是我县蹚出全面转型代县之路的关键之年,做好经济社会发展工作至关重要。综合考虑各方面因素,今年全县地区生产总值增长8%以上,工业增加值增长7.5%左右,固定资产投资增长8.5%以上,社会消费品零售总额增长10%以上,一般公共预算收入增长5%左右,城乡居民人均可支配收入分别增长8%和10%以上,城镇登记失业率控制在4.5%以内。不折不扣完成市下达各项转型升级和约束性指标任务。

### 2021年,重点做好11个方面工作:

#### (一)聚焦产业转型,释放发展动能

聚焦高质量高速度发展,立足转型发展蹚新路,着力打造优势主导产业,处理好发展与安全、环境等关系,守住底线红线,确保GDP增长8%以上。

一是打造产业集群。推动“特”“优”战略,围绕打造五大标志性引领性产业和六大农产品精深加工产业项目,实施“5+6”产业集群项目8个,总投资38.52亿元,年度计划投资17.54亿元。其中,重点推进五大标志性引领性产业项目5个:久力机械制造分厂项目、泓润翔雁门关黑石头沟风电项目、新华能风电项目、钢瑞生物质热电联产项目、盟雁光伏电站项目;重点推进六大农产品精深加工产业项目3个:紫塞酒业酿醋项目、酿酒项目和雁门山酒业年产3万吨黄酒项目。

二是提升传统产业。坚持抓好战略新兴产业增量,做好传统产业存量,支持企业延伸链条,重点推进乾福矿业年产120万吨球团项目。鼓励企业加大技改力度,重点推进峨口铁矿露转地工程,厚旺铁矿、宏兴选矿、浩达铁精矿粉技改,嘉恒矿业选矿技改,石湖地采等7个项目。加快数字化转型,重点推进5G基站、人工智能建设,利用信息技术对传统产业进行改造升级。

三是发展民营经济。落实支持民营经济发展措施和中小微企业帮扶措施,尊重企业家的市场主体地位,有效培育企业家队伍。引导民营企业建立现代企业制度,实现由家族式、作坊式企业向现代企业的跨越。大力实施规上工业倍增计划,培育小升规企业14户。创新探索入规入统方式,确保工业增加值增长7.5%。

四是释放消费潜力。在做好常态化疫情防控基础上,有序推动旅游消费、餐饮消费,提振乡村消费,促进生活服务消费。推动新一轮汽车促销和家电更新消费。加快发展网购快递、生鲜电商等新业态,鼓励实体商业直播营销、网络带货,培育壮大新型消费。

(下转第三版)