绿 网　林海日报官方微信　林海日报官方微博

林海日报社出版

国内统一连续出版物号 CN 15-0074

林海日報

中国内蒙古森林工业集团有限责任公司主管主办

2022 年 8 月
17
星期三
壬寅年七月二十

第 18976 号　今日 4 版

中办国办印发《“十四五”文化发展规划》

新华社北京 8 月 16 日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《“十四五” 文化发展规划》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《“十四五”文化发展规划》主要内容如下。

文化是国家和民族之魂，也是国家治理之魂。没有社会主义文化繁荣发展，就没有社会主义现代化。为在新的历史起点上进一步推动社会主义文化繁荣兴盛，建设社会主义文化强国，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，编制本规划。

一、规划背景

“十三五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，《国家“十三五”时期文化发展改革规划纲要》确定的各项任务顺利完成，根据形势需要新确定的重点项目和创新性举措扎实推进，我国文化建设在正本清源、守正创新中取得历史性成就、发生历史性变革，为新时代坚持和发展中国特色社会主义、开创党和国家事业全新局面提供了强大正能量。党对宣传思想文化工作的领导全面加强，凝聚起全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。党的理论创新全面推进，习近平新时代中国特色社会主义思想深刻地改变着中国、影响着世界。社会主义核心价值观和中华优秀传统文化广泛弘扬，主流舆论不断巩固壮大，网络空间日益清朗，全国各族人民精神面貌更加奋发昂扬。文艺创作持续繁荣，公共文化服务水平不断提高，文化事业和文化产业繁荣发展，人民参与感、获得感、幸福感显著提升。和平发展的负责任大国形象进一步彰显，国家文化软实力和中华文化影响力大幅提升，中华文明新发展为人类文明进步贡献了新增量。我们比历史上任何时期都更加坚定文化自信，更有信心更有能力铸就中华文化新辉煌。

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是推进社会主义文化强国建设、创造光耀时代光耀世界的中华文化的关键时期。进入新发展阶段，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，文化是重要内容，必须把文化建设放在全局工作的突出位置，更加自觉地用文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展。贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，文化是重要支点，必须进一步发展壮大文化产业，强化文化赋能，充分发挥文化在激活发展动能、提升发展品质、促进经济结构优化升级中的作用。顺应我国社会主要矛盾的历史性变化，满足人民日益增长的美好生活需要，促进人的全面发展，文化是重要因素，必须深化文化体制改革，扩大优质文化供给，让人民享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。迎接新一轮科技革命浪潮，推动发展质量变革、效率变革、动力变革，文化是重要领域，必须加快推进文化和科技深度融合，更好地以先进适用技术建设社会主义先进文化，重塑文化生产传播方式，抢占文化创新发展的制高点。实现中华民族伟大复兴，战胜前进道路上各种风险挑战，文化是重要力量源泉，必须高扬思想旗帜、强化价值引领、激发奋斗精神，建设中华民族共有精神家园，推进文化铸魂，增强全民族的凝聚力、向心力、创造力。应对世界百年未有之大变局和新冠肺炎疫情全球大流行交织影响，在错综复杂国际环境中化解新矛盾、迎接新挑战、形成新优势，文化是重要软实力，必须增强战略定力、讲好中国故事，为推动构建人类命运共同体提供持久而深厚的精神动力。走好新的赶考之路，进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，我们要更加坚定文化自信，自觉肩负起新的文化使命，在实践创造中进行文化创造，在历史进步中实现文化进步，为全面建设社会主义现代化国家提供思想保证、舆论支持、精神动力和文化条件。

二、总体要求

（一）指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于宣传思想工作的重要思想，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，围绕新时代中国特色社会主义事业总体布局和战略布局，围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，聚焦举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，以社会主义核心价值观为引领，以推动文化高质量发展为主题，以深化文化领域供给侧结构性改革为主线，以文化改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的精神文化生活需要为根本目的，坚持稳中求进、守正创新，着力坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，着力巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位、巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础，着力建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态、具有强大生命力和创造力的社会主义精神文明、具有强大感召力和影响力的中华文化软实力，不断铸就中华文化新辉煌，为建成社会主义文化强国奠定坚实基础。

（二）工作原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导文化发展的体制机制，贯彻落实党管宣传、党管意识形态、党管媒体原则，把党的领导落实到宣传思想文化工作方方面面，为实现文化高质量发展提供根本保证。

——坚持人民至上。以人民为中心，尊重人民主体地位，保障人民文化权益，把宣传、教育、引导和服务群众结合起来，鼓励人民参与文化创新创造、依法参与国家文化治理，做到文化发展为了人民、依靠人民、成果由人民共享，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿文化发展全过程和各领域，优化文化发展生态，转变文化发展方式，重构文化发展格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持固本培元、守正创新。坚持中国特色社会主义文化发展道路，坚持社会主义核心价值体系，坚定不移深化文化体制改革，有序推进文化对外开放，增强文化发展动力，激发文化发展活力，发展社会主义先进文化，继承革命文化，传承和弘扬中华优秀传统文化。

——坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一。把握社会主义市场经济条件下文化建设的特点和规律，正确处理文化的意识形态属性和产业属性、社会效益和经济效益之间的关系，推动有效市场和有为政府更好结合，彰显和壮大主流价值、主流舆论、主流文化。

——坚持统筹兼顾、全面推进。牢固树立系统观念，统筹发展和安全，统筹理论与舆论、文化与文明、内宣与外宣、网上与网下，统筹国内与国际、事业与产业、国有与民营、阵地与市场，促进系统集成、协同高效，实现文化发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

（下转第二版）

再踏层峰辟新天 更扬云帆立潮头

——内蒙古大兴安岭林区改革发展成效显著

■本报记者 米何妙子

祖国北疆，绿海苍茫，改革的浪潮奔腾不息。

带着党中央的殷切期望，带着党和国家领导人的殷殷嘱托，内蒙古大兴安岭林区扬帆奋楫，不断用改革的力量推动发展的“加速度”。

70 年来，为了探索出一条在保护中建设、在建设中发展、在发展中保护的绿色发展之路，林区先后进行了承包经营、抓大放小、减员增效、“二次创业”、建立现代企业制度、剥离办社会职能、辅业改制、全面停止天然林商业性采伐等数次涉及体制机制的改革，逐渐掌握了人与自然和谐发展的客观规律，实现了以木材生产为主向生态保护建设为主的历史性转变，进行了一系列富有开创性的“绿水青山就是金山银山”的生动实践。

据全国第九次森林资源连续清查数据显示，内蒙古大兴安岭林区林地面积 1029.60 万公顷，森林面积 837.02 万公顷，森林覆盖率 78.39%，森林面积占全自治区的 32%。与 1998 年相比，国家实施“天保工程”20 年间，林地面积净增 138.74 万公顷，森林面积净增 99.45 万公顷，森林覆盖率提高了 9.25 个百分点，森林蓄积净增 3.01 亿立方米，活立木蓄积净增 2.66 亿立方米，保持了林地、森林面积、森林蓄积、覆盖率持续增长态势。

70 年来，林区始终坚持“让改革成果更多更公平惠及全体人民”的理念，进一步理顺社会保障体系，林区居民社保各项统筹纳入属地同等待遇，落实“老工伤”参保政策，解决混岗集体工养老保险待遇，落实“天保工程”和改制一次性安置人员社保补贴政策，全力实施棚户区改造工程，扎实推进人居环境综合整治和深远山搬迁，统筹资金为职工增长工资，一个生态良好、职工增收、社会和谐的美丽林区呈现在世人面前。

艰辛探索：实现了以木材生产为主向生态保护建设为主的历史性转变

从以木材生产为主转向以生态保护建设为主的艰辛探索过程，贯穿了林区改革发展 70 年的历史。

新中国成立后，由于国家经济建设的需要，内蒙古大兴安岭林区木材产量始终保持高位运行。截止到 2015 年林区全面停伐，林区累计为国家提供木材 2 亿多立方米、上缴利税 200 多亿元，是国家同期投入的 4 倍，有力支援了国家建设。

绿海筑丰碑 大美兴安岭

1952-2022 非凡 70 年

回首来路，林区的改革发展历程，并非一帆风顺。70 年里，林区进行了一次次改革探索，不断积累从量变到质变的能量。

1978 年至 1998 年的 20 年间，林区木材年产量为 380 万立方米以上，甚至曾一度达到 500 万立方米。在创造了“大木头”经济辉煌的同时，到了 20 世纪 80 年代末期，国有林区陷入资源危机、经济危困的“两危”局面。

为摆脱困境，林区坚持“以营林为基础”的原则，将保护现有森林资源、发展森林资源放在首位，稳妥地搞好林区生产建设，合理调整产业结构和产品结构。从 1990 年起，逐步实现了更新跟上采伐，林产工业和木材综合利用得到了长足发展。1995 年 12 月 19 日，作为国务院批准的全国首批 55 家试点企业集团之一，中国内蒙古森林工业集团有限责任公司在北京人民大会堂举行揭匾仪式。从此，林区向建立现代企业制度迈进，全面实行法人治理结构，开始发挥国有大型森工企业的重要作用。

1998 年，随着国家实施“天保工程”，林区迎来了改革的春天。此时，最大限度地发挥林业在改善生态环境中的作用，已上升为国民经济和社会发展对林业的首要需求，林区木材产量由过去的 380.6 万立方米减少到 229.6 万立方米。

企业办社会是伴随着林区开发建设逐渐形成并发展起来的。2008 年上半年，顺利完成了教育、医疗、防疫、电视四大系统 138 个机构单位的属地化移交，对 2.3 万名职工（含退休、遗属）以及 5.3 亿元资产进行了剥离。对 2300 名森林公安干警纳入政法编制。对 200 家中小企业进行了辅业改制，涉及 1 万余人，涉及三类资产账面值 25.6 亿元。2010 年完成了牙克石、鄂伦春、根河等旗市所在地和大杨树林业局的城镇消防灭火职能移交，原栲胶制品有限责任公司热电厂承担的集中供热、供水、供电、排污等社会职能及其资产全部移交牙克石市政府统一管理。

2011 年，国家启动了二期“天保工程”，林区的改革动力得到进一步释放。木材产量由 229.6 万立方米减少到 110 万立方米，为森林的休养生息进一步提供了政策保障。

2015 年 4 月 1 日，林区全面停止天然林商业性采伐。停伐之后，共有 1.6 万余名原从事木材生产的职工实现了转岗安置；供暖、供电、供水、物业等社会职能移交属地政府，近 5000 人的身份实现了转换；企业改革涉及的 2000 多名干部职工身份由国有转向了混合经济。

2017 年 2 月 20 日，内蒙古大兴安岭重点国有林管理局正式成立。这是全国首家重点国有林管理机构，标志着内蒙古大兴安岭重点国有林区改革取得了重要的阶段性成果，对全国的国有林区改革具有重要的示范意义。重点国有林管理局成立后，林区以发展现代林业、建设美丽林区为目标，始终注重改革创新，改革步伐更加坚实。

经过历次改革“瘦身”，一个精简高效的国有林管理机构正在形成，林区开启生态文明建设新征程。

成功实践：践行“绿水青山就是金山银山”理念，探索走出一条绿色发展之路

国有林区改革圆满落幕，国企改革三年行动的大幕徐徐拉开。国有林区改革取得的丰硕成果，为恢复运营的内蒙古森工集团推进国企改革三年行动奠定了坚实基础，这也是林区绿色高质量发展的底气所在。

内蒙古森工集团全面落实党中央、国务院和自治区党委、政府关于国企改革三年行动的决策部署，在自治区国资委直接领导和帮助支持下，坚持目标导向、问题导向、结果导向，聚焦建机制、强功能、激活力，推动国企改革三年行动不断走深走实。截至 2022 年 6 月末，内蒙古森工集团主体改革任务基本完成。

（下转第四版）

感受绿色发展之美

——“走上高高兴安岭 筑梦伟大新时代”大型主题采访活动侧记

■ 本报记者 赵兴祖

“克一河森工公司作为 2014 年森工集团确定发展森林碳汇产业的试点单位之一，坚持生态优先、绿色发展，围绕碳达峰碳中和目标愿景，充分发挥森林多重效益，积极开发、储备碳汇项目，推动林业碳汇交易……”在克一河森工公司索图罕林场半山腰上的一片碳汇林内，公司碳汇办主任姚鑫富向采访团记者介绍公司碳汇发展情况。

“日常如何做好碳汇林工作？碳汇经济的商业模式是怎么样的，是我们找的市场还是市场找的我们？我们摸索出了哪些经验和做法？”面对林业碳汇这一新兴产业，记者们争相提问，认真记录着。

8 月 15 日至 16 日，“走上高高兴安岭 筑梦伟大新时代”大型主题采访活动媒体采访团先后深入克一河森工公司、根河森工公司、汗马国家级自然保护区管理局生态文化馆、内蒙古大兴安岭航空护林局，切身感受内蒙古大兴安岭林区绿色高质量发展的生动实践。

“林区给我的第一个印象是纯净，蓝天白云、绿水青山，色彩的饱和度很高，满目都是绿色，让人心情愉悦。”国务院国资委新闻中心“国资小新”编辑陈婷向记者分享第一次来林区的感受，她说，正是林区务林人在各自的岗位上默默坚守和付出，才让我们看到了这片绿水青山，他们的敬业精神让人感动。同时，我也看到了林区大力发展林业碳汇经济，实现了从“卖木头”到“卖指标”的转变，走出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。

在根河森工公司，采访团前往党员教育基地，通过现场解说，深刻感受了以“全国优秀共产党员”于海俊同志为代表的林区英模的品质；前往乌力库玛林场，实地了解林场党建、转型发展等方面情况；来到 517 小工队，探访工队依托绿水青山大力发展旅游产业，带领职工增收致富的生动实践；走进林区停伐纪念基地，聆听王铁昌讲述伐倒最后一棵树后转变为护林人的故事；探秘目前国内最大的驯鹿养殖基地，了解驯鹿养殖情况。

在汗马国家级自然保护区管理局生态文化馆，采访团深入了解林区自然保护地建设和野生动植物保护情况。在内蒙古大兴安岭航空护林局，采访团观看特勤突击队索滑降、吊桶灭火演练，挖掘特勤突击队员先进事迹，登上 MI-26TC 直升机，空中鸟瞰绿海如画的绝美风景……

脚下沾有多少泥土，心中就沉淀多少真情。1 天半的行程，跨越 520 公里路程，采访团不辞辛苦，坚持将视角下沉，用镜头留住秀美风景，记录林区的发展变化，用心聆听、挖掘 70 年来几代务林人艰苦奋斗、无私奉献的故事。

有着 17 年记者从业经历记者胜利，每到一个地方都会用笔认真记录着采访感受，短短几天下来，记录本上记下了满满的采访素材，他告诉记者：“林区是新闻的‘富矿’，可采写的素材非常多，让我有了源源不断的创作灵感，这次报道将以林区人‘艰苦奋斗、无私奉献’精神为主，把自己所看、所思、所想、所感记录下来，宣传最美务林人。”

记者们以小视角、小切口、小人物、小故事、小细节反映林区开发建设 70 年各项成就的大主题，《林下“小产业”迈出生态大步伐》《再上高高的兴安岭》《退役“林业功臣”华丽变身网红“时光机”》《林海飘来菌子香：从“尝鲜”到“领鲜”》《第一视角感受“火焰蓝”高空索滑降》《一见倾心阿里河》《护林“雄鹰”不负青春》《帅！索降瞬间》等一大批有温度、有热度、有深度的原创稿件和短视频等新媒体产品，在新华网、央视网、中新社、内蒙古日报官方客户端草原全媒、呼伦贝尔日报等平台刊发，为林区开发建设 70 周年营造良好舆论氛围。

“三活”能手不停步 勇当创新“领头雁”

——访莫尔道嘎森工公司永红林场原工会主席“全国十大能工巧匠”吴燕

■ 蔡婧霞

吴燕，今年 52 岁，是莫尔道嘎森工公司永红林场原工会主席、“吴燕创新工作室”带头人。她勤学敏思，苦练内功，在平凡的岗位上谱写了精彩的人生篇章。

1990 年，吴燕成为贮木场的一名木材检验员，然而过硬的木材检验知识并没有让她在工作中得心应手。她深刻体会到，木材检验是一项专业技术性很强的工作，必须要理论和实践相结合。她虚心向老检验员学习木材检验知识，苦练基本功。她把木材检验常识、等级评定标准、木材材积以及木材售价等 1200 余项数据和条文熟记于心，融会贯通到工作中。仅用一年的时间，就达到“木材标准有问必答、木材材积张口就来、木材售价了如指掌”的程度，成为同事们公认的活标准、活材积、活售价的“三活”能手。

1991 年，吴燕的现场作业质量达 99.9%，她所在的作业组作业质量名列全场榜首，出色地完成木材生产任务。同年 5 月，她参加林业局第六届职工生产技术比赛，获得第二名的好成绩。接着她又代表林业局参加自治区第二届暨林区第五届木材检验员技术比赛，获得第三名。刚刚参加工作一年就获得如此殊荣，让许多检验员羡慕不已，可吴燕对此却看得很淡。她总是自勉：“一切只是刚刚开始，这点荣誉不算什么，要为企业做出更大的贡献。”在工作中，她虽然通过目测就能准确辨别出木材的长级、径级、等级和材种，但是她总是仔细量算，一根也不放过。

在评等过程中，吴燕通过长时期钻研和思索发现，量材员在量材设计时能否准确判断每根原条腐朽的延伸程度是量材设计的关键。细心的她便反复比较，仔细揣摩原木的木材缺陷，分析腐朽与变色的差异，腐朽面积与深度的比例关系等问题，研究不同原条的外部形态、内部特征以及各种缺陷的表现规律，终于总结出“看腐朽类型截出等内材”的规律，她把这个规律总结成一段顺口溜：“辨别腐朽延伸度，一听声音二看皮，三观颜色及形状，然后锯截不用慌，白腐常常延两米，褐腐往往比较长，粉末三筛孔四，灵活运用靠脑子。”她的经验在贮木场推广后，提高了木材的利用率和木材成品的经济价值，为企业创造更高的经济效益。

有人对吴燕说：“小吴，你年纪轻轻就取得这么突出的成绩，可以堪称青年人的典范了，以后就不用再那么刻苦了。”可吴燕并没有在成绩前驻足，她知道学海无涯，又给自己设定了崭新的奋斗目标——做全能检验员。

吴燕对于业务知识、材积换算、等级评定和量材设计已经非常熟练了，但是珠算对她来说却是一个新课题。她每天坚持练习珠算 2 小时，手指磨出茧子也不在乎。一次偶然的机会，她发现检验队的核算员在乘除法上有独到之处，而掌握乘除法正是提高珠算速度的关键。

（下转第四版）

绿海筑丰碑 大美兴安岭

1952-2022 兴安记忆