

## 政 府 工 作 报 告

(上接第二版)推动乡镇综合便民服务中心、村便民服务站建设,推行“一件事”“容缺受理”“模拟审批”等创新制度,有效延伸政务服务触角,提升服务效能,让更多事项实现“就近能办、多点可办、少跑快办”。

**(五)聚力园区建设,打造新发展引擎**

以实施“六大行动”为保障,强化规划引领,加强基础设施建设,优化公共服务,推动项目落地,启动“强引擎”,跑出“加速度”。

规划体系大完善。突出京津冀产业转移承接地的角色定位,秉承集群生态安全的规划理念,锚定太忻经济区特种钢、高端特种金属材料产业集群代县基地的发展目标,按照“一区多园”模式,科学调整工业园区总体规划,控制性详细规划,精准编制竖向规划、防洪规划,率先引领太忻一体化经济区建设,将园区打造成经济建设主战场、招商引资主阵地、创新发展主引擎,以高水平规划引领园区高质量发展。

基础建设大会战。扎实推进基础设施八大工程。完成德丰街、西环南路、110千伏变电站和垃圾中转站工程;开工建设污水处理、供水一期、截洪一期和1万平米标准化厂房-人才公寓工程,基本构建“三纵三横”的路网体系,基本建成水、电、气、热、污水处理等基础设施配套体系,进一步提升园区综合承载力。

公共服务大提升。制定完善扶贫车间租赁办法并启动使用。建立完善园区垃圾收运体系,建成投用生活污水处理站。规划建设研发基地、专家工作站和餐饮、住宿、金融、通信等一站式生活服务综合体系。推进县城至园区公交线路投入运营。不断改善投资环境,提高服务质量,促进产城融合,基本满足企业生产生活便利化服务需求。

项目建设大提速。围绕矿山设备、装备制造、特种钢等重点产业,紧盯产出强度、投资效率、能耗强度,招大引强,引新聚优。加快推动久力机械制造、博元微晶板材等6个在建项目尽快达产达效。积极推动丰汇通镍合金材料、冠祥族农业废弃物资源利用等8个拟建项目尽快开工建设,努力推动园区产业能级跃升。

服务效能大转变。探索试点“承诺制+标准化厂房”,打造“承诺制+标准地+全代办”升级版。严格执行项目联审制度,全面推行“全代办”服务模式,积极做好土地收储、能评、环评等要素保障。加快完成14项区域评估评价,启动“园区事园区办”改革。深化“三化三制”,完善人事联结和绩效工资制度。推进工业园区开发建设有限公司实体化运营。

示范区建设大突破。严格按照省级开发区申报要求,紧盯申报工作不松劲,积极对接省市商务部门,力争早日获批省级生态旅游示范区。紧盯文旅产业当年投资额度、森林覆盖率、旅游人次等五项考核指标,加强生态环境建设,完善产业要素支撑,推进文旅产业融合联动发展实现新突破。

**(六)深化改革创新,释放新发展活力**

以“五个深化”为重点,打好改革“组合拳”,奏响创新“协奏曲”,在更大范围、更宽领域、更深层次推进改革创新。

深化能源综合改革。实施节能降耗行动计划,促进用能结构和方式深刻变革。推进电能替代,不断提升电能占终端能源消费比重。深化电力体制改革,配合电力外送通道建设。推进清洁取暖改造,大力发展新能源和清洁能源,推动形成抽水蓄能、风力、光伏、生物质发电能源新格局。

深化国资国企改革。实行国有资产统一监管,实现政企分开,所有权和经营权分离,对全县49家国有企业进行公司化改制,稳妥处置10家“僵尸企业”。力争年内张仙堡铁矿、白峪里铁矿改制取得实质性进展。

深化财政金融改革。强化财政支出绩效评价,提高财政资金使用效率,牢牢兜住“三保”底线。严密防范金融风险,严厉打击非法集资、非法放贷。推进代县农信社改制取得突破性进展。

深化农业农村改革。深入推进农业供给侧结构性改革。推进农村宅基地制度改革,完善农村承包地“三权分置”,做好农村第二轮土地承包到期后延长30年政策衔接。启动农村集体经营性建设用地入市工作。深化农业水价综合改革。深化农技工经农机“三支队伍”改革。发展农业生产托管服务,力争托管服务面积达3万亩以上。

深化标准化综合改革。制定代州黄酒团体标准。修订雁门关景区旅游服务标准。积极参与“第二届市长质量奖”申报评选,重点推介雁门关景区、雁门山黄酒进入全省精品行列。

**(七)推进乡村振兴,激发新发展动力**

以农业农村工作提升行动为驱动,完善乡村基础设施,优化资源要素配置,巩固脱贫攻坚成果,有效衔接乡村

振兴,让希望的田野生机焕发,农民的生活更加美好。

守住返贫致贫防线。严格落实防返贫动态监测帮扶机制,建立“忻申报”智能化防贫预警平台,紧盯“三类户”、“三保障”和饮水安全状况,加强动态监测帮扶,落实“三保障”政策,做实临时救助、“忻保障”“晋保”等托底措施,坚决守住不发生规模性返贫底线。完善3个集中安置点公共服务和配套设施,启动新城城北社区“五好社区”创建,落实搬迁户兜底保障措施,确保搬迁人口稳得住、能融入。

拓宽增产增收渠道。因地制宜发展特色产业,构建“龙头企业+合作社+基地农户”产业化经营模式,完善利益联结机制,实现利益共享风险共担。实施村集体经济壮大提质行动,健全村集体产权流转交易体系,搭建发展平台,开展结对兴村,激发资源要素活力,实现全县村集体经济收入大幅提升。管好用好光伏电站收益资金,完善分配改革办法,促进脱贫户稳定增收。建立农民工信息平台,开展“订单式”职业技能培训,完成高素质农民1000人次以上培训任务。新发展农民专业合作社、家庭农场各2个,积极申报省、市级示范,鼓励支持农业经营主体“多点开花”。

打造宜居宜业环境。分类编制行政村规划。加强农村自建房管理,落实“四办法一标准”。推动“四好农村路”建设,新建资源路、产业路、旅游路15.99公里,逐步消除制约发展的交通瓶颈。实施乡村清洁能源建设工程,有序推进煤改气、煤改电和新能源利用。推进农村“厕所革命”,完成农村改厕任务1000座。健全农村人居环境长效机制,完善乡村垃圾收集转运体系建设,推进阳明堡镇、峨口镇、上馆镇西关村人居环境治理。大力发展峪口特色旅游小镇、聂营新高铁矿小镇,打造橙草沟、神涧2个乡村振兴示范村,申报东滩上村数字建设示范村和雁门山酒业特色产业示范基地,探索走出一条乡村振兴代县新路径。

**(八)厚植绿色底蕴,擦亮新发展底色**

以生态环境保护专项行动为引领,统筹生态保护修复和减污降碳,下大力气补齐环保短板,还清历史欠账,实现绿色发展,让发展底色更加靓丽。

推进污染综合治理。推进蓝天保卫战。开展大气污染防治攻坚战,空气质量综合指数达到全市平均水平,全年优良天数达到80%以上。推进散煤整治,完成13家球团炉和1家水泥企业超低排放改造。严格落实秋冬季重点行业错峰生产,圆满完成北京冬奥会、冬残奥会空气质量保障任务。推进碧水保卫战。开展水环境质量巩固提升行动,加强13个人河排污口管控,完成县城污水处理厂、峨口污水处理厂保提温、双回路改造工程。阳明堡污水处理厂建成使用,聂营、枣林污水处理厂开工建设,控污染、扩基量、提水质,确保国考断面水质月考核达标。推进净土保卫战。强化土壤污染源管控,严格建设用地准入管理,做好土壤污染状况调查,加强工业固废堆存场所整治,持续降低农药、化肥使用量,守住一方“净土”。

构筑生态安全屏障。严守生态保护红线,全面推行“河长制”“林长制”,扎实推进“两山一河一流域”生态治理,实施滹沱河下高陵村至小寨村河道治理,加快推进小流域综合治理,完成3家绿色矿山企业创建。启动滹沱河省级湿地公园建设。开展国土绿化行动,完成生态绿色造林5万亩,实施雁门关景区旅游路绿化提升10公里,建设森林乡村30个。开展保护耕地及矿产资源安全行动,建立自然资源保护监测预警机制,常态化开展大棚房整治和卫片执法,按照“四合一”方案推进矿山企业规范管理,严厉打击各类自然资源违法行为。完成土地复垦验收,对中央、省环保督察反馈问题彻底整改销号清零。

推动绿色低碳发展。积极探索“双碳”目标实现路径,认真落实能耗“双控”政策,坚决遏制“两高”项目盲目发展,动态监管重点用能单位能耗,持续降低能耗强度。强力推进钢瑞生物质热电项目落地开工,全力完成黄草院抽水蓄能电站项目建设前期工作。发展绿色循环经济,推广简约适度、文明健康的生活理念,倡导绿色低碳生活方式。

**(九)坚持生命至上,筑牢新发展底线**

以落实国家总体安全观为根本,把安全生产贯穿经济社会发展全时段、各领域、全过程,守好代县阵地,守护一方平安。

织密防疫网络。强化管控体系。紧盯重点场所、重点部位、重点人群,加强“第一时间、第一落点、第一哨点”管控,加强高风险地区及关联入代返代人员动态排查,加强隔离点管理,落实高风险岗位人群核酸检测要求。完善应急体系。加强核酸检测、流调溯源、隔离管控等“九支队伍”建设,健全完善平急一体化应急指挥体系并保持处于激活状态,开展疫情应急处置实战演练,完善全员核酸检测体系,建立急症人员救助机制,保障应急物资供应。巩固屏障体系。持续推进灭活疫苗免疫加强针、3-11岁人群、超56天未接种人群新冠疫苗接种,做到应接尽接。

抓牢安全生产。严格执行《山西省生产经营单位主要负责人安全生产责任制规定》,按照“党政同责、一岗双责”和“三管三必须”要求,认真落实“543”工作机制,深入开展生产经营单位主要负责人责任压实年活动,压实企业法人代表或实际控制人的安全生产责任。深入开展专项整治三年行动,扎实开展固本强基专项行动、百日攻坚专项行动,持续抓好城镇燃气安全、农村道路安全专项行动和危化品、非煤矿山、消防、道路交通等14个重点行业领域隐患排查治理。推进非煤地下矿山企业入井智能识别和井下定位系统建设,推进采空区治理,推进危桥改造、地质灾害治理,提升本质安全水平。引深安全宣传“七进”活动,常态化开展“打非治违”,严厉打击盗采矿产资源及安全生产违法违规行为,促进全县安全生产形势稳定好转。

强化风险防范。修订完善各行业专项应急预案,开展应急演练活动,加强乡村两级应急队伍建设。完成自然灾害风险普查,将重大安全风险隐患点纳入智慧代县“一张图”,精准施策防范风险。健全自然灾害风险监测预警系统,推动实施县应急指挥中心项目,扩充救援队伍力量,提高综合应急能力和防灾减灾救灾能力。加强应急避难场所建设,强化应急物资储备,满足居民紧急避险和临时安置需求。普及各类灾害事故防范知识,提高社会公众基本应对技能。

深化平安建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”,深入推进立体化、信息化治安防控体系建设,常态化开展扫黑除恶斗争,严厉打击涉枪涉爆、电信网络诈骗、“黄赌毒”“盗抢骗”“食药环”等突出违法犯罪行为。开展食品安全专项行动,提高抽检频次,加大惩处力度,确保群众“舌尖上的安全”。加强药品监管能力建设,坚决守住药品安全底线。完善社戒社康制度,提升规范化水平。落实县领导包案制度,集中化解信访积案。深入开展矛盾纠纷排查化解,全力做好党的二十大等重要时期、敏感节点维稳保障工作,牢牢守住“三个不发生”底线。

**(十)办好民生事业,共享新发展成果**

以为民惠民利民为宗旨,实施一批重点民生工程,办理一批重点民生实事,关注群众安危冷暖,解决群众急难愁盼,让发展成果惠及更多百姓。

扩大就业创业。落实技能补贴、稳岗补贴、创业担保贷款等就业创业政策,开展“春风行动”、民营企业招聘周等活动,实现新增就业3100人,就业困难人员就业350人,农村劳动力转移就业3200人,失业人员再就业1200人。深入开展“人人持证,技能社会”提质增效工程,职业技能提升工程,完成培训任务4500人,从业人员持证率达到40%以上。加大欠薪治理力度,保障农民工合法权益。严格落实工资指导线,最低工资保障等制度。聚焦高校毕业生、农民工、就业困难人员、脱贫人口及边缘易致贫人口、退役军人等特殊群体,通过技能培训、劳务输出、建设扶贫车间、开发公益性岗位等举措拓宽就业渠道,促进群众收入稳步提升。

改善城市面貌。推进古城保护开发,修编完成《代县历史文化名城保护规划》,出台《代县历史文化名城保护实施办法》,打造古城西大街历史文化名城街区。实施海绵城市建设工程,完成古城主排水管网及文庙广场、同心路雨污分流改造。推进东大街人行道铺装及道路景观绿化工程,建成“三馆一院”并投入使用,打通新城断头路,建设新城市民广场、雁门公园、滨河路一期、体育南街及配套停车场工程。力争县城公交开通运营。积极创建省级园林县城。推进代县中学等6个老旧小区改造,完成生活垃圾填埋场闭场工程,开工建设县城垃圾中转站,实施108国道城区至阳明堡段通道硬化工程,推进物业管理工作三年行动计划,完成城区小区“两业”服务体系建设,提升人居环境品质。

办好人民满意教育。开展“教育教学质量提升年”活动,加大“县管校聘”改革力度,激发学校办学活力。增加教育投入,建成投用新城小学,启动新城幼儿园建设。优化农村中小学布局,撤并3所乡镇初中和10所农村小学。公开选树名师、名班主任和名校长,推进代县中学与忻州一中深度合作,推行“联盟校”“片区制”学校结对帮扶,共促教育教学质量提升。落实“双减”政策,加强校外培训机构监管,优化“5+2”课后托管服务,强化校园安全建设,为学生健康成长保驾护航。

建设健康代县。开展卫生健康能力大提升行动,深化医疗卫生一体化改革,提升乡镇卫生院服务水平。实施县人民医院“提标扩能”建设项目,筹建完善急救、创伤等“五大中心”,打造提升骨科、心内等“五大专科”。广泛建立与三甲医院紧密合作机制,全面推进分级诊疗制度。推进5G+医疗模式信息系统建设,整合搭建基本公共卫生信息平台。全面完成县医院综合医技楼、传染病区建设并投入使用,力争中医院落地开工。(下转第一、四版中缝)