

# 推进干部能上能下 激励干部担当作为

## ——中央组织部负责人就修订颁布《推进领导干部能上能下规定》答记者问

■ 人民日报记者

近日,中央办公厅印发新修订的《推进领导干部能上能下规定》(以下简称《规定》)。《规定》公开发布之际,中央组织部负责人就《规定》修订和贯彻实施等问题,回答了记者提问。

**问:**这次修订《规定》的背景和意义是什么?

**答:**党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央站在以党的伟大自我革命引领伟大社会革命的战略高度,对全面从严治党、推进领导干部能上能下作出了一系列重大决策部署,制定实施专门规定,采取有力措施,在解决干部下问题上取得突破性进展,推动干部队伍整体面貌有了很大改观。当前,世界百年未有之大变局加速演进,我国改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都前所未有,迫切需把各级领导班子和干部队伍管严管实,建好建强,把广大干部的积极性主动性创造性激发好、保护好。从实际情况看,干部队伍整体上是过硬的,在脱贫攻坚、疫情防控、构建新发展格局、推动高质量发展等急难险重任务中冲锋在前、勇于担当,但也存在一些与新时代新征程新任务不适应的现象,尤其是有少数干部不担当、不作为、乱作为,庸懒散拖、推拖绕躲,严重影响事业发展。党中央决定修订,就是要以高标准严要求锻造堪当时代重任的执政骨干队伍,激励全党永葆“赶考”的清醒和坚定,依靠顽强斗争打开事业发展新天地。新修订的《规定》,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,落实新时代好干部标准,总结吸收近年来干部队伍建设新鲜经验,鲜明亮出了干部优与劣的标尺、上与下的准绳,对于贯彻全面从严治党战略方针,完善从严管理干部队伍制度体系,推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境,建设德才兼备、忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍,激励广大干部不忘初心、牢记使命,以昂扬的精神状态奋进新征程、建功新时代,具有重要意义。

**问:**这次修订《规定》的总体考虑有哪些?

**答:**修订过程中,总体上把握以下几点:一是聚焦突出问题。推进领导干部能上能下的难点是解决能下问题,主要是怎样把那些存在一定问题、但还不到严重违纪违法程度的干部调整下来。这次修订重点围绕调整不适宜担任现职干部,细化完善具体情形、调整程序、调整方式等。二是加大推进力度。在适用范围上,将国有企业事业单位中担任领导职务的人员增列为参照执行范围;在具体情形上,严格干部管理标准,体现严的基调。三是强化责任担当。明确党委(党组)及其组织(人事)部门的责任,建立调整不适宜担任现职干部纪实报告制度。四是注重衔接协调。作为推进领导干部能上能下的专门规定,注意把握与问责条例、纪律处分条例、组织处理规定等相关法规制度的关系,努力形成制度合力。

**问:**这次修订主要有哪些变化?

**答:**这次修订新增6条内容,整合、删除7条,涉及干部下的渠道、适用范围,不宜担任现职干部的主要情形、分析研判、核实认定、调整程序、调整方式、工作责任等内容,主要包括以下4个方面:  
第一,整合下的渠道。重点围绕解决能下问题,对前项规定的到龄免职(退休)、任期届满离任、健康原因、问责、党纪政务处分等渠道进行整合,突出对不适宜担任现职干部的组织调整。现有党内法规制度已有明确规定的,留下制度接口,不重复规定。  
第二,充实完善不适宜担任现职的主要情形。坚持对干部高标准严要求,重点针对近年来从严管理干部中遇到的突出问题,从政治表现、理想信念、斗争精神、政绩观、执行组织纪律、担当作为、能力素质、工作作风、道德品行等方面,完善了不适宜担任现职的15种具体情形。  
第三,优化核实认定和调整程序。《规定》进一步明确有关方面特别是组织(人事)部门的组织实施、日常管理责任,强调要把功夫下在平时,深化对干部的日常了解,定期分析研判考核考察、巡视巡察、审计、统计等情况,准确识别不适宜担任现职的干部。坚持客观公正、实事求是,优化了调整程序,明确在核实认定环节,可以根据需

要与干部本人谈话听取说明;在组织决定前,根据干部双重管理规定,要求主管方按规定程序征求协管方意见。

**第四,增加调整安排方式。**根据新修订的公务员法等制度规定,对此前规定的“调离岗位”、“改任非领导职务”的表述作了修改,增加了“提前退休”调整安排方式,明确符合提前退休条件的可办理提前退休。为破解职数制约瓶颈,对调整安排时有关超职数报批和消化问题作出专门规定。

**问:**这次修订对党委(党组)及其组织(人事)部门有哪些新要求?

**答:**推进干部能上能下,党委(党组)及其组织(人事)部门责任重大,要坚持原则、敢于担当,讲究方法、把握政策,既积极又稳妥地加以推进,确保取得良好效果。新修订的《规定》对党委(党组)及其组织(人事)部门提出了一系列新要求,主要包括以下几个方面:

第一,准确把握政策界限。推进干部能上能下,不是为下而下,目的是激励干部在新时代新征程上忠诚履职、担当尽责。要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,落实“三个区分开来”要求,正确把握政策界限,注意区分问题性质、主观观原因、情节轻重、危害程度等,结合干部一贯表现、认识态度、改正情况等,给予准确认定,作出合理调整安排,保护好干事创业、改革创新的积极性。

第二,加强日常管理监督。坚持抓早抓小,当干部出现苗头性、倾向性或者轻微问题时,要及时予以提醒、谈话、函询、批评教育、责令检查或者诫勉,帮助干部认识问题、认真改正,防止小毛病演变成大问题。要把年度考核结果作为推进干部能上能下的重要依据,综合运用好干部考核考察、巡视巡察、审计、统计、个人有关事项报告、民主评议、信访等方面的成果,动态掌握干部现实表现,准确认定“谁该下”。

第三,实现常态化推进。新修订的《规定》明确提出,要推进能上能下常态化。干部的上与下是一个有机整体,要加强工作统筹、职数统筹,强化全周期管理,把推进能上能下与日常干部选拔任用、管理监督、领导班子换届等工作有机结合起来,确保工作平稳有

序。要强化后续跟踪教育管理,对认真汲取教训、积极努力工作,德才表现和工作实绩突出且经考察符合任职条件的,可以进一步使用、晋升级别或者提拔职务。

**第四,严格落实工作责任。**新修订的《规定》进一步强化了党委(党组)及其组织(人事)部门主要负责人和有关领导成员的责任,强调健全相关工作责任制,把《规定》执行情况纳入党委(党组)履行全面从严治党主体责任、“一报告两评议”、巡视巡察、选人用人专项检查等内容,纳入党委(党组)书记年度考核述职内容,以推动《规定》要求落实到位。

**问:**对抓好新修订的《规定》贯彻落实有什么考虑?

**答:**制度的生命力在于执行。各级党委(党组)及其组织(人事)部门要切实扛起责任,把贯彻执行《规定》作为落实全面从严治党战略方针的重要任务来抓,充分发挥制度的规范性、引导、激励、约束等作用。一是加强学习培训。中央组织部将适时组织开展专题培训,做好政策解读。各地区各部门要把学习贯彻《规定》纳入党委(党组)理论学习中心组学习和各级党校(行政学院)、干部学院培训的重点内容,同干部任用条例、问责条例、纪律处分条例、组织处理规定等相关法规制度贯通起来学习贯彻,准确把握精神要义和实践要求。二是细化配套政策。各地区各部门可以依据本《规定》精神,结合自身实际制定实施细则,通过进一步细化完善、探索方法,提高制度的针对性、可操作性。三是加强跟踪问效。坚持督帮结合,适时开展调研评估,及时解决《规定》落实中的突出问题。对制度执行不力的,要严肃追究责任。四是建立纪律报备制度。为全面了解掌握工作进展情况,推动各地区各部门各单位高度重视做好这方面工作,要求各级组织(人事)部门每年向上级党委组织部报备上年度相关情况。五是营造良好氛围。教育干部增强组织观念,正确看待进退留转,大力破除“官本位”思想,创造有利于推进干部能上能下的社会环境和舆论氛围。

# 让森林得到更好管护

## 北京推进新型集体林场建设

核心阅读

2012年以来,北京相继启动两轮百万亩造林工程,为首都增添了超过200万亩森林,生态环境承载能力显著提升。林子多了,如何更好管理?2018年以来,北京率先启动新型集体林场建设,进一步提升森林管护水平、促进农民就业增收。

一堤运河水,两岸花香浓。

在北京市通州区大运河畔的漷县镇,新型集体林场所辖的生态林地内郁郁葱葱,林下种植了芍药、玫瑰、月季等花卉,层次分明。

2018年以来,北京决定重点探索在平原地区、浅山区发展集体林场,创新集体林经营管理模式,在全国率先启动新型集体林场建设。截至目前,北京已在通州、朝阳等11个区的94个乡镇建成96个新型集体林场,经营管护1770个村的210万亩集体生态林,为当地提供16038个就业岗位。

新型集体林场带动管护管理体制转变

通州区林业工作站站长杨艳锋介绍,新型集体林场是在集体林权“三权分置”的基础上,由属地政府主导、当地集体企业或农村集体经济组织出资成立,实施集体生态林养护、管理、保护和可持续利用的集体所有制新型林业经营主体。

通州区是北京市平原生态林资源体量较大的行政区。为破解发展瓶颈,通州区全面实施新型集体林场管理体制,以乡镇为单位,分两批组建成立了9个新型林场。

经过近两年的摸索和努力,目前通州区集体林场管护经营总规模近25万亩,实现了管护管理体制的转变。

努力提升森林质量,增加生态效益

保护好、经营好森林资源,是新型集体林场最重要的任务之一。在新型集体林场模式下,各乡镇新型集体林场努力提升森林质量,增加生态效益,对生态林进行分级分类管理,增加了生态林的内在活力。

通过建设集体林场,成立一个稳定、长期、就近的管护队伍。北京市园林绿化局林业改革发展处处长陈峻岐表示,集体林场通过严格的绩效管理体系,把“调密度、补幼苗、沃土壤、丰物种、防病虫害”等林木管护措施落到实处,林木管护水平大为改善。经调查,新型集体林场与其他管护单位对比,林木当年生长量比对照提高8.9%以上,生物多样性丰富度比对照提高12.6%。

北京市园林绿化局生态修复处处长王金增表示,北京地区新型集体林场管护集体生态林,解决了以前部分公司管护存在的短期性、营利性、不连续性与生态林管护本身需要的长期性、公益性、当地农民参与的社会性矛盾,新型集体林场在规范管护集体生态林的同时,还可以科学利用森林资源,开展科普教育等。

让老百姓享受更多实惠

35岁的刘强,去年春天回到老家通州区漷县镇新型集体林场就业,经过自身努力及层层考核选拔,当上了管护三队的队长。这是漷县镇新型集体林场管护面积最大的一个队,管护面积达8200多亩。

在漷县镇新型集体林场,像刘强一样的护林员有500多人,林场根据管护面积、管护地块位置,将大家划分成多个班组,按照责任分工制在2.6万亩生态林中开展养护工作。通州区园林绿化局副局长高琼介绍,按照生态林绿岗就业、惠民增收的理念,积极招聘本地劳动力绿岗就业,促进本地农民增收。8月份最新数据统计,全区在聘林场人员5661人,本地人员5092人,占比近九成;此外,集体林场所推行的“林下经济”,除去年缴纳社会保险费用,两年间已累计将4.47亿元工资支付至就业人员,切实让老百姓享受到了绿岗惠民政策的实惠。

作为首都林业改革发展的创新举措,新型集体林场得到了基层广大干部群众的认可。“也要看到,新型集体林场毕竟是集体林权制度改革的新产物,没有参考模板和成形的配套政策,通州区的探索,为全市集体林场所提供了宝贵经验,只有多部门联合联动、集成创新,才能让新型集体林场的高质量发展保驾护航。”北京市园林绿化局二级巡视员王小平说。

# 台风“南玛都”再次登陆日本并引发灾情

新华社9月19日电(记者姜梅梅 郭丹)台风“南玛都”19日再次在日本登陆,九州及本州西部地区出现山体塌方和浸水等灾情,并造成人员伤亡。

日本气象厅说,超强台风“南玛都”继18日晚在日本鹿儿岛县登陆后,于19日下午在岛根县附近再次登陆,随后以每小时35公里的速度向东北方向移动。日本绝大部分地区都处在暴风或强风区域。

据日本媒体报道,截至当地时间18时,“南玛都”已造成2人死亡、1人失踪、至少108人受伤。九州和本

州西部地区近25万用户断电。

此外,受“南玛都”影响,日本九州新干线、山阳新干线和东海道新干线停运,京都、大阪和神户地区电车线路也大都停运。仅日本航空和全日空两家航空公司就取消超过800个航班。

日本首相岸田文雄推迟了原定当天出发前往纽约参加联合国大会的行程,召开会议要求相关部门尽快了解受灾情况,并做好救灾应急准备。



(上接第一版)

分区域“作战”见“缝”插绿 提质量 稳定生态系统 落叶树多、常绿树少,纯林多、混交林少,森林质量不高,生态功能不强,严重制约着阿里河林区森林生态系统效益发挥。

如何打造一个格局优化、功能完善、稳定高效的生态系统?

阿里河森工公司在初步绘就国土绿化“大写的意”的基础上,精雕“工笔画”,立足适地适种、质量第一、效益优先,以种植西伯利亚红松、樟子松、云杉为主,优化林分结构,增加资源总量,提高林地效益,有力推进绿化、美化、果化协调统一,实现森林生态系统的健康稳定。

“针对不同地块,我们采用不同的方法栽种树苗。眼前的这片区域曾经是一片农耕地,退耕还林后,这里杂草丛生。4年前,我们选中这里作为重点区域进行绿化,栽种樟子松和云杉混交林。由于退耕还林的土壤较干,我们在土壤内大量浇灌水和生根粉,然后再将树苗栽进土壤内,覆土后,用地膜覆盖在树苗四周,既可以保持水分,增加地表温度,又可以避免树苗周围杂草生



9月20日,在位于纽约的联合国总部,联合国秘书长古特雷斯(下)在联合国大会一般性辩论开幕式上讲话。

第77届联合国大会一般性辩论20日在纽约联合国总部拉开帷幕。多国国家元首、政府首脑及高级代表就乌克兰局势、气候变化、新冠疫情及诸多因素引发的多重危机、全球发展和联合国改革等国际社会共同关注的重大问题与挑战探讨应对之策。

新华社记者 王迎 摄



9月21日7时15分,我国在酒泉卫星发射中心使用长征二号丁运载火箭,成功将云海一号03星发射升空,卫星顺利进入预定轨道,发射任务获得圆满成功。

新华社发(邵伟杰 摄)

# 聚焦



9月20日,老师在给孩子们介绍以中国农民丰收节为主题的校园剪纸作品。当日,浙江省湖州市长兴县李家巷镇中心幼儿园举办以中国农民丰收节为主题的校园剪纸活动,现场展示了老师们创作的丰收主题剪纸作品,同时老师还指导孩子们剪出稻穗、萝卜、青菜等造型的剪纸作品,用这样的方式迎接即将到来的中国农民丰收节。

新华社记者 徐昱 摄

好事,我们的信念就是种好树、保成活,为了林区绿色高质量发展尽一份责任和义务。”

如何让树苗在生态脆弱区域也扎根?阿里河森工公司干部职工再一次向难题发起挑战,想好办法,下真功夫。

生态脆弱区域多半是干旱阳坡,有些山体倾斜度达到45度,大大增加了造林难度。人在陡坡行走都很困难,造林更是难于上青天。“职工们先在山顶找一棵树,拴好一根绳子,绳子的另一端系在自己的腰上,从山顶顺着绳子一步步往下挪,到达指定地点后,再进行挖坑、客土、栽树。树苗栽好后,我们还要用废旧彩钢瓦给树苗围起一个围堰,防止水土流失。为了保证苗木成活,我们先后打井35眼,积极组织浇水工作。”潘立成介绍道。

洒下心血千万点,换得新绿千万重。阿里河森工公司干部职工始终怀揣一颗颗爱绿、护绿的大爱之心和一脉脉珍爱树木的反哺之情,奋力答好生态优先、绿色发展的“必答题”,打赢造林绿化的持久战、攻坚战,让绿色崛起成为阿里河林区高质量发展的重要一环……