

中办印发《推进领导干部能上能下规定》

新华社9月19日电 近日,中共中央办公厅印发了《推进领导干部能上能下规定》(以下简称《规定》),并发出通知,要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出,《规定》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,吸收了全面从严治党新鲜经验,健全能上能下的选人用人机制,对于推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境,建设忠诚干净担当的高素质执政骨干队伍,具有重要意义。

通知要求,各级党委(党组)及其组织(人事)部门要切实扛起全面从严治党政治责任,做到真管真严、敢管敢严、长管长严,推进干部能上能下常态化。要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,做好深入细致思想工作,保护干部干事创业积极性。要加强督促检查,对贯彻落实《规定》不力的,严肃追究责任。执行《规定》中的重要情况和意见建议,要及时报告党中央。

《规定》全文如下。

推进领导干部能上能下规定

(2015年6月26日中共中央政治局会议审议批准 2015年7月19日中共中央办公厅发布 2022年8月19日中共中央政治局常委会会议修订 2022年9月8日中共中央办公厅发布)

第一条 为了全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,健全能上能下的选人用人机制,建设德才兼备、忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍,完善从严管理干部队伍制度体系,根据《中国共产党组织工作条例》、《党政领导干部选拔任用工作条例》等党内法规和《中华人民共和国公务员法》等法律,制定本规定。

第二条 推进领导干部能上能下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,落实新时代好干部标准,坚持党要管党、全面从严治党,坚持实事求是、公道正派,坚持事业为上、人事相宜,坚持依法依纪、积极稳妥,着力解决不担当、不作为、乱作为等问题,促使领导干部自觉践行“三严三实”要求,推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境。

第三条 本规定适用于各级党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关,以及列入公务员法管理的其他机关和参照公务员法管理的机关(单位)中担任领导职务的干部。

国有企业、事业单位中担任领导职务的人员,参照本规定执行。

第四条 推进领导干部能上能下,重点是解决能下问题。应当结合实际分类施策,严格执行问责、党纪政务处分、组织处理、辞职、职务任期、退休等有关制度规定,畅通干部下的渠道。

本规定主要规范对不适宜担任现职领导干部的领导职务所作的组织调整。

第五条 不适宜担任现职,主要指干部的德、能、勤、绩、廉与所任职务要求不符,不宜在现岗位继续任职。干部具有下列情形之一,被认定为不适宜担任现职,应当及时予以调整:

(一)政治能力不过硬,缺乏应有的政治判断力、政治领悟力、政治执行力,在不折不扣贯彻落实党中央决策部署、结合实际推动落地见效上存在明显差距的;

(二)理想信念动摇,在涉及党的领导、中国特色社会主义制度等重大原则问题上立场不坚定、态度暧昧,关键时刻经不住考验的;

(三)担当和斗争精神不强,在事关党和国家利益、人民群众生命财产安全等紧要关头临阵退缩,在急难险重任务、重大风险考验面前消极逃避或者应对处置不力的;

(四)政绩观存在偏差,不能坚持以人民为中心的发展思想,不能准确把握新发展阶段、完整准确全面贯彻新发展理念,在构建新发展格局、推动高质量发展上不积极不作为,搞“形象工程”、“政绩工程”乱作为的;

(五)违背党的民主集中制原则,独断专行或者软弱涣散,自行其是,不执行或者擅自改变组织作出的决定,在领导班子中闹无原则纠纷,或者任人唯亲、拉帮结派,破坏所在地方、单位政治生态的;

(六)组织观念淡薄,不严格执行重大事项请示报告、个人有关事项报告等制度,无正当理由拒不执行组织的分配、调动、交流等决定的;

(七)事业心和责任感不强,精神状态差,对职责范围内的事项敷衍塞责,对群众急难愁盼问题不上心、不尽力,工作推拖绕躲、贻误事业发展的;

(八)领导能力不足,不能有效履行职责,按要求完成目标任务,重大战略、重要改革、重点工作推进不力,所负责的工作较长时间处于落后状态或者出现较大失误的;

(九)违规决策或者决策论证不充分、不慎重,造成公共资金、国有资产、国有资源损失浪费,生态环境破坏,公共利益损害等后果的;

(十)作风不严不实,执行中央八项管理规定精神不严格,形式主义、官僚主义问题

突出,造成不良影响的;

(十一)品行不端,行为失范,违背社会公德、职业道德、家庭美德,造成不良影响的;

(十二)因存在配偶、子女移居国(境)外,配偶、子女及其配偶经商办企业等情况,按照有关规定需要组织调整的;

(十三)年度考核被确定为不称职,或者连续两年被确定为基本称职,以及民主测评优秀和称职得票率达不到三分之二,经认定确属不适宜担任现职的;

(十四)因健康原因无法正常履行工作职责1年以上的;

(十五)其他不适宜担任现职的情形。

第六条 党委(党组)及其组织(人事)部门按照干部管理权限,履行组织调整的有关职责。

各级组织(人事)部门应当把功夫下在平时,深化对干部的日常了解,定期分析研判考核考察、巡视巡察、审计、统计、个人有关事项报告、民主评议、信访举报等有关领导班子和干部队伍情况,动态掌握干部现实表现,对存在苗头性、倾向性或者轻微问题的,及时予以提醒、谈话、函询,批评教育、责令检查或者诫勉,对不适宜担任现职的及时启动调整程序。

第七条 调整不适宜担任现职干部,一般按照以下程序进行:

(一)核实认定。组织(人事)部门综合分析各方面情况,对不适宜担任现职的情形进行核实,作出客观评价和准确认定,注重听取群众反映、了解群众口碑,特别是听取工作对象、服务对象等相关人员的意见。必要时可以与干部本人谈话听取说明。

(二)提出建议。组织(人事)部门根据调查核实和分析研判结果,对不适宜担任现职干部提出调整建议。调整建议包括调整原因、调整方式、安排去向等内容。

(三)组织决定。党委(党组)召开会议集体研究,作出调整决定。作出决定前,应当听取有关方面意见。涉及干部双重管理,的主管方应当按照有关规定程序征求协管方意见。

(四)谈话。党委(党组)或者组织(人事)部门负责人与调整对象进行谈话,宣布组织决定,认真细致做好思想工作。

(五)按照有关规定履行任免程序。一般在1个月内办理调整干部工资、待遇等方面的程序。对选举和依法任免的干部,按照有关法律法规、章程和规定的程序进行。

第八条 干部本人对调整决定不服的,可以按照有关规定申请复核或者提出申诉。复核、申诉期间不停止调整决定的执行。

第九条 对不适宜担任现职干部,应当根据其一贯表现和工作需要,区分不同

情形,采取平职调整、转任职级公务员、免职、降职等方式予以调整,符合提前退休条件的可以办理提前退休。

对非个人原因或者健康原因不能胜任现职岗位的,应当从事业需要和关心爱护干部出发,予以妥善安排。

调整不适宜担任现职干部,原则上在现职范围内安排。暂时超职数的,应当经上一级党委组织部门和机构编制部门同意,并明确消化时限,一般应在1年内消化。

第十条 对被调整的干部,应当跟踪了解其思想动态和工作状况,有针对性地做好教育管理工作。根据工作需要,对认真汲取教训、积极努力工作,德才表现和工作实绩突出且经考察符合任职条件的,可以进一步使用,晋升级别或者提拔职务。

第十一条 各级组织(人事)部门应当对不适宜担任现职干部的调整原因、安排方式和后续管理等情况进行纪实,每年1月底前向上一级党委组织部门报备上年度相关情况。

第十二条 健全和落实推进领导干部能上能下工作责任制,党委(党组)应当坚决扛起主体责任,党委(党组)书记应当切实履行第一责任人的责任,组织(人事)部门应当自觉承担具体工作责任,坚持原则、敢于负责,做到真管真严、敢管敢严、长管长严,结合日常干部选拔任用、管理监督、领导班子换届等工作,推进能上能下常态化。

第十三条 坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,落实“三个区分开来”要求,准确把握政策界限,保护干部干事创业、改革创新积极性,宽容改革探索、先行先试等工作中的失误。

第十四条 严明推进领导干部能上能下工作纪律,不得搞好人主义,不得避重就轻,以党纪政务处分规避组织调整或者以组织调整代替党纪政务处分,不得借机打击报复。

第十五条 积极营造推进领导干部能上能下的制度环境和舆论氛围,加强督促检查,把本规定执行情况纳入党委(党组)履行全面从严治党主体责任、“一报告两评议”、巡视巡察、选人用人专项检查等内容,纳入党委(党组)书记年度考核述职内容。对严重不履行职责,或者违反有关工作纪律要求的,应当追究党委(党组)及其组织(人事)部门主要负责人和有关领导成员、直接责任人的责任。

第十六条 各地区各部门可以根据本规定,结合自身实际,制定实施细则。

第十七条 本规定由中央组织部负责解释。

第十八条 本规定自发布之日起施行。

十年来我国林草建设交出优异答卷

美丽中国绿色本底不断夯实 新型自然保护体系初步建立 荒漠生态治理打造国际标杆 林草资源管理新格局基本形成

中国绿色时报(记者 赵向往)9月19日,中共中央宣传部举行“中国这十年”系列主题新闻发布会,国家林业和草原局介绍,党的十八大以来,各级林草部门深入贯彻习近平生态文明思想,扎实推进林业草原国家公园三位一体融合发展,用林草之笔绘就生态画卷。

目前,我国森林面积34.60亿亩,居世界第五位,森林蓄积量194.93亿立方米,居世界第六位,人工林保存面积13.14亿亩,居世界第一位;草地面积39.68亿亩,居世界第二位;湿地面积8.50亿亩左右,居世界第四位。我国还是世界上生物多样性最丰富的12个国家之一,是涵盖世界上几乎所有生态系统类型的国家,高等植物种数、脊椎动物种数分别占世界的10%和13.7%,林草总碳储量达到114.43亿吨,都居世界前列。

美丽中国绿色本底不断夯实。持续开展大规模国土绿化行动,累计完成造林9.6亿亩,种草改良1.65亿亩,新增和修复湿地1200多万亩。我国森林覆盖率达到24.02%,草原综合植被盖度达到50.32%。近十年,中国为全球贡献了1/4的新增森林面积。

新型自然保护体系初步建立。努力构建以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。正式设立了三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山首批5个国家公园。在北京、广州设立了国家植物园和海南国家植物园。74%的重点保护野生动植物种,65%的高等植物群落得到有效保护。去年在云南,15头亚洲象北移南归,它们历时124天、行程1400多公里,安全返回自己的栖息地西双版纳,过着悠然自得的生活。

荒漠生态治理打造国际标杆。累计完成防沙治沙任务2.78亿亩,荒漠化土地、沙化土地、石漠化土地面积分别减少7500万亩,6488万亩和7895万亩,可治理沙化土地治理率达到53%。涌现出王有德等一批治沙英雄,形成了八步沙、右玉、柯柯牙等治沙精神。

林草资源管理新格局基本形成。全面推行林长制,省、市、县、乡、村五级林长近120万名,全国有421名省级领导干部担任林长。林草资源信息化管理水平大幅提升,建成林草生态网络感知系统,实现林草资源“一个体系”监测、“一套数”评价、“一张图”管理。森林火灾受害率和草原火灾受害率分别稳定在0.9和3以下,远低于世界平均受害率。

重大生态工程筑牢生态安全屏障。在青藏高原、黄河流域、长江流域等重要生态区位,实施66个林草区域性系统治理项目和40个国家绿化试点示范项目。全面实施天然林保护工程,25.78亿亩天然林得以休养生息;退耕还林还草工程,两轮累计实施5.2亿亩,陕西的绿色版图向北延伸400公里;启动时间最早、历时最长的三北工程,过去十年集中建设了15个百万亩防护林基地。实行草原禁牧和草畜平衡制度,让广袤的草原得到了休养生息。

践行“两山”理论,努力实现“生态美、百姓富”。充分挖掘和发挥林草资源“四库”作用,助力脱贫攻坚和乡村振兴。2021年,全国林业产业总产值超过8万亿元。油茶面积达到6800万亩,带动近200万贫困人口增收致富。积极发展特色林果业,新疆阿克苏特色林果业面积稳定在450万亩,农民人均纯收入中林果业收入占比达到1/3。在全国选聘建档立卡贫困人口生态护林员110.2万名,组建了2.3万个造林种草合作社,带动2000多万贫困人口脱贫增收。

应急管理部 推进安全生产信息化建设

人民日报9月19日讯(记者 邱超奕) 记者日前从应急管理部9月例行新闻发布会获悉:应急管理部推进安全生产信息化建设,将信息化深度融入安全生产工作,有效提升企业本质安全水平,全力防范化解重大安全风险。目前我国已实现高危行业企业联网监测,其中,危化品行业已基本实现重大危险源企业联网监测全覆盖,重点接入了44万个监测点位数据;煤矿行业已实现正常生产和建设矿井联网监测,接入了60余万个传感器数据,以及井下作业人员点位和视频图像;在非煤矿山行业,

实现了头顶库、在用三等及以上尾矿库联网,具备了企业风险分析和区域风险研判能力。应急管理部还积极推进粉尘涉爆企业监测联网工作。

在安全生产执法方面,应急管理部已建成并在全国推广应用“互联网+执法”系统,建立了重点行业领域企业基础数据台账,实现了安全生产执法行为综合分析。智能执法辅助工具可自动识别危化、工贸等30余类重点工艺、关键设备问题隐患,提高了执法效率。



9月19日,在墨西哥首都墨西哥城,民防人员引导室外避险的民众。墨西哥国家地震局19日说,该国西部米却肯州当天下午发生7.7级地震。墨西哥总统洛佩斯说,地震已造成1人死亡。墨西哥首都墨西哥城当天震感强烈。新华社发(弗朗西斯科·卡涅多摄)



世卫组织认为,未来仍将出现新冠病毒感染潮,呼吁——

推进疫苗接种 控制病毒传播

■人民日报记者 杨晔 马菲

世界卫生组织9月16日公布的最新数据显示,全球累计新冠肺炎确诊病例达608328548例,死亡病例6501469例。对于即将到来的秋冬季疫情形势,世卫组织近日表示,未来全球仍将出现新冠病毒感染潮,各国须为可能出现的任何疫情风险做好准备。世卫组织卫生紧急项目技术负责人玛丽亚·范克尔克霍夫表示,新冠病毒目前在全世界仍在高位传播。“事实上,我们知道(各国)向世卫组织报告的(新冠)病例数是被低估了的。我们认为,实际病例数远比报告的要多。”世卫组织卫生紧急项目执行主任迈克尔·瑞安也表示,即便新冠肺炎疫情大流行的势头在减弱,各国仍须保持高度警惕,因为对手是“一种高度易变的、仍在进化的病毒”。

死亡病例激增。最新数据显示,目前美国确诊病例已累计超过9500万例;8月底至9月初,日本每天新增死亡病例约300例,处于疫情发生以来的最高水平;英国今夏因感染新冠病毒而死亡的人数是去年同期的两倍;法国累计死亡病例逾15万例;韩国累计确诊病例超过2400万例,累计死亡病例超过2.7万例。

日本东京都福祉保健局近期的一项分析显示,新冠肺炎后遗症和年龄、有无基础性疾病以及感染发病时的症状程度无关,所有感染者都有出现后遗症的可能。韩国嘉泉大学附属医院感染内科教授尹仲植认为,奥密克戎毒株的致死率虽然有所下降,但远未达到不构成威胁的水平。另外,抗病毒特效药未达到向全体患者普及的程度,无法确保今后不会出现新的新冠病毒变异毒株。

政府坚持做好疫情防控。世卫组织呼吁各国制定有针对性的政策,推进疫苗接种,控制病毒传播,推动病毒检测与测序,挽救更多生命。南非病毒学家巴里·司考布表示:“接种疫苗仍然是当下最有效方式,同时在密闭或室内空间,民众仍应佩戴口罩,防止病毒传播。”

眼下,各国政府正加速推进新冠疫苗接种。智利卫生部规定,参加足球比赛、音乐会等大规模聚集性活动时,必须持有新冠疫苗接种证明,并佩戴口罩,保持安全的社交距离。目前,智利全国18岁以上人群中,已有80%接种了第二剂新冠疫苗。在英国,英格兰和苏格兰地区从9月初开始新一轮新冠疫苗接种,老年人、养老院工作人员、身体免疫系统弱的人群优先接种。越南政府近日发文,要求卫生部敦促和协助各省市加快为12岁以上人群接种第三针和第四针新冠疫苗。



9月19日,医生在贵州省黔西市锦绣学校给学生讲解爱护牙齿知识。9月20日是全国爱牙日,多地开展教育宣传活动,讲解护牙知识,倡导人们养成爱护牙齿的好习惯。新华社发(范晖摄)