

政 府 工 作 报 告

(上接第一版)比上年度增加12天。PM2.5平均浓度同比下降10.8%。国考断面全年水质达到Ⅲ类水质标准,集中式饮用水水源地水质全部达标。生态建设持续强化。加强自然保护区监督管理,持续落实好“河长制”“林长制”,严格落实“三线一单”生态环境分区管控。国土绿化造林6万亩,草原生态保护修复0.4万亩。小流域综合治理3.24万亩。尾砂废渣乱堆乱弃整治完成土地复垦7417.24亩。能源革命稳步推进。“煤改电”1477户12.5万平方米,超额完成年度任务。健全节能降耗和节能“双控”工作机制,12家重点用能单位实现能耗在线监测,万元GDP能耗下降3.39%,完成率达141%。

一年来,我们全心全意抓保障、惠民生,人民生活更加幸福。坚持民生优先,民生支出17.79亿元,占一般公共预算支出的76.12%,民生保障水平不断提高。全面完成各项民生实事。稳岗就业更加充分。扎实推进“人人持证、技能社会”,近3.4万人考证持证,技能人才占比达到31.9%。城镇新增就业3189人,转移劳动力3766人,发放稳岗补贴85.56万元惠及713人。根治欠薪工作进入全市第一方阵。社保体系更加完善。城乡居民、补充养老保险参保率达到98%,高于全省平均水平。城乡医保参保率99.03%,全市排名前列。低保和特困人员补助每月分别增加30元和39元。新建老年日间照料中心10所,更多老年人享受到暖心照顾。教育教学更加优质。投入2.7亿元全面改善中小学办学条件。撤并农村小学5所、初中2所、教学点17个,学校布局不断优化。严格落实“双减”政策,切实减轻学生课后负担。中、高考双双取得近年来最好成绩。医疗服务更加便捷。投资2600万元提升应急能力建设。开展卫生健康能力提升行动。为748名孕产妇提供免费产前筛查服务,846对新人提供免费婚前医学检查。代县中医院奠基开工,代县人民医院传染病区和医技综合楼工程竣工。文化惠民更加丰富。举办“喜迎二十大”文化活动20余场,“乡村文艺小分队”演出1390场,“免费送戏下乡”66场。音乐舞蹈情景剧《金波琼酥》创作完成,《雁门文化系列丛书》9部专著完成初稿。社会大局更加稳定。科学高效落实防控举措,以快制快成功抗击“3·26”“11·18”突发疫情,牢牢守住代县阵地。落实新冠病毒感染“乙类乙管”要求,抓好医疗救治保障和药品保供,顺利实现疫情防控平稳转段。深刻汲取“6·10”“9·01”安全事故教训,抓实安全生产“543”工作机制,持续深化安全生产专项整治三年行动,完成任务清单273项。建成智能化矿山3家。深入开展安全生产大检查大整治大提升专项行动,检查各类生产经营单位1.7万家次,整改隐患5981条。扎实推进尾矿库安全治理攻坚战行动,对21家地下矿山开展隐蔽致灾因素普查,对24家51个系统地下矿山企业和76座尾矿库进行“专家会诊”。破获刑事案件217起,破案率93.9%,位居全市前列。抽检食品、药品566批次,查办安全行政处罚案件53件。全年信访数量同比下降25.6%,越级访、集体访同比下降37.1%。有效保障冬奥会、冬残奥会、全国“两会”等重大活动、重要节点信访稳定。成功创建山西省双拥模范县。枣林镇分水岭村、新乡乡新高村被命名为第二批省级“民主法治示范村”。

一年来,我们尽心竭力抓落实、提效能,自身建设持续加强。始终把政治建设摆在首位,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神,忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的立场更加坚定。深入推进法治政府建设,落实市人大常委会关于乡村振兴、园区建设等决议10件,报送市人大常委会备案规范性文件15件,办理人大代表建议54件、政协委员提案23件,办理率、满意率均达100%。构建“7+3+1”工作矩阵,形成“1+N”抓落实工作体系,推行清单化管理、项目化推进、台账化落实工作机制,全年共实地督查211次,“13710”信息平台督办119项,政府重落实、抓落实作风不断显现。主动扛牢全面从严治党政治责任,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,扎实推进审计监督,持续压减“三公”经费,政府执行力、公信力不断增强。

同时,统计、金融、外事、妇儿、老龄、残疾人、国防动员、人民防空等工作均取得新进步。各位代表!最难忘,应是来时路。过去的一年,我们主动应对交织叠加的风险挑战,积极克服新冠疫情的多轮冲击,努力在多难局面中寻求最优解,在多重目标中找到平衡点,全县经济“稳”的态势得到延续,发展“进”的动力不断集聚,干部“干”的激情充分点燃。这些成绩的取得,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引、定向领航的结果,是市委、市政府坚强领导、亲切关怀的结果,是县委统揽全局、科学决策的结果,是县人大、县政协有力监督、鼎力支持的结果,更是全县人民团结奋斗、努力拼搏的结果。在此,我代表县人民政府,向全县人民,向各位人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联和无党派人士,向驻地官兵、政法干警和垂管单位,向全县离退休老同志、民营企业和社会

各界朋友,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在总结成绩的同时,我们也清醒地认识到,全县经济社会发展仍面临不少问题和困难。主要是:经济总量偏小,结构偏重,产业转型升级步伐亟待加快;产业类项目占比偏低,部分项目要素保障还不充分;城乡发展差距较大,基础设施仍有欠账,乡村振兴任务艰巨;生态环境比较脆弱,生态保护修复任重道远;非煤矿山领域安全基础薄弱,本质安全水平亟待提升;优质医疗教育资源仍然短缺,民生领域还有短板;政府系统抓落实本领还需提升等等。我们将坚持问题导向,拿出硬招实招,认真加以解决。

二、2023年工作安排

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,是实施“十四五”规划承上启下的关键之年,是全面开启经济运行整体回升向好的奋进之年,做好经济社会发展各项工作责任重大,意义深远。

今年,政府工作的总体思路是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以全面贯彻落实党的二十大精神为主线,深入贯彻落实中央、省委、市委、县委经济工作会议精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,着力推动高质量发展,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,全面深化改革开放,大力提振市场信心,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,持续引深、创造性落实县委“一个牵引、八大突围突破”的总体部署,紧扣“1186”工作部署,努力实现经济运行整体好转,推动中国式现代化“代县实践”迈出坚实步伐。

主要预期性指标是:地区生产总值增长6%左右,规模以上工业增加值增长7%左右,固定资产投资增长8%以上,社会消费品零售总额增长7%左右,一般公共预算收入增长5%,城镇居民人均可支配收入增长6.5%左右,农村居民人均可支配收入增长7.5%以上,城镇新增就业人数3200人,城镇调查失业率控制在5.5%以内,居民消费价格总水平涨幅控制在3%左右。各项约束性指标按国家、省、市要求全面完成。

在统筹做好各项工作的同时,重点做好10个方面工作:

(一)聚力推进产业转型,加快构建现代化产业体系

坚定产业转型主攻方向,调优产业结构、重塑产业形态,变“一铁独大”为“多业支撑”。

推动传统工业改造升级。坚持高端化、智能化、绿色化方向,提升传统工业发展水平。稳妥推进铁矿企业和球团企业整合,非煤地下矿山减少5座,尾矿库减少17座,大中型矿山增加3座。单位能耗未达标准入标准的球团竖炉全部关停。提高原材料产业精深加工能力,推动涉铁企业向涵盖采矿、选矿、球团、炼铁、铸造、机加等生产环节的矿冶铸机智能制造总装一体化发展,实现重点产品由零部件向核心部件、普通铸锻件向精密铸锻件转变,形成从矿石开采到冶炼、合金、压铸、加工和回收的全产业链。支持企业加大技术改造和设备投入,建立技术改造项目库,确保技改投资占工业固投比重持续提升。创建“绿色矿山”3座。探索尾矿砂综合利用方式。促进规下工业企业升规入统,培育小升规企业15家,直升规2家。

推动现代农业做特做优。实施“农业强县”战略,以五大产业精深加工为引领,做强农产品精深加工产业集群。建设优质黍米基地2万亩。新建300吨级黍米加工生产线1条,种植杂粮4万亩以上,发展百亩连片3个以上。建设标准化养殖场6个,渔业绿色养殖示范场1个。新发展中药材种植500亩以上,新建中药材深加工1座。扩增辣椒种植面积达到3500亩。培育省市级农业产业化龙头企业3个。组建龙头企业与合作社、家庭农场、种养大户农业产业化联合体3个。

推动文旅产业提质增效。坚持文旅融合、关城联动,擦亮雁门关景区、代州古城等旅游品牌。争创国家全域旅游示范区。梯次实施代州古城文旅融合6大项20个子项目。代州古城创建国家4A级景区。坚持“1235”长城一体化发展思路,推动长城国家文化公园雁门关-广武形象标识区建设,年内完成白草口长城遗址保护利用项目。办好中国长城学会“第五届长城论坛”。开展雁门关景区提质增效,代州古城业态丰富专项行动。做好雁门关5A级景区迎检复核。打造雁门关景区地域文化特色演艺节目,增加夜游产品,策划开发黄酒元素文创产品。发展度假游、康养游、红色游、研学游等综合旅游休闲方式,开发沉浸式互动、非遗展示、国潮演艺等新型旅游业态。

推动数字经济加快发展。健全数字经济发展指标体系、监测考核体系,出台数字经济扶持政策。实施智慧校园、智慧医院等一批数字示范项目。推动园区5G网络布局,搭建基础数据平台。升级改造区域骨干网、城域网、接入网,年内5G基站达到400座。引导矿山、选矿、球团等企业数字化改造,推进山西暖洋洋科技有限公司与太钢集团

开展“智慧选矿”技术合作,力争2025年建成5个以上智能车间、智能工厂和应用场景,实现“两化”融合集成提升的企业比例达到30%。

(二)促进产业融合集聚,充分厚植高质量发展优势

扭住产业链链长制、专业镇两大抓手,发挥比较优势、放大产业优势,推动产业集群发展、资源要素汇集,打造县域经济新的增长极。

加快代州黄酒专业镇建设。按照“1228”发展思路,构建“1+10+5”工作体系,开展黄酒产业发展攻坚年活动,力争黄酒产业总产能达到13万吨,产值突破5亿元,全产业链从业人数1500人。推进“五大项目”建设。雁门王酒业有机黄酒酒庄年内具备运营条件,10万吨有机黄酒生产项目9月建成投产,雁门关酒业5000吨黄酒生产加工项目9月投产达产,完成雁门山酒业黄酒文化产业园项目建设,启动代州古城黄酒主题文化街区项目。开展“十大赋能”行动。强化科技赋能,建成雁门山酒业省级技术研发中心、四达酒业天津科技大学2个省级教学基地。强化人才赋能,引进黄酒专家10名,成立黄酒专业镇技能大师工作室,开展黄酒酿造工、品酒师职称认定,开展第二期酿酒师、品酒师专业培训,建设高质量技能人才队伍。强化金融赋能,每年财政拿出专项资金500万元扶持黄酒产业发展,开发“黄酒贷”“黄酒保”等金融产品。强化税务赋能,落实各项税费支持政策,制定黄酒行业税费优惠政策服务清单。强化数字赋能,建设线上黄酒宣传促销平台,鼓励企业进行数字化转型。强化品质赋能,开展黄酒市场专项整治行动,建立“一人一企”驻厂监管和“批批检”抽检工作机制,引导企业使用“代州黄酒”团体标准。强化品牌赋能,申报“中国黄酒之乡”等国字号荣誉称号,构建“区域品牌+企业品牌+产品品牌”品牌矩阵。强化标准赋能,推动1-2家黄酒生产企业建立并通过ISO9001质量管理体系认证。强化文化赋能,办好2023代州黄酒文化节,启动代州黄酒博物馆和酒仙庙保护修缮项目,力争“代县黄酒酿造技艺”成功申报国家级非遗项目。强化合作赋能。组织企业参加绍兴黄酒文化节、上海国际进口博览会、成都全国糖酒会、汾阳杏花村国际酒业博览会等各类论坛、展会。推进与绍兴、汾阳等地的战略合作,运营好绍兴东浦小镇代州黄酒形象店,与杏花村汾酒打造“镇镇联合体”。做实“四大助企”服务。强化“全流程”审批服务,实行“一项目一方案一清单”审批,建立审批绿色通道。强化“全方位”配套服务,打造技术研发、工业设计、检验检测等多功能公共服务平台。强化“全周期”入企服务,实行县处级领导包企责任制,周一调度,半月一入企,为企业解决难题。强化“全要素”服务,充分保障符合条件的企业和项目用地用能等要素需求。

提升产业链发展水平。依托代县明利矿业、忻州通源矿业等采选企业围绕原材料开采加工打造特钢材料产业链。依托久力机械制造、盈利优科等企业围绕“原材料关键部件、系统总成、工程机械”打造装备制造产业链。依托代县毓泽农牧、代县雁新源等企业围绕“制药原材料—医药研发—医药制造”打造现代医药产业链。依托山西雁门王酒业、山西雁门山酒业等企业围绕“原料种植—初加工—酿造—包装”打造黄酒特色产业链。实施建链补链延链强链行动,引导各类要素资源向重点产业链集聚,培育壮大“链主”“链核”企业达到20家,引进上下游配套企业,强化产业链协作配套,努力实现“一企带一链,一链成一片”。

推动园区能级跃升。完善基础设施配套。德丰街、西环路2项工程10月底竣工,德明大街东段、安邦南路、污水处理厂、供水站一期、截洪渠一期5项工程6月底前开工建设,开通园区至县城公交线路,基本建成水、电、暖、气、路等基础设施配套体系。提升项目建设质效。推进投资3亿元的5万辆汽车拆解、投资2亿元的山西雁磊石榴籽石、投资2亿元的毓泽黄芪生物提取等3个新建项目尽快开工。推进投资15亿元的代县久力机械制造、投资9600万元的山西雁门关酒业1200吨白酒、投资7766万元的惠民脱贫巩固标准化厂房、投资5854万元的1万平方米标准化厂房等4个在建项目尽快投产投运。推进投资10.5亿元的代县鑫华泰2×150万吨氧化球团、投资3亿元的山西新兴佳新能源风电塔筒-压力容器、投资2亿元的众志15万吨耐磨材料等3个在建项目尽快落地。

(三)大力实施项目攻坚,不断夯实高质量发展支撑

树牢项目“第一支撑”导向,强化抓项目意识,提升抓项目能力,充分发挥项目促投资稳经济重要作用,以项目大突破推动经济大发展。

精心谋划储备。紧盯国家全面加强基础设施建设、构建现代化基础设施体系、加快高质量发展战略,全省交通、能源、数字基础设施等重点领域,全市太忻一体化经济区建设布局,紧盯各类政策及投资扶持方向,加强与其他县市协调联动,强化与专业机构战略合作,前瞻谋划、整合包装一批扬优势、补短板、利长远的重大项目。(下转第三版)