

政府工作报告

(上接第二版)攻坚项目建设。做实年度建设项目、中央预算内投资项目、专项债券项目、重点工程项目、宏观政策工具备选项目“五张清单”，滚动开展“三个一批”活动，保障实施好总投资261.42亿元的127项建设项目，年度计划投资50.08亿元。

实施重大基础设施类项目。共76项，总投资49.46亿元，年度计划投资21.09亿元。交通方面，加快国道108改扩建工程，年内完成征拆、路基、桥涵工程，路面基层完成施工50%。保障集大原客运专线代县段实现隧道全线贯通，露天铁路路基及附属工程完工。投资8.05亿元新建“三个一号”旅游公路9条71.99公里。其中，投资9875.14万元改造雁西线旅游公路20.5公里，年内实现四分之三路段通车。完成投资3.04亿元的新城东城西路至贾村跨河大桥路基和桥梁下部主体工程，完成投资2917万元的七里铺至陈家堡跨河大桥，投资3232万元的沱阳至东高泉跨河大桥的主体工程。投资9387.45万元建设一般农村公路8条28.24公里。其中，投资5198.83万元改造贾村-水峪公路8.02公里；投资2819.42万元改造高苏线公路10公里。水利方面，投资1.94亿元的王家会水库年底前具备开工条件。农村饮水安全巩固提升等3个新建项目5月底前全部开工。滹沱河代县段河道治理工程等5个续建项目年内完工。

实施重点产业类项目。共51项，总投资211.96亿元，年度计划投资28.99亿元。保障太钢集团化组沟尾矿库、金隅台泥超低排放改造等重点项目建设。确保投资4.5亿元的北京夏初科技公司100兆瓦光伏发电项目9月底前并网发电，投资3.72亿元的山西钢瑞30兆瓦生物质热电联产项目年内完工。推进投资20.5亿元的500千伏忻州北(代县)输变电项目，投资98.64亿元的120万千瓦黄草院抽水蓄能电站项目年内开工。力争投资86.7亿元的140万千瓦雁门关抽水蓄能电站项目明年开工。

加大招商引资。争取中央预算内投资、专项债券、一般债券和建设补贴，落实我省激发民间投资发展活力40条政策举措，吸引社会资本、民间资本参与重大工程和补短板项目建设。利用“税务贷”“商押快贷”“云税贷”等金融产品，对符合条件的民间投资项目提供融资担保服务。依法保护民营企业权益，构建亲清政商关系。探索招商部门“三化三制”改革。探索引进专业招商队伍，充实招商项目库，完善招商图谱，拓展“云签约”等招商方式。开展招商引资春季攻势行动，对接北京、雄安、上海、绍兴等地组织7场专场招商活动，引进一批重点领域龙头企业和上下游产业优质项目。

强化要素保障。发挥项目指挥部作用，落实县领导包联重点工程项目制度，建立项目问题反馈协调解决机制，发挥工作专班作用，开展百项堵点疏通行动，切实打通项目建设堵点难点，开辟项目建设绿色通道，千方百计促进项目尽早落地开工，尽快投产达效。

(四)培育壮大市场主体，有效激发发展动力活力

深入开展市场主体提升年活动，加大政策供给，优化公共服务，推动各类市场主体上规模、增实力、提效益。年均增长率保持在15%以上。

打造集聚平台。着力打造乡村e镇。推进电商进农村示范项目，实施“邮政下乡”“快递下乡”“供销社农村电子商务惠农”工程，谋划万流物流、工业园区物流园项目，推进电子商务体系与快递物流体系贯通发展。着力打造双创平台。推进重点实验室、技术创新中心、新型研发机构等创新平台建设，申报省级技术创新中心1个、市级企业技术中心3个。实施高新技术企业倍增计划，力争科技型中小企业、高新技术企业均达到4家以上。着力打造文旅康养集聚区。争取获批文旅康养示范区2个。

全力助企纾困。严格落实省市优惠政策，梳理制定企业、项目、平台等政策汇编，健全常态化入企服务机制，深入开展“送政策上门、找企业服务”活动，实现惠企政策“免申即享”、奖补资金“一键直达”。坚持“两个毫不动摇”，开展“为民营企业办实事”专项行动，让民营企业获得更大发展空间。

优化营商环境。对标“三无三可”和“五个环境”要求，深入开展营商环境创新提升行动，纵深推进“放管服”改革，深化便民审批制度改革，推行“一业一证”改革，探索“多业一证”审批模式，实现工程项目“一网通办”“全程网办”。园区要打好“承诺制+标准地+全代办”改革组合拳，全面落实承诺事项，加大“标准地”出让力度，完善领办代办服务制度，完成剩余6项区域评估评价，提升“区内事、区内办”水平。

加大人才引进。推进“3633”人才发展战略行动，积极引入一批高层次、紧缺型人才。建立健全专家人才数据库，抓好各类人才创新创业平台申报工作。实施创新型企业家培训计划，深化省校合作，柔性引进专家团队开发特色产品、开展技术攻关。实施职业技能提升工程，加强本土人才

培育，吸引更多劳动者技能就业、技能成才。

激活消费潜力。持续开展服务业提质增效十大行动，推动新城鸿厚商贸中心、凯欣盛商场等消费综合体建设，打造五峰佳苑餐饮便民圈、富丽城一刻钟便民圈，谋划建设新城农贸市场，提升城市“烟火气”。实施消费提质扩容升级行动，开展促消费系列活动，发展农产品直播带货、抖音推荐、网络营销等业态模式，促进消费回暖复苏。

建设高标准市场体系。严格落实“全国一张清单”管理模式，完善准入、审批和激励惩戒机制。深入开展质量提升行动，全面推进质量强县建设。强化知识产权保护。落实公平竞争审查制度。探索开展放宽市场准入试点，降低企业准入准营制度性成本。统筹推进不动产“带押过户”“房产证同交”“地证同交”等改革，深化土地、劳动力、资本等要素市场化改革。

(五)建设宜居宜业和美乡村，扎实推进共同富裕

持续巩固脱贫成果，接力推进乡村振兴，促进更多资源要素向乡村聚集，绘就乡村巨变更新画卷。

巩固拓展脱贫攻坚成果。聚焦一般户、脱贫户、“三类户”，落实“13810”监测帮扶机制，持续提升“三保障”和饮水安全成效，完善社会救助体系，坚决守牢不发生规模性返贫底线。投入211万元鼓励发展高质量庭院经济，强化产业带动经营性收入增加。实施劳务品牌技能带头人培养计划，唱响“代县黄酒酿造”“代县古建”“代县织女”等劳务品牌。发展就业帮扶车间达到25个，带动更多脱贫人口就近就地就近就业。强化易地扶贫搬迁后续扶持，确保每户至少1人稳定就业。推进滨河社区数字化建设，探索数字乡村建设。管好用好驻村帮扶工作队，落实“六化十到位”，切实把来之不易的脱贫攻坚成果巩固好、拓展好。

夯实粮食安全基础。全面落实粮食安全党政同责，严格执行田长制，严守耕地红线，全县种粮面积稳定在34万亩以上，粮食总产量达到1.02亿公斤以上，建设高标准农田1.66万亩。实施种业企业扶优行动，加快优良品种示范推广应用。科学调度灌区水源，农田灌溉面积力争达到26.65万亩。

深化农业农村改革。深化农村集体产权制度改革，稳妥推进农村宅基地改革。推进农业水价综合改革。规范农村集体“三资”管理，加快发展新型农村集体经济。大力发展农业生产托管服务，争取中央财政农业生产托管服务支持项目。深化供销社改革。支持家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体发展。培育省、市级示范家庭农场各2个，省级农民专业合作社示范社1个，市级农民专业合作社示范社2个。

全面推进乡村振兴。落实产业帮扶政策，坚持衔接资金向产业发展倾斜，占比达到68%以上。探索“村村联合、村企结对、单位联村”协同发展机制，各乡镇村集体经济经营性收入达10万元以上的村占比70%以上、100万元以上的村达到3个以上。实施乡镇综合便民服务中心提效、村级党群服务中心提能、新时代文明实践站提标“三大行动”。开展道德模范、星级文明户、寻找“最美家庭”等活动。稳步推进乡村建设，编制53个行政村国土空间总体规划，开展农村人居环境整治行动，深化峨口镇、阳明堡镇及上馆镇西关村人居环境综合整治，完成农村危房改造动态清零任务，加强农村自建房管理，改造农村户厕1322座，实现农村生活垃圾收运处置体系全覆盖。实施上馆镇橙草沟村乡村振兴示范村创建二期项目，打造一批美丽乡村。

(六)持续改善生态环境，促进人与自然和谐共生

坚持保护优先、绿色发展，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，让天蓝水清地绿成为常态。

深入推动污染防治。坚持精准治污、科学治污、依法治污，坚决抓好中央、省生态环保督察反馈问题整改。加强燃煤污染控制，农村地区清洁取暖覆盖率力争达到60%以上，全年优良天数达到80%以上。完善入河排污口监督管理机制，完成城区7.2公里雨污分流管网改造，实施滹沱河沿河农村生活污水治理项目，完成5个村污水治理任务。阳明堡镇、枣林镇、聂营镇3个污水处理厂建成投用。地表水国考断面优良水体比例达到100%。强化土壤重金属污染和农业面源污染治理，实施固体废物和危险废物处置再提升行动，有效管控建设用地土壤污染风险，建设用地安全利用率达到100%。

扎实开展生态修复治理。一体推进山水林田湖草沙综合治理，完成园区截洪坝、河道整治一期主体工程和流域综合治理工程及峪口河代县段、二虎寺河河道治理工程。推进环京津冀生态安全屏障建设工程，完成人工造林6000亩、森林抚育3000亩、退化草原生态保护修复治理5000亩，开展森林乡村2个。严厉打击破坏自然资源违法活动，深入开展历史遗留矿山治理，规范矿山企业开采行为。

加快推动绿色低碳发展。开展节能减排攻坚行动，对重点用能企业实施全方位监管，加强节能技术研发改造，推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，坚决遏制高耗能高排放低水平项目盲目发展。倡导绿色低碳生活方

式，广泛开展绿色低碳社会行动，继续推进清洁取暖改造，完成“煤改电”3100户。

(七)高效统筹发展和安全，有力防范化解风险挑战

坚决贯彻总体国家安全观，加强安全体系和能力建设，以高水平安全保障高质量发展。

科学精准抓好疫情防控。认真落实新阶段疫情防控措施，加强县乡医疗机构物资储备和医护力量配置，建成亚定点医院，扩增ICU病床到20张，保障群众就医用药。全力推进老年人群疫苗接种，重点抓好儿童、老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症。发挥县乡村三级医疗网作用，落实分级诊疗，建立分层分类收治机制，保障正常医疗服务。加强养老院、福利院、医疗机构、托幼机构、中小学等特殊场所的管理。

全力以赴守牢安全底线。严格按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，坚持“五不放过”，做到“五个必须”，深入落实安全生产“543”工作机制，进一步压紧压实安全生产责任，坚决防范和遏制重特大事故发生。巩固安全生产专项整治三年行动成果，深入开展非煤矿山安全生产隐患排查整治、铁矿企业综合治理专项行动，持续深化非煤矿山、危险化学品、道路交通、建筑施工、城镇燃气等重点领域安全治理。落实风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，开展全过程本质安全能力提升行动，开展安全生产标准化创建，提升本质安全水平。加强应急救援体系建设，提高防灾减灾救灾能力。

坚定不移维护和谐稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，常态化推进扫黑除恶斗争，构建打防管控社会治安防控体系。推动重复信访治理常态长效，开展信访积案大排查大起底大化解，解决好群众合理诉求。严格食品药品安全监管，坚决守住“舌尖上的安全”。强化对信用社和村镇银行的流动性监测，力争完成代县信用联社改制任务。严厉打击非法集资，防范化解金融风险。开展缉毒扫毒、打盗控诈等专项行动，依法严惩群众反映强烈的各类违法犯罪活动，努力建设更高水平的平安代县。

(八)协调发展社会事业，努力提升公共服务水平

加快补齐社会事业短板，合理配置城乡资源，稳步提高公共服务均等化水平。

优先发展教育事业。坚持“1689”教育总思路，落实立德树人根本任务，努力办好人民满意教育。实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，落实义务教育保障长效机制，深入推进新高考改革。实施名优校长培养引进计划，建立教师队伍考核管理制度，健全完善教学质量监测评价机制，整体提升中小学教育教学水平。巩固“双减”成果，推进“五育并举”。推进职业技术学校办学条件达标建设。撤并乡镇初中2所、县直小学2所，改扩建农村寄宿制学校4所。秋季开学建成投用新城小学、代县中学初高中学生宿舍楼和五中新建餐厅，年内完成新城幼儿园主体工程。实施“放心午餐”食品安全保障工程，加强校园及周边综合治理，维护校园安全。

加快建设健康代县。圆满完成“健康中国·代县行动”16项重点任务。深化医药卫生体制改革，开展医疗卫生一体化改革“提质增效年”活动。实施中医药服务能力提升等七大工程。县中医院10月底前主体完工。启用县医院传染病区、医技综合楼。启动运营国家冰轮竞训雁门关基地。深入实施三孩生育政策及配套支持措施，发展普惠性托育服务体系。承办好山西省第十六届运动会中国式摔跤比赛，举办第五届中国·代县雁门关国际骑游大会、“寻找美丽中华”定向赛、奥跑中国等全国赛事和代县首届职工运动会、校园足球联赛等体育赛事，促进全民健身更高水平发展。

大力繁荣文化事业。培育和践行社会主义核心价值观，促进雁门优秀传统文化创造性转化、创新性发展。实施“1+N”文化工程，推出一批精品力作。二轮《代县志》印刷出版。推进“五个一批”群众文化惠民工程，持续开展送文化下乡活动。“三馆一院”建成开放。建立文物资源数据库，实施“峨口挠窑”等98项非遗项目保护工程和传承实践活动。开展“非遗进景区”“非遗进校园”活动，推动非遗工坊创建，打造代县非遗活动品牌。

办好其他社会事业，开展第五次全国经济普查，统筹做好统计、档案、气象等工作。

(九)着力保障改善民生，切实增进群众生活福祉

坚持民生投入只增不减、惠民力度只强不弱、民生实事只多不少，让群众获得感成色更足、幸福感更可持续。

促进就业增收。落实就业优先政策，做好重点群体就业。深化拓展省域劳务协作，6月底前建成投用零工市场。推进“人人持证，技能社会”建设，开展第二届职业技能大赛，落实好技能提升岗位补贴政策，完成职业技能培训1500人，技能人才占从业人员比例达到35%以上。落实促进城镇居民增收政策，完善工资指导线、最低工资保障等制度，促进居民收入实现较快增长。(下转第一、四版中缝)