

# 政府工作报告

(上接第一版)人民群众的获得感、幸福感、安全感进一步增强。

**社会保障更加有力。**完成全县城乡居民养老保险、企业养老保险、工伤保险、失业保险等参保任务,脱贫人口、特困人员、低保人员、重残、优抚人员实现应保尽保。千名老人拥有床位数达到30张以上。县殡仪馆主体工程完工,骨灰堂、公墓建设加快推进。62名孤儿、事实无人抚养儿童纳入国家保障。积极落实退役军人军属待遇保障政策,不断完善退役军人服务保障制度和体系。

**群众就业更加充分。**实施更加积极的就业政策,全年共发放各类就业补贴1156.78万元,完成新增就业3150人,就业困难人员就业346人,失业人员再就业1437人,城镇登记失业率4.5%,公益性零工市场建成投运。

**看病就医更加便捷。**县人民医院医技楼、传染病病区正式投用,县中医院、公办托育机构主体完工,县妇幼保健院“二甲”医院验收,医保参保缴费完成率位居全市第二,195个村卫生室开通医保定点结算系统,县医疗集团与山西省眼科医院、山西省心血管病医院等三甲医院建立医共体联盟,签订对口支援协议书。市级医疗机构专家开展对口帮扶门诊接诊、义诊达1257人次。

**教育事业更加普惠。**新城小学、新城幼儿园即将竣工,代中高中部、初中部学生宿舍楼、餐厅,四中教学楼投入运行。评选名校长、名班主任、名教师共计15人,选拔10名中青年干部和60名优秀教师到市直学校挂职锻炼、跟班学习。高考二本B类达线人数160人,比去年增加69人。中考成绩综合排名全市第二,迈入全市第一方阵。

**文体事业更加繁荣。**195个行政村文体活动中心实现全覆盖,图书管理员配备率达到100%。完成农民画优秀作品巡展130场,“免费送戏下乡”65场,送电影下乡2340场,文化惠民活动3675场,惠及农村群众14万余人次。编创《金波琼舞》《代州黄酒赋》等精品剧目,特别是《天下归心》大型诗乐舞在忻州大剧院成功首演,反响热烈。深入实施“人人都是家乡代言人”工程,举办“代县历史文化大讲堂”5期,开展“代县文旅人才培养工程”3期,培训学员5200余人次。全年共举办各类体育赛事活动683场,参赛人数累计1.47万人次,“赛事经济”正在成为我县经济发展的新动能。全县经常参加体育锻炼人数比例达到45.8%，“体育让代县更美好”理念深入人心。

一年来,我们驰而不息抓作风、提效能,政府建设持续加强。

**清廉政府建设常抓不懈。**我们始终坚持以党的全面领导贯穿于政府工作全过程各方面,深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争,持续纠治形式主义、官僚主义,大力营造廉洁用权、干净干事氛围,始终保持正风肃纪高压态势,干部廉洁从政意识持续增强。

**法治政府建设不断深化。**全力推进“八五”普法规划实施,全面落实“谁执法谁普法”工作责任制,开展大型普法宣传活动15次,法律“七进”活动90次,免费法律咨询1808件,受理各类法律援助案件146件,干部群众法治素养不断提升。成功创建省级、市级民主法治示范村9个。清理规范性文件41件。严格执行县人大及其常委会决议决定,主动接受社会各界监督,积极回应人大代表和政协委员关切,办理人大代表意见建议73件,政协提案32件。

**干事创业氛围更加浓厚。**持续深化政府系统“1+N”抓落实工作机制,优化“13710”督办机制,形成抓落实的闭环机制,政府治理效能和服务水平进一步提升。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,党员干部在“以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干”方面取得实效,制度机制进一步完善,办成了一批惠民利民的民生实事。

过去一年,我们审计、统计、金融、外事、史志档案、科普、老龄、工会、青少年、妇女儿童、残疾人、关心下一代、国防动员、人民防空、双拥共建等工作均取得新进步。

各位代表!这些成绩的取得,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引、定向领航的结果,是市委、市政府坚强领导、亲切关怀的结果,是县委统揽全局、科学决策的结果,是县人大、县政协有力监督、鼎力支持的结果,更是全县人民团结奋斗、努力拼搏的结果。在此,我代表县人民政府,向全县人民,向各位人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联和无党派人士,向驻地官兵、政法干警和垂管单位,向全县离退休老同志、民营企业家和各界朋友,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在总结成绩的同时,我们也要清醒看到,全县经济社会发展还有不少短板弱项,铁矿企业整治整合重组工作任务艰巨,农业产业规模化程度不强,文旅开发力度不足,资源型经济转型任重道远;重大项目支撑不足,产业层次和创新能力有待提升;固投、规上工业增加值、财政收入等指标低位运行;生态环境保护仍需巩固加强;政务服务效能和水平仍需持续提升;财政保障能力严重不足;民生改善仍有较大空间,群众还有不少“急难愁盼”问题亟待解决。对此,我们将坚持实事求是的原则,变压力为动力,千方百计逐步加以解决。

## 2024年工作安排

今年是中华人民共和国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,也是我县推动铁矿企业整治整合重组、加快产业转型升级、推动高质量发展的关键之年。做好今年的政府工作,事关全局、责任重大、意义深远。

今年,政府工作的总体思路是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十和二十

届二中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神,贯彻落实党中央、省委、市委经济工作会议部署,认真学习贯彻全国、省市两会精神,按照县委十五届七次全会暨县委经济工作会议部署,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,牢牢把握高质量发展这一新时代的硬道理,聚焦转型发展这一主线,抓实抓细“现代产业、产城融合、乡村振兴、文化引领、深化改革、生态文明、平安代县、民生事业”八方面工作,强化“政治、组织、能力、法治、制度、作风”六项建设,全面提升代县的综合竞争力、区域影响力和可持续发展能力,努力实现经济运行整体好转,推动中国式现代化代县实践迈出坚实步伐。

统筹考虑各方面因素,今年经济社会发展主要预期指标是:地区生产总值增长5%左右;固定资产投资增长13%左右;社会消费品零售总额增长5.5%左右;一般公共预算收入增长3%左右;城镇居民人均可支配收入与经济增长基本同步,农村居民人均可支配收入增长8%以上;城镇新增就业人数3100人;居民消费价格指数控制在3%左右。不折不扣完成省、市下达的约束性指标任务。我们要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,在统筹做好各项工作的同时,重点抓好以下八方面工作:

## (一)聚力产业转型升级,构建现代化产业体系

立足资源禀赋和特色优势,加快发展新质生产力,锻长板、补短板、强基础,加快从“独铁经济”向“多业支撑”转变,全面提升产业体系现代化水平。

**加快传统产业转型升级。**积极顺应产业发展大势,加快集群化、智能化发展,增强产业竞争力。推动铁矿企业整治整合重组。坚持推动铁矿企业整治整合重组作为全年经济社会发展中的首要大事和必须完成的政治任务,以对历史和发展极端负责的态度,紧盯序时进度,聚焦重点环节,全力保障,加紧实施,从根本上消除事故隐患,提升本质安全水平。坚持“成熟一个、申报一个、整合一个”的原则,加快形成以大型矿业集团为主体,大中型矿山企业协调发展的矿产开发新格局。大力推进制造业振兴升级。坚持把制造业振兴作为全县产业转型的主攻方向,完善制造业高质量发展支持政策,鼓励和支持工业企业加快设备更新、工艺升级、数字赋能,推动球团、铸造、建材等传统制造业向高端化、智能化、绿色化、融合化方向转型升级,实现制造业增加值占规上工业比重持续上升。重点推进山西鸿耀玻璃、山西博元微晶2个光伏玻璃生产项目达产达效,推进代县格林贝斯新能源装备制造、代县鹏润土深加工等项目投产达效。持续深化实施“链长制”。优化完善产业链“链长制”工作体系,精准谋划实施补链延链强链项目。重点围绕“铁矿采选—球团烧结—精密铸件—装备制造”等特色产业链,鼓励引导铁矿采选企业向产业链下游拓展,补短板、强弱项,谋划实施一批标志性、引领性的建链、补链、延链、强链项目,推动产业链提质升级。加快太钢集团代县矿业有限公司地下矿山延续工程、代县久力科技制造有限公司分厂等项目建设。

**推进代州黄酒专业镇提质增效。**持续扛牢打好省级专业镇建设排头兵、示范者政治责任,不断巩固拓展代州黄酒专业镇建设成效,坚定信心、趁热打铁、乘势而上,进一步加大政策和资金支持力度,坚持“四个毫不动摇”,全力将代州黄酒专业镇打造成全省标杆示范。毫不动摇强主体、壮规模,锻造高质量发展“新引擎”。重点推进黄酒龙头企业雁门王酒业10万吨高端有机黄酒产业园项目、雁门王有机黄酒酒庄投产投运;推动雁小黄酒业年产5000吨黄酒生产线开工建设;推进枣林镇东留属村、雁门关镇上田村等特色黄酒村建设。推动黄酒企业入规入统,年内新增黄酒生产企业2户,新增规模以上黄酒企业2户以上,争创省级“专精特新”企业3户以上。毫不动摇重创新、求突破,赢得市场主动权。坚持守正创新,既坚守传统工艺、传承历史,也要加大科技创新力度,进行品质升级。引导支持黄酒企业积极开发和推出适合不同消费群体、市场潜力大的新产品。重点开发婚宴用酒,向忻州、太原及周边县市推广。加快代州黄酒学院建设进度,继续举办酿酒师、品酒师专业培训。年内力争建成省级、市级技术创新中心各1个。持续挖掘文化内蕴,鼓励社会各界开展黄酒类文学艺术作品创作,讲好代州黄酒故事。毫不动摇提质量、强监管,推动质量品牌“双提升”。鼓励引导企业建立健全质量管理体系认证和食品生产电子追溯系统,年内推动1-2家黄酒生产企业建立并通过ISO9001质量管理体系认证,推动全县黄酒品质稳定提升;强化代州黄酒区域公用品牌的使用与管理,以“零容忍”的态度严厉打击假冒伪劣,全力维护代州黄酒市场秩序。继续举办2024代州黄酒文化节,持续组织黄酒企业参加各类知名展会、举办宣传推介活动,不断提升代州黄酒的市场影响力和认知度。鼓励支持黄酒企业在北京、太原、大同等城市建立实体店形象店,不断扩大产品市场份额,实现代州黄酒品质品牌“双提升”。代州黄酒专业镇营业收入增长15%以上。毫不动摇优服务、强保障,为企业发展保驾护航。打造技术研发、工业设计、检验检测、标准推广、人才培养、成果转化、电商平台等代州黄酒专业镇数字化综合服务平台,为企业提供更加完整便捷的公共服务。优化专业镇发展软硬环境,提升道路、供电、供水等基础设施承载能力,全方位推动代州黄酒专业镇高质量发展。

**加快文旅产业提档升级。**做好“文旅+”文章,把代县得天独厚的历史文化资源转化成产业优势,发展胜势。深化关城联动文旅融合。聚焦“吃、住、行、游、购、娱”全要素提升,多维度推进雁门关景区和代州古城景区互促共进、协同

发展。积极创编演艺节目,在代州古城常态化开展民俗表演和沉浸式、体验式演艺;引导代县各酒店餐馆推广以代州熬鱼、猪脸、碗托、油糕为主的“代州特色美食四件套”;利用雁门关景区和代州古城周边闲置院落打造特色民宿,不断提升游客的体验感和满意度,吸引更多游客留宿在古城,消费在古城、沉醉在古城,最大化延长游客在代游玩时间,实现旅游业态丰富和群众收入“双提升”。深化全域旅游示范区创建。重点推动古城非遗文化研创基地、代县文体活动中心、古城特色民宿、文庙一类旅游公厕等项目开工建设。代州古城积极创建国家4A级旅游景区。抓好白草口长城遗址保护利用工程和代州古城综合提升工程等在建项目建设。加快雁门关景区卫生厕所、停车场、充电桩等基础设施建设进度。精心打造枣林镇鹿蹄涧村、峪口镇峪河源等网红打卡地。持续深化“人人都是家乡代言人”工程,加大短视频、直播营销等新媒体宣传推广,不断提升代县旅游的知名度和影响力。深化非遗文化传承保护。坚持“保护传承和开发利用相结合”的原则,持续做好非遗项目的挖掘整理、保护升级工作。持续发展壮大非遗工坊,重点实施“峨口烧窑”“雁门民居营造技艺”“剪纸”“面塑”等非遗项目保护工程和传承实践活动,推荐“代州黄酒酿造技艺”申报国家级代表性非遗项目和申报国家级、省级非遗代表性传承人。加强非遗传承人才的培养,持续开展“非遗”进校园、进景区活动,不断壮大非遗传承人队伍。延伸“非遗+”产业链,推动非遗事业与文化、旅游、民俗、体育等产业创新融合发展,争取中央美院实训基地在我县挂牌;引导支持非遗工坊开发非遗文创产品,全面提升我县非遗产品知名度和市场占有率,真正使文旅产业成为代县的战略支柱产业和民生幸福产业。

**加快发展新能源产业。**坚持把“风光储一体化”现代能源体系建设作为主攻方向,打造更多支柱产业。重点推动总投资约91.5亿元的黄草院1400MW抽水蓄能电站、山西粤电200MW风电、五凌电力100MW风电、北京夏初科技100MW风电(二期)、代县盟晟30MW分散式风电等5个项目开工建设;推动总投资约86.7亿元的雁门关1600MW抽水蓄能电站项目入规;推动总投资18亿元的代县华夏300MWH储能电站项目获批;加快总投资5.06亿元的北京夏初代县100MW光伏发电项目建设进度,争取早日并网发电。

**加快发展数字经济。**围绕数字产业化、产业数字化、治理数字化、数据价值化,加快数实融合、数智赋能。全县5G基站覆盖达到400座以上。开展“人工智能+”行动,推动互联网、大数据在政务服务领域的应用。引导和支持涉铁企业加快数字化升级步伐,大力推进人工智能、机器人技术在高危岗位、高强度作业领域的应用。充分发挥龙头企业数字化转型升级示范作用,推进太钢集团代县矿业有限公司露天转地下开采智能化建设工程。

## (二)狠抓项目建设,夯实高质量发展支撑

牢固树立“项目为王”理念,在项目建设和招商引资上下真功夫、苦功夫、实功夫,全力以赴谋划项目、推进项目、落实项目,为全县经济高质量发展蓄势赋能。

**加强项目谋划储备。**抢抓新增中央预算内投资、发行特别国债、扩大地方政府专项债券、一般债券、资产盘活等机遇,谋划储备一批成熟度高的项目,千方百计纳入国家、省、市支持盘子。紧盯国家投资方向和区域政策方向,围绕“十四五”规划、山西中部城市群和太原一体化建设等国家省重大战略,找准政策与我县县情的结合点与突破点,谋划储备一系列关联度高、带动性强的重大项目、好项目。

**开展招商引资工作。**依托资源和区位优势,科学招商、精准招商,以商招商,充分运用产业链招商、专业镇招商、开发区招商等十二种招商方式,重点围绕黄酒、新能源、先进特种钢铁材料、建材、精密铸造、农副产品加工、手工业等产业进行招商,通过“走出去”“请进来”,力争招引一批延伸产业链、补短板、增优势的龙头项目。

**加快项目建设进度。**充分发挥项目指挥部作用,用好县领导包联重点项目制、工作专班推进制等制度机制,全力打通项目建设堵点难点。做优全流程服务,做强全要素保障,千方百计为项目推进创造良好环境。在确保施工安全和工程质量的前提下,加快推动113个已开工入统项目应复尽复、早复快复,推动92项新建项目落地开工、入库入统,尽快形成有效投资。全年完成固定资产投资28.82亿元以上。

## (三)深化改革开放,激发高质量发展活力

要牢牢把握改革创新的目标要求,聚焦重点领域和关键环节,探索更加适合高质量发展的新机制,充分调动干部群众创新创业的积极性,激发高质量发展的新活力。

**打造园区升级版。**坚持完善基础设施与发展产业并重,加快推进德丰街、西环南路和1万平方米标准化厂房等园区配套设施建设,争取园区污水厂、灵石北路排水等工程开工建设。推动代县久力报废汽车拆解及废钢回收利用等7个项目年内投产达效。推动五凌输电线路铁塔生产基地、众志新材料15万吨高端耐磨材料等6个项目落地实施。深化园区“承诺制+标准地+全代办”改革和“三化三制”改革,完善人事联结和绩效工资制度。推进园区市场化运作、公司化运营,不断提升园区管理水平。

**持续优化营商环境。**深入开展营商环境创新提升行动,抓实营商环境3.0版改革。对标市场化、法治化、国际化,以“高效办成一件事”推动政务服务改革升级,稳步推进“7×24小时”自助政务服务工程,实现政务服务一体机乡镇全覆盖。运用“啄木鸟”工作机制, (下转第三版)