

纪检监察机关开展监督检查工作中存在的问题及对策建议

□ 内蒙古森工集团党委委员 纪委书记 监察专员 蔡志强

党章和宪法赋予纪检监察机关监督执纪问责和监督调查处置职责,忠实履行好这两项职责是纪检监察机关初心使命的根本所在。而监督检查是其中的基本职责、第一职责。强化监督检查对于深入推进全面从严治党、深化标本兼治具有重要作用。结合推进“规范化、法治化、正规化”建设要求,纪检监察机关应当深入检视监督检查工作中存在的问题,认真探索强化监督检查的有效举措,以务实的态度和严谨的作风,不断推动党风廉政建设和反腐败斗争向纵深推进。

一、准确把握新时代监督检查工作的要求

(一)“两个责任”是强化监督的关键。党章规定,强化管党治党主体责任和监督责任,加强对党的领导机关和党员领导干部特别是主要领导干部的监督,不断完善党内监督体系。《中国共产党党内监督条例》《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》等党内法规也对“两个责任”作出了明确规定。强化监督必须始终坚持推动协助主体责任有效履行,准确把握监督责任的着力方向,实现“两个责任”一体推进、同频共振。实践一再证明,只有始终牵住主体责任这个“牛鼻子”,精准抓牢监督责任这个“驱动杆”,才能有效提升监督检查工作的质量和水平。

(二)国家监察体制改革背景下监督检查工作的内涵,在监察体制改革不断深化下,监督检查工作也出现了新变化。监督检查的具体内容既涵盖党内监督,也包含监察监督。党内监督和监察监督在指导思想、基本原则上是高度一致的,党内监督的内容、方式和要求,也同样适用于监察

监督。《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》在《中国共产党党内监督条例》规定的基础上,对监督检查总体工作进行了重新明确,将监察监督纳入其中,融合形成了11个方面监督重点。在具体工作中纪检监察机关应当充分发挥新时代监督检查工作教育、预防、督促、纠正等作用,把检查维护遵守党章党规党纪和贯彻党的路线、方针、政策、决议等情况同监督公职人员行使公权力行为是否正确融合起来,统筹推进,全面落实新时代赋予监督检查的新职责。

(三)更深层次、更高水平“三转”下监督检查的定位。纪检监察机关在日常监督中要深入落实“转职能、转方式、转作风”要求,定位于监督的再监督,聚焦主责主业,坚守责任担当,把主要精力放到作风建设、惩治腐败、执纪监督上来,不能代替业务部门进行直接监督,切实做到协助不包揽、推动不代替、到位不越位。要紧紧盯住“一把手”和领导班子这个“关键少数”,通过有效的监督检查,既要促使使其肩负起领导责任,推动主体责任落实,又要发现其不正确行使权力、腐败问题等,增强监督检查的针对性和实效性。要推进对权力运行的长效化监督制约,以查办重要案件、专项监督和日常监督中发现的制度漏洞或廉政风险为抓手,推动相关主管部门进行整改规范、建章立制,最终实现源头治理目标。

二、监督检查工作中容易出现的主要问题

(一)党内监督主体责任压得不实。在实践中,个别地区、部门和单位主要负责人及班子成员不同程度存在主动履行管党治党责任和监督职

责意识不强的情况,特别是从各级公开通报的典型事例中不难发现,有的部门、单位不认真履行本行业、本领域监管责任,导致一些小问题积弊多年成为大问题,一些影响地区政治生态良性发展的问题不能有效整治。比如,在落实中央环保督察工作中,个别地区违法开发建设问题普遍、环境污染违法违规问题监管不力、不作为,长期默许纵容;相应党委政府对存在的问题没有及时纠正,没有进行统筹安排、监督检查、督促落实,最终导致这一重大生态安全问题不断扩大,最终造成严重后果。

(二)强化监督检查的理念思路陈旧。当前一些纪检监察干部理念思路更新不够及时,没有准确把握当前推动落实监督检查工作的新形势、新任务、新要求,对党中央、中央纪委明确要求的做实做细监督检查,着力在日常监督、长期监督上探索创新,实现突破的要求领会不深、理解不透,落实不实。开展政治监督方面与党中央决策部署、相关单位职能职责、行使公权力情况和廉政风险等结合的不紧密,工作抓手不多,缺乏对相关行业、领域针对性的监督措施。在日常监督中及时发现问题、纠正偏差的工作做得不足,特别在抓“关键少数”方面,对重要部门、关键岗位领导干部的经常性监督、针对性监督力度不大。

(三)监督检查手段的精准度和有效性还需提升。个别纪检监察机关运用第一种形态还没有实现从“常态”到“长效”的升级,约谈提醒、谈话函询的作用发挥不足,有的思想认识有偏差,习惯于“以大要案论英雄”,专注于“拔烂树”而忽视“正歪树”“治病树”,有的在谈话函询中,对监督和信任的辩证

统一关系拿捏不准,过度担心“大事化小”,运用第一种形态缩手缩脚。抓政治监督、作风监督以及专项监督等工作对问题线索的依赖较大,在工作中发现重点问题、普遍性问题的敏锐性不强,主动监督的措施不丰富。新办法的作用还没有充分发挥,对地区、部门和单位政治生态的综合性分析研判不足,监督工作抓“个别”和抓“整体”的关系还把握得不准确。

(四)线索核查挤压监督检查工作资源。受问题线索积压、问题线索增速加快,交办和移交问题线索数量大以及新增职务犯罪调查职能等多重因素影响,一些纪检监察机关普遍存在问题线索积压问题。为加快问题线索核查速度,把大量精力用于问题线索核查和职务犯罪调查工作上,一些监督检查部门和派驻机构干部被抽调办案,客观上挤占了监督检查工作资源,导致监督检查工作实际成效不明显。

三、强化监督检查职责的对策和建议

(一)强化政治监督的统领作用。把加强对党员干部捍卫“两个确立”,做到“两个维护”等政治表现的监督检查作为统领性工作,在监督落实党中央重大决策部署情况上下更大力气,着力发现业务工作背后的政治问题,纠正政策执行中的“四为”问题,严肃追究主体责任、监督责任和领导责任。推动政治监督具体化、规范化、常态化,贯彻执行《中共中央关于加强党的政治建设的意见》,督促党委制定责任清单,建立纪委监督台账,压实工作责任,确保监督的精准和精细。

(二)抓好“关键少数”,持续压实主体责任。发挥党委在运用第一种形态方面的积极作用,推动党委主要负

责人对反映领导干部苗头性、倾向性问题开展“面对面”谈话,纪委派员参加,探索推进建议党委书记谈话处置问题线索工作,不断加大履行主体责任的组织力和有关部门运用第一种形态的比例。贯彻执行《中国共产党党内问责条例》《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》以及《公职人员政务处分法》等党纪法规,推动有关党组织、主管部门在处理一般性违纪违法问题和追究问责方面履行职责。监督检查部门要从“监督的再监督”出发,紧盯党委主要负责人以及班子成员开展工作,坚持政治监督定位,把向党委通报问题、提出建议和会同相关职能部门专题研究工作等推动落实主体责任的常规工作做细做实,协助完善责任清单,促进主体责任真正落地见效。

(三)完善监督检查工作新格局。习近平总书记任中央纪委六次全会上强调,要完善权力监督制度和执纪执法体系,使各项监督更加规范、更加有力、更加有效。各级党委要严格落实全面监督责任,按照党统一领导、全面覆盖、权威高效的原则,着力推动形成以党内监督为主体,各类监督贯通融合的反腐败工作强大合力。准确把握整体与局部的关系,有效消除各类监督衔接壁垒,既做强单体、补强弱项,把每一项监督做扎实、做到位,又坚持系统集成、深度融合、高效联动,释放监督整体效能。纪检监察机关要有效发挥综合协调作用,加大与其他监督主体的联动配合,实现监督成果、问题线索等监督信息互通共享。紧盯重点领域、重大工程、关键岗位,强化对权力集中、资金密集、资源富集领域的监督,加强监督机制建设,最大限度压减权力设租寻租空间。

(四)细化工作举措,探索创新新路径。坚持把日常监督做实做细,对问

题线索进行精准分析研判,妥善运用谈话函询、约谈提醒、批评教育、责令整改等方法,加强事前了解和事后抽查核实,既要充分信任干部,也要着力增强监督的权威性和威慑力。对准关键和重点开展明察暗访,就党中央部署的重点工作、群众关切的民生问题、媒体曝光的热点事件进行针对性检查,使监督检查更加主动、及时、有效。用好专项监督这个有力武器,推动监督职责在关键领域、重点问题上取得突破,用扶贫领域、民生领域、扫黑除恶等专项工作成果带动监督工作提升水平。持续探索实践强化监督新措施,推动现代化应用技术与监督检查工作深度融合,使大数据技术在发现问题、履职监督、纪律教育等方面发挥更大作用。综合运用“四不两直”工作方法,直插基层一线掌握最鲜活的情况,多角度观察、把握政治生态状况。发挥政治生态分析研判的监督作用,围绕政治建设、履行职责、选人用人、党风廉政建设、群众认可度等内容形成研判报告,找准廉政风险隐患,明确监督检查工作重点。

(五)深化标本兼治,抓好长期监督。日常监督和长期监督要在“常”和“长”上下功夫,必须始终坚持党中央关于一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的指示精神。在监督中注重深挖根源,拓展监督深度,对行业、领域乱象,要挖主管部门失职失责问题、规章制度建立和执行问题、相关负责人思想认识问题,既要纠正根源问题,也要对失职失责干部追究问责。着力发挥审查调查对监督检查的“反哺”作用,在实践中不断完善标本兼治的工作机制和流程,放大重要案件的思想感化、警示教育作用,通过查处一个案件、警示教育一片人、推动解决一类问题,全面提升监督检查工作的质效。

着力增强党内政治生活“四性”

□ 火箭军工程大学 刘西山 王鹏

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央围绕加强和规范党内政治生活作出一系列重要指示,强调要着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性,为严肃党内政治生活提供了遵循、指明了方向。踏上实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路,“关键在党”的历史逻辑要求我们必须持之以恒地增强党内政治生活“四性”,锻造走在时代前列的中国共产党,确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

坚定理想信念,增强党内政治生活的政治性。政治性是灵魂,规范党内政治生活的方向和目标。只有增强党内政治生活的政治性,才能使全党同志保持崇高的理想信念和如磐的初心使命,不为任何风险所惧,不为任何干扰所惑,始终坚持正确政治方向,在大是大非面前做到“风雨不动安如山”。要教育引导党员干部强化政治信仰,进一步坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心,持续抓好理论武装,认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平强军思想,不断筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。要坚定政治立场,坚持党的基本理论、基本路线、基本方略,深刻领会“两个确立”的决定性意义,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,贯彻军委主席负责制,毫不动摇坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度,在任何时候、任何情况下都坚决

听从党中央、中央军委和习主席指挥。

坚持与时俱进,增强党内政治生活的时代性。时代性是生命,决定党内政治生活的生机和活力。增强党内政治生活的时代性,是党始终走在时代前列的根本要求,也是解决好新形势下党面临的突出问题的现实需要。只有增强党内政治生活的时代性,推动党内政治生活模式适应全面从严治党、全面从严治军的新要求,才能激发党员干部参加党内政治生活的积极性、主动性,使党内政治生活接地气、有活力。要坚持问题导向,紧跟时代发展步伐和党的使命任务变化,紧扣社会热点难点问题,及时回答和应对新时代对党的建设提出的新问题新挑战,增强党内政治生活的“热度”。要着眼未来发展,紧贴青年党员思想新实际、行为新特点,发展新诉求,与时俱进丰富发展党内政治生活的内容和形式,提高党内政治生活的“温度”。要注重技术赋能,不断丰富和创新党内政治生活的内容载体,积极探索“网络+”“智能+”等党内政治生活新模式,拓展党内政治生活的“宽度”。

坚守纪律规矩,增强党内政治生活的原则性。原则性是保障,立起党内政治生活的标准和依据。在百年奋斗历程中,我们党积累形成了党内政治生活的一系列基本规范和宝贵经验,保证了党的先进性、纯洁性,为党完成各个历史时期的使命任务发挥了重要作用。进一步严肃党内政治生活,就要增强党内政治生活的原则性,提高党内政治生活的制度化、规范化水平。要教育引导党员干部

把坚持党的思想原则、政治原则、组织原则、工作原则突出出来,做到党内各种关系按原则处理、党内矛盾问题按原则解决,营造党内政治生活的“绿水青山”。要坚持纪严于法,始终把纪律和规矩挺在前面,减少“弹性”、增加“刚性”,确保党内政治生活“底线”不失守、“高压线”不断电,真正使纪律建设成为全面从严治党、全面从严治军的有力支撑和治本之策。

发扬斗争精神,增强党内政治生活的战斗性。战斗性是品格,体现党内政治生活的作风和效果。继续推进新时代党的建设新的伟大工程,我们仍然面临着长期执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验,面临着精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险、消极腐败的危险。增强党内政治生活的战斗性,不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素,清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒,就一定能够增强党的“免疫力”,确保党不变质、不变色、不变味。要旗帜鲜明坚持真理、修正错误,坚决反对和抵制各种错误观点,唱响主旋律、弘扬正能量,把党组织建设成为激浊扬清的战斗堡垒,把党内政治生活变成纯洁党风的“净化器”。要用好批评和自我批评这个锐利武器,敢于自己“亮底”,敢同错误言行“亮剑”,做扶正祛邪的战斗员,增强党内政治生活的“辣味”,在“红红脸”“出出汗”中统一思想、增进团结,把党内政治生活变成锤炼党性的“大熔炉”。

(据人民网)

一刻不能没有理论思维

□ 国防大学政治学院 蒋文玲

在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班开班式上,习主席指出:“一个民族要走在时代前列,就一刻不能没有理论思维,一刻不能没有正确思想指引。”踏上新征程,我们要深刻认识理论思维的极端重要性,努力提高理论思维素养,不断增强工作的科学性、预见性、主动性。理论思维与感性思维、经验思维相对应,是以理论为中介认识事物本质和规律的一种高级抽象思维形式,是人类理性能力的最高表现。理论是行动的先导、实践的指南,正确的理论是决策科学、行动有力的基础。理论思维既是抽象的也是具体的,既是历史的也是现实的,因时空差异而具有特定内涵和具体指向。中国共产党人应该具备的理论思维,是运用马克思主义基本理论和立场观点方法认识世界、改造世界,通过不断推进马克思主义中国化时代化并用以指导中国革命、建设和改革伟大实践的一种思维。在带领人民实现民族复兴的新征程上,我们党面临形势环境的复杂性和严峻性、肩负任务的繁重性和艰巨性世所罕见,一刻也不能没有理论思维,一刻也不能没有马克思主义理论的科学指引。马克思主义的诞生

犹如壮丽的日出,照亮了人类探索历史规律和寻求自身解放的道路,成为共产党人认识世界、把握规律、追求真理、改造世界的强大思想武器。只有真正掌握马克思主义的立场观点方法,才能“把理论为中介认识事物本质和规律的一种高级抽象思维形式,是人类理性能力的最高表现。理论是行动的先导、实践的指南,正确的理论是决策科学、行动有力的基础。理论思维既是抽象的也是具体的,既是历史的也是现实的,因时空差异而具有特定内涵和具体指向。中国共产党人应该具备的理论思维,是运用马克思主义基本理论和立场观点方法认识世界、改造世界,通过不断推进马克思主义中国化时代化并用以指导中国革命、建设和改革伟大实践的一种思维。在带领人民实现民族复兴的新征程上,我们党面临形势环境的复杂性和严峻性、肩负任务的繁重性和艰巨性世所罕见,一刻也不能没有理论思维,一刻也不能没有马克思主义理论的科学指引。马克思主义的诞生

是实现民族复兴伟业的内在要求。中国共产党为什么能,中国特色社会主义为什么好,归根到底是因为马克思主义行,马克思主义之所以行,就在于党不断推进马克思主义中国化时代化并用以指导实践,马克思主义理论不是教条而是行动指南,必须随着实践发展而发展,必须中国化才能落地生根、本土化才能深入人心。党的十九届六中全会把“坚持理论创新”总结为党百年奋斗的“十个坚持”历史经验之一,揭示了党始终掌握历史主动的根本原因。马克思主义之所以能够深刻改变近代以后中华民族发展的方向和进程,引领中华民族伟大复兴迎来光明前景,根本就在于中国共产党人锲而不舍推进马克思主义中国化时代化,为带领人民进行伟大社会革命提供了正确指引。因此,我们必须始终坚持解放思想、实事求是、守正创新,不断推进实践基础上的理论创新,在理论创新和实践创新的良性互动中,使马克思主义永葆生机活力。

习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,为实现中华民族伟大复兴提供了科学理论指导和强大精神支撑。党的十八大以来,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,第一个百年奋斗目标如期实现,在中华大地上全面建成了小康社会,中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程,但要清醒认识到,前进道路只会越来越复杂,甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。如果缺乏理论思维的有力支撑,是难以战胜各种风险和困难的,也是难以不断前进的。广大党员必须深刻领会“两个确立”的决定性意义,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。要在多思多想、学深悟透上下功夫,深入学习领会这一思想的时代意义、理论意义、实践意义、世界意义、精神实质、丰富内涵、实践要求;在系统全面、融会贯通上下功夫,深刻把握这一思想贯穿的马克思主义立场观点方法,知其然又知其所以然,不断提高马克思主义理论水平;在知行合一、学以致用上下功夫,大力弘扬理论联系实际的优良学风,更加自觉用这一思想指导解决实际问题,切实把学习成效转化为做好本职工作、推动事业发展的生动实践,用马克思主义的真理光芒照亮实现中华民族伟大复兴的前进道路。(据人民网)