

以法治发展规划引领法治建设

□ 马怀德



法治道路的一个鲜明实践特色，这也是全面依法治国能够取得历史性成就、发生历史性变革的重要原因之一。这一实践特色与我国的现代化道路有着紧密联系，反映了我国法治发展的内在逻辑。

西方国家的法治化，经过数百年的内生演化，在大量实践中完成法治规则的提炼和整合，充满利益博弈和动荡反复，逐步形成相对稳定的秩序，政府对法治的推动作用较小。中国有着不同的国情条件，不可能照搬西方的法治发展模式。在实现现代化的过程中，后发国家需要在短时间内快速完成现代化任务，需要处理好城乡、区域间发展不平衡不充分问题，需要应对深度交错的不同领域的现代化要求。这一系列因素意味着，中国的法治化不能单纯依靠内生演化，而需要由强有力的领导力量来推动和引导，较快完成法治化进程。习近平总书记指出：“我们要在短促几十年时间内在十三亿多人口的大国实现社会主义现代化，就必须自上而下、自下而上双向互动地推进法治化”。这种双向互动，有赖适当的机制来凝聚共识、明确目标、调配资源。在长期实践中，我们党领导人民创造性地探索出了以法治发展规划引领法治

建设这一具有中国特色的科学方案。

规划的突出功能在于适时而理性地将社会中相关的人力、物力、财力等资源，以事先安排或分配的方式集中到预设的时间和空间内，通过自上而下和自下而上相结合的方式，推动实现目标。以规划引领法治建设，实际上是一种目标导向。在绝大多数公共治理领域，面对复杂的需求和有限的资源，都需要依赖整体性的认知，对目标任务、议程措施等进行顶层设计，因此规划成为一种客观需要。改革开放以来，社会主义市场经济体制的建立对法治建设提出了迫切要求。我们党深入把握实践发展的客观需要，统揽全局、协调各方，在法治建设方面科学制定规划，实现顶层设计和基层实践相结合，并整合各方面的资源和力量推进规划实施，保障法治建设方向正确、目标科学、步伐坚实、成果稳固。改革开放以来特别是党的十八大以来，我国在较短时间内实现法治的跨越式发展，这与法治发展规划发挥的重要引领作用密不可分。

我国以规划引领法治发展，充分发挥规划的理性建构作用和目标治理功能，通过顶层设计降低和规避风险，突破

内生演化的法治发展模式在利益、信息、视野等方面的局限，更加系统、深入、高效地推进法治建设。通过规划进行通盘考虑和整体部署，还能明确各方权利义务，推进各环节有序衔接，减少不必要的成本。今天，我们建设中国特色社会主义法治体系，涉及法治文化、法律制度等多方面的调整和变革，涉及法治建设与经济社会发展的良性耦合，更加需要通过各类法治发展规划进行系统部署，以发现问题导向和目标导向相统一。

习近平法治思想为制定和实施各类法治发展规划提供了行动指南。制定规划必须基于对事物内在规律的科学把握，依托尽可能充分的知识，进行适度超前预测。习近平法治思想是对党领导法治建设丰富实践和宝贵经验的科学总结，把我们对法治建设规律的认识提升到新的高度，能够为各类法治发展规划的编制与实施提供思想、内容、方法等多方面的科学指导。在习近平法治思想科学指引下，法治发展规划必将发挥更强大的引领作用，推动全面依法治国实践依照规划所设计的“时间表”和“路线图”顺利推进，更好促进法治中国建设不断开创新局面。（据人民网）



刘安：留住根 安北疆

□ 李珊珊

刘安(中间)与同事正在巡山

警界 精英

在内蒙古大兴安岭北部原始林区分局恩和哈达派出所流传着这样一句话：“刘安刘安，有你平安”。这是同事们对他的赞许，也是对他的信任与期许。在同事们眼中，有刘安的地方，就看到辛勤与奉献；有刘安的地方，就诠释着忠诚与平安。

他是领导眼中的“好部下”

早年间，恩和哈达派出所无水、无电、无网，工作条件十分艰苦。面对这样的情况，很多民警都望而却步，因此分配谁去这样偏远落后的地方工作，就成为“老大难”的问题。刘安得知情况后，主动站了出来，挑起了这个重担，毅然决然地选择了坚守在这样艰苦的地方，而且这一守就是23年。

“藏蓝警服常年穿，缝缝补补又一年。”这是刘安最真实的工作写照。春夏秋冬，他与山林草木为伍；寒来暑往，他踏遍林间蹊径。每次巡逻，最少需要十天以上的时间，加之道路泥泞、溪流蜿蜒，所以最费的就是衣服和鞋子。这些年，刘安大部分时间都驻守在中国最北端极寒无人区派出所，从没有给领导添过任何麻烦。特别是在春节值班时，他总是义无反顾挑起大梁，把与家人团聚的机会都让给了其他民警。刘安经常说：“总有人要做出牺牲！”

是啊，刘安熟悉辖区里的每一条河流走向、每一处森林沟系，8000多个日日夜夜的坚守铭刻着信仰的力量和使命的荣光。

“百万公顷林海的苍翠挺拔，是千千万万个刘安一样的民警奏响的平安乐章。刘安就像是内蒙古大兴安岭森林公安战线的一面旗帜，一个缩影，他既是一个好部下，也是我们学习的好榜样。”北林分局局长郭立志说。

对于领导的认可，刘安总是说：“我只是尽自己所能做好本职工作，守好这片林子，脚踏实地过好每一天。”

他是战友眼中的“好帮手”

恩和哈达派出所肩负着守护50多

万公顷原始森林的重任。每次进山巡护前，从天气变化到出行线路，从应急预案到装备给养，刘安总是事无巨细、事必躬亲。遇到特殊的恶劣天气，他更是手把手带着战友做各项应急举措。

“刘安是一个特别重情重义的人，凡事干在先，抢在前，他把我们当作亲兄弟，他不愧全国‘优秀人民警察’‘人民满意的公务员’的荣誉称号。”这是民警刘英发自内心的感受。

“有一年冬天，天气极其寒冷，气温降到零下50多摄氏度，刘安和战友们日常巡逻归来，其中一名战友感冒了，高烧不退，但营房里退烧药物所剩无几，刘安见状，转身背起水桶，踏着齐腰厚的积雪，跋涉到十多公里外的一处林地内刨冰取水。回来后，他冻得浑身瑟瑟发抖，但还是坚持为战友物理降温、擦拭身体。这一守，就是一夜。第二天战友恢复了正常体温，他整个人却因受冻和劳累瘫坐在了地上。”

他是后辈眼中的“好前辈”

近几年，恩和哈达派出所分配了几名青年民警。他们长期生活在繁华的都市，家境优越，但当生活按下“转换键”，他们却难以接受、无所适从。刘安说：“这些孩子刚参加工作，就来到这么艰苦偏远的地方，心总是飘着，很难沉下心来。闲闷时，我就给他们讲有趣的巡护故事，帮他们分散一下注意力，缓解心理上的苦闷。”

90后民警于洋至今回忆起，刚来派出所时的情景，仍记忆犹新。“刚来派出所的时候，我们几个是掰着手指算日子，指着天空数星星，最期盼的就是放假，在这里有数度日如年的感觉，但庆幸的是遇见了刘安这样的前辈，他关心我们的吃穿冷暖和工作中的烦恼困惑，这让我们看在眼里、记在心上，也让我开始重新审视自己的内心，正视自己，激发了干事创业的工作热情。“有刘叔在的地方，我们就元气满满，动力十足。”说到这些于洋抑制不住地笑。

沉默寡言、憨厚温暖、踏实肯干，从不抱怨是青年民警对于刘安最中肯的评价。刘安用善良之举温暖着每一个人的心弦，用榜样之光引领着青年民警不断向前，用敬业之心浇筑他热爱的这份事业。

一个个殊荣、一枚枚奖章的背后，是无人问津的日子、无人知晓的苦楚、无人能懂的寂寞。而这些，正是北部原始林区留给刘安的印记与勋章。

商务部、公安部联合印发通知 完善二手车市场主体备案和车辆交易登记管理

□ 郝萍 梁秋坪

警界 资讯

近日，商务部会同公安部印发《关于完善二手车市场主体备案和车辆交易登记管理的通知》（以下简称《通知》），推出系列便利二手车交易登记新措施，进一步降低二手车交易登记成本，更好促进汽车梯次消费和二手车市场持续健康发展。

完善二手车市场主体备案 加强部门信息共享

《通知》要求省级商务主管部门依托全国汽车流通信息管理应用服务系统，做好辖区内二手车销售企业（以下简称“销售企业”）、二手车交易市场（以下简称“交易市场”）等市场主体备案管理工作，指导企业如实填报备案企业名称、地址场所等信息，并按要求及时、准确、全面报送相关经营信息等，完善二手车市场主体备案等管理，规范二手车流通发展。商务部将与公安、税务等部门及时共享二手车市场主体备案信息，为相关部门推行便利企业改革措施创造条件。

便利办理二手车交易登记 促进汽车梯次消费

为更好促进二手车商品化流通，切实便利群众企业办事，两部门围绕推进简政放权、减证便民，推出了更多减手续、减环节等便民利企服务举措。便利企业经销二手车，已备案销售企业办理待售的非营运小微型载客汽车办理转让登记时，公安部门实行单独签注管理，核发临时行驶车号牌，便利二手小客车商品化流通。对销售企业已备案营业执照及公章影像的，向公安交管部门申请转让登记时可提交加盖公章

的营业执照复印件，无需再提交原件。便利群众查询车辆状态，提供“交管12123”APP车主查询、出示车辆抵押登记信息服务，方便二手车交易中确认车辆状态，促进二手车诚信交易、放心消费。推进“一站式”交易登记服务，鼓励具备条件的销售企业、交易市场等设立机动车登记服务站，提供交易、开票、登记等“一站式”服务，减少群众往返办事负担。

强化事中事后监管 规范二手车经营行为

此次两部门在推进便利企业改革同时，坚持放管结合、放管并重，明确二手车交易登记要求，强化监督管理，保证公平公正，保障群众合法权益。规范二手车经营行为，要求销售企业、交易市场应当认真核对交易双方和车辆信息及凭证，严格按照法律法规规章开展经营活动，规范开具二手车交易发票。加强监督检查，地方商务主管部门将依法依规加强对销售企业、交易市场的检查力度和频次，公安交管部门将加强对机动车登记服务站监管，指导服务站规范便捷协助办理登记业务。严格查处违规行为，对存在违规办理交易手续、违规使用临时行驶车号牌等企业，商务、公安交管部门将依法依规予以处理。商务部、公安部将加强组织部署，强化部门协作，指导各地做好二手车市场主体备案管理、优化二手车转让登记等工作，便利群众企业办事，更好促进二手车流通健康发展。（据人民网）



近日，内蒙古大兴安岭森林公安局克一河分局举办旋翼无人机飞行操作培训班。图为民警正在实操。陈哈斯毕力格 摄

近日，内蒙古大兴安岭森林公安局金河分局及汗马派出所抽调部分民警与汗马国家级自然保护区各管理站成员组成联合清山小组，进入汗马自然保护区开展“武装”清山行动，并对入山采摘果实的居民进行防火安全及保护区条例宣传讲解，为保护区森林资源安全提供保障。陈越 巴雅尔玛 摄



非法向未成年人出租游戏账号，这只网络黑手被斩断！

□ 史竞男

以案 说法

针对未成年人沉迷网络游戏等问题，国家新闻出版署2021年8月曾下发《关于进一步严格管理 切实防止未成年人沉迷网络游戏的通知》，依法对网络游戏行业从严监管，对未成年人玩网络游戏作出明确限定。然而，有人却从中嗅到“商机”，通过非法手段牟取暴利。近日，南京警方捣毁一个非法买卖公民个人信息、非法出租游戏账号的团伙，斩断伸向未成年人的网络黑手。

“业务非常繁忙”的非法团伙被“连锅端” 时间回到2021年中秋节前夕，太湖某小岛，十余名来自外地某公司的年轻人正在开心地搞“团建”。开着保时捷越野车的老板蒋某包下整座别墅供员工玩乐。突然，来自南京的民警如神兵天降，将一伙人全部牢牢控制，这个非法团伙被“连锅端”。

“以蒋某为首的这个团伙，通过非法购买公民个人信息、盗取他人游戏账号的方

式，破坏游戏实名认证程序，建立大量非法游戏账号，再通过网络售卖，牟取非法利益。”南京市公安局网安支队驻建邺分局大队民警沈澈介绍了案件的侦破经过：此前，多次接到家长举报，反映孩子网上租用游戏账号、沉迷网络游戏。同时，工作中发现，有四家网店对外出租经过实名认证的网络游戏账号，且数量巨大，购买人数众多，业务非常繁忙，引起民警怀疑。

这些账号经过了真人实名认证，相关的公民个人信息从何而来？出租这样的账号，等于变相绕开了监管，如果出租给未成年人，将极大损害未成年人的身心健康。警方由此顺藤摸瓜，展开调查。他们发现，某网络公司正是这些网店的幕后经营者，其主要业务正是对外出租游戏账号。而租用这些游戏账号的，很多是未成年人。于是，警方将团伙一网打尽。令人大跌眼镜的是，该团伙即便外出“团建”，也不忘随身携带电脑，在网上进行非法业务。“他们分成两拨人，一拨‘团建’，一拨继续在网上进行非法活动。”沈澈称，即使在被抓时，该团伙一些成员仍在忙碌。警方现场查获数十部改造过的手机，并从蒋某的电脑中发现三四万条公民个人信息。

盗用个人信息、制作动态头像……黑链条浮出水面

对于游戏玩家来说，要登录游戏平台，需要进行实名认证，要输入姓名、身份证号，还要进行动态头像验证。如果不使用玩家本人的身份信息，如何通过动态头像验证呢？

据调查，该团伙首先通过非法渠道购买大量公民个人信息，如姓名、身份证号、身份证照片等，然后通过非正规渠道收集《和平精英》《王者荣耀》等多款游戏账号，将账号与买来的信息进行绑定，使用配套的手机和软件制作动态头像，之后再对账号对外出租。游戏玩家从其手中购买一定时长的服务后，可利用团伙提供的信息顺利登录游戏平台，并通过动态头像验证。

“这些实名认证过的游戏账号，每小时租用价格是5到10元，虽然看上去不多，但每天24小时租出几百上千个账号，收入就十分可观了。”沈澈介绍，该团伙架构清晰，分工明确，共有四五十名技术人员和十余名“客服”。技术人员负责技术方面维护，客服则负责接单、出租账号、后续服务等。该团伙控制400余个通过实名认证的游戏账号进行出租，获利已超过300万元。除了抓获该团伙犯罪嫌疑人员外，提供非法

技术破解手段、提供公民个人信息的嫌疑人员也被警方抓获，他们涉嫌侵犯公民个人信息及破坏计算机信息系统犯罪。南京警方根据线索继续扩大战果，于2021年9月下旬派出百余名警力赶赴安徽、湖南等地，捣毁了另外两个从事相同业务的非法团伙，查获作案手机40余部、电脑30余部，涉案公民个人信息6万余条，查获非法出租和出售的游戏账号近2000个。目前，涉案的40多人中，10人已被采取刑事强制措施。

重拳打击侵害未成年人网络违法违规 行为

《关于进一步严格管理 切实防止未成年人沉迷网络游戏的通知》要求，严格限制向未成年人提供网络游戏服务的时间，所有网络游戏企业仅可在周五、周六、周日和法定节假日每日20时至21时向未成年人提供1小时服务，其他时间均不得以任何形式向未成年人提供网络游戏服务；严格落实网络游戏用户账号实名注册和登录要求，不得以任何形式向未实名注册和登录的用户提供游戏服务；各级出版管理部门要加强对防止未成年人沉迷网络游戏有关措施落实情况的监督检查，对未严格落实的网络游戏企业，依法依规严肃处理。（据新华网）